



联合国

FCCC/SBI/2015/18



气候变化框架公约

Distr.: General
22 October 2015
Chinese
Original: English

附属履行机构

第四十三届会议

2015年12月1日至4日，巴黎

临时议程项目4(b)

非《公约》附件一缔约方的报告

非《公约》附件一缔约方国家信息通报问题

专家咨询小组的工作

非《公约》附件一缔约方国家信息通报问题专家咨询小组 工作进展报告

秘书处的说明

摘要

本报告概述非《公约》附件一缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)2015年召开的两次会议的议事情况和结果。在这两次会议上，专家咨询小组根据其长期战略修订了2015-2018年工作方案，并总结了在执行2015年工作计划方面取得的进展。专家咨询小组还评估了执行工作方案过程中取得的成就和汲取的经验教益，并为2016年提供了相关建议。

GE.15-18385 (C) 051115 061115



请回收 



目录

| | 段次 | 页次 |
|---|-------|----|
| 一. 导言 | 1-8 | 3 |
| A. 任务 | 1-3 | 3 |
| B. 本说明的范围 | 4-6 | 3 |
| C. 附属履行机构可采取的行动 | 7-8 | 3 |
| 二. 专家咨询小组的会议 | 9-12 | 4 |
| 三. 2015 年工作计划执行进展情况..... | 13-38 | 5 |
| A. 培训资料 | 13-20 | 5 |
| B. 实际操作区域培训研讨会 | 21-24 | 6 |
| C. 在线培训方案 | 25-36 | 7 |
| D. 2015 年工作计划中其他正在开展的活动 | 37-38 | 8 |
| 四. 与其他专家组和政府间组织的合作情况以及参与 《公约》授权开展的其他相关活动的情况..... | 39-47 | 8 |
| A. 最不发达国家专家组 | 40 | 9 |
| B. 适应委员会 | 41-42 | 9 |
| C. 德班能力建设论坛第四次会议 | 43-45 | 9 |
| D. 协助非附件一缔约方编制国家信息通报和 两年期更新报告全球支持方案 | 46-47 | 9 |
| 五. 专家咨询小组 2016 年规划活动..... | 48-49 | 10 |
| 六. 结论 | 50 | 10 |
| 附件 | | |
| 执行专家咨询小组 2016-2018 年工作方案所需资源估算 | | 11 |

一. 引言

A. 任务

1. 第 19/CP.19 号决定中, 缔约方会议在决定将非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)的任期延长 5 年—从 2014 年延长到 2018 年。
2. 缔约方会议第 19/CP.19 号决定还请专家咨询小组每年向附属履行机构(履行机构)提交工作进展报告, 供结合缔约方会议届会举行的履行机构届会审议。¹
3. 缔约方会议同一决定还请秘书处为专家咨询小组的工作提供便利, 为此举办会议和研讨会并汇编上述会议和研讨会的报告, 供履行机构审议。²

B. 本说明的范围

4. 本报告概述专家咨询小组第 14 次和第 15 次会议的议事情况和结果。
5. 在这两次会议上, 专家咨询小组制定了 2015-2018 年工作方案,³ 讨论了 2015 年工作计划执行进展情况, 商定了 2015 年最后一个季度的工作安排, 并初步讨论了 2016 年工作计划。
6. 除这份报告外, 还编写了另外两份报告供履行机构第四十三届会议审议, 体现了 2015 年专家咨询小组作为其 2015 年工作计划的一部分开展的以下重要活动的结果:
 - (a) 为非洲国家举行的关于非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)编制两年期更新报告的实际操作区域培训研讨会的报告(见以下第 21 和 22 段);⁴
 - (b) 关于脆弱性和适应评估的三次实际操作区域培训研讨会的报告(见以下第 23 和 24 段)。⁵

C. 附属履行机构可采取的行动

7. 请履行机构在审议本文件和以上第 6 段所述两份报告之后, 注意到专家咨询小组 2015-2018 年工作方案和 2015 年该工作方案的执行进展情况, 并酌情向专家咨询小组提供进一步指导意见。

¹ 第 19/CP.19 号决定, 第 7 段。

² 第 19/CP.19 号决定, 第 9 段(a)项。

³ 专家咨询小组 2015-2018 年工作方案可查阅
<http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/cge/items/2608.php>。

⁴ FCCC/SBI/2015/17。

⁵ FCCC/SBI/2015/20。

8. 此外，履行机构不妨请《公约》附件二所列发达国家缔约方和其他有能力的发达国家缔约方提供资金，使专家咨询小组能够执行工作方案所规划的活动，并请多边方案和组织与专家咨询小组合作，酌情为非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告提供技术支持。⁶

二. 专家咨询小组的会议

9. 专家咨询小组第 14 次会议于 2015 年 3 月 10 日和 11 日在德国波恩举行。专家咨询小组的 19 名成员参加了本次会议，⁷ 此外还根据缔约方会议第十九届会议的结论⁸ 邀请了阿塞拜疆的一名观察员代表东欧区域非附件一缔约方与会。在本次会议上，Rhianna Neely 女士(巴哈马)当选专家咨询小组主席，Stephen Mutua King'uyu 先生(肯尼亚)当选报告员，任期均为一年。会议期间，专家咨询小组审查并修订了二级式宽泛的 2015-2018 年工作方案以及更加详细的 2015 年年度工作计划。⁹ 以下详述 2015 年规划活动的进展，包括一些关键规划活动的实施细节。

10. 专家咨询小组第 15 次会议于 2015 年 10 月 5 日和 6 日在摩洛哥马拉喀什举行。专家咨询小组的 13 名成员¹⁰ 出席了本次会议。在这次会议上，专家咨询小组评估了 2015 年工作计划执行进展情况，并初步讨论了 2016 年工作计划。

11. 主席告知出席本次会议的专家咨询小组成员，鉴于只有 13 个成员出席会议，没有达到举行一次会议所需的法定人数。主席请问在座成员是否同意继续开展本次会议临时议程中建议的工作。根据主席的提议，作为特殊情况，成员们同意请未出席的成员确认他们同意会上达成的理解。提交附属履行机构的本报告载有上述理解。

12. 在同次会议上，小组对 2015 年专家咨询小组会议出席率较低的问题表示十分关切。专家咨询小组请该小组主席按照小组《议事规则¹¹》第 5 条第 9 款，向履行机构主席通报此事，请提名了成员的区域集团澄清他们的成员状况，从而避免今后再次出现这种情况。

⁶ 执行专家咨询小组 2016-2018 年工作方案所需资源估算可查阅

<http://unfccc.int/files/national_reports/non-annex_i_natcom/cge/application/pdf/cge_work_programme_and_work_plan.pdf>。

⁷ 来自阿尔及利亚、比利时、巴西、加拿大、哥伦比亚、埃塞俄比亚、欧盟、加蓬、印度、日本、肯尼亚、马尔代夫、沙特阿拉伯、巴基斯坦、秘鲁和美利坚合众国的成员参加了本次会议，代表国际组织(联合国开发计划署、联合国环境规划署和政府间气候变化专门委员会)的 3 位专家也参加了会议。

⁸ 见 FCCC/CP/2013/10 号文件，第 131 段。

⁹ 专家咨询小组 2015 年详细工作计划可查阅<<http://unfccc.int/2608.php>>。

¹⁰ 来自巴哈马、比利时、巴西、加拿大、欧洲联盟、荷兰、加蓬、印度、日本、肯尼亚和秘鲁的成员参加了本次会议，代表国际组织(联合国开发计划署和联合国环境规划署)的两位专家也参加了会议。

¹¹ 可查阅<http://unfccc.int/files/national_reports/non-annex_i_natcom/cge/application/pdf/revised_rules_of_procedure_cge_2014.pdf>。

三. 2015 年工作计划执行进展情况

A. 培训资料

1. 针对技术专家小组的培训方案

13. 缔约方会议第 20/CP.19 号决定通过了国际磋商和分析之下的技术专家小组的组成、模式和程序。缔约方会议还请专家咨询小组在考虑到第 2/CP.17 号决定附件三和附件四的情况下，在专家咨询小组最新培训资料的基础上，为获提名的技术专家制定和举办适当的培训方案。¹² 按照上述任务，专家咨询小组据其工作计划制定了 2014-2015 年培训方案。

14. 2015 年，专家咨询小组为提名列入《气候公约》专家名册的 203 名技术专家开展了两轮¹³ 培训方案。截至 2015 年 9 月 30 日，88 名专家—其中 31 名来自附件一缔约方、57 名来自非附件一缔约方—已成功地完成了培训方案。

15. 为了让更多的人能够参与该培训方案，目前正在将培训资料转变成网络版互动产品。预计网络版培训方案将于 2015 年 12 月之前推出。

2. 更新专家咨询小组为编制国家信息通报编写的培训资料

16. 作为 2014-2018 年工作方案的一部分，专家咨询小组同意对 2012 年公布的关于国家信息通报的现有培训资料(涵盖温室气体清单、脆弱性和适应评估以及减缓评估)进行更新。¹⁴ 这些培训资料旨在协助非附件一缔约方按照“非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报编制指南”¹⁵ 编制国家信息通报。

17. 2015 年期间，更新了专家咨询小组关于脆弱性和适应评估的培训资料，以顾及《公约》之下的最新动态和最近的科学成果，特别是 2014 年公布的政府间气候变化专门委员会(气专委)《第五次评估报告》中的相关结论。¹⁶

18. 在 2015 年专家咨询小组开展的关于脆弱性和适应评估的三次实际操作区域培训研讨会上，已经使用了经过更新的脆弱性和适应评估培训资料的最新版本。¹⁷ 在这些研讨会上，专家咨询小组请参与者就这些培训资料提供反馈意见，以期在 2015 年 11 月最终公布之前进一步改进这些资料。

19. 专家咨询小组赞赏地注意到加拿大的实物捐助。该国将经修订的培训资料草案翻译成了法文。

¹² 第 20/CP.19 号决定，第 4 段。

¹³ 至截稿时，已经完成了两轮培训，另计划 2015 年 11 月举行第三轮。

¹⁴ 培训资料可查阅<<http://unfccc.int/349.php>>。

¹⁵ 第 17/CP.8 号决定，附件。

¹⁶ 气专委报告可查阅<<http://ipcc.ch/report/ar5/index.shtml>>。

¹⁷ 研讨会会议事录见 FCCC/SBI/2015/20 号文件。

20. 在资金允许的情况下，将与“协助非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告全球支持方案”（“全球支持方案”）合作，将最终完成的培训资料从英文翻译成联合国其他正式语文(见以下第 47 段)。这些培训资料还将通过《气候公约》网站和电子媒体储存设备进行传播，以扩大使用范围，包括将其转变成电子学习课程(见以下第 25 段)。

B. 实际操作区域培训研讨会

1. 关于编制两年期更新报告的实际操作区域培训研讨会

21. 2015 年 2 月 23 日至 25 日，专家咨询小组在波恩为非洲国家举行了关于编制两年期更新报告的实际操作区域培训研讨会。这样就完成了 2014 年启动的关于编制两年期更新报告的第一批区域培训研讨会。

22. 研讨会的目的是提高各国专家使用“非《公约》附件一所列缔约方两年期更新报告编制指南”¹⁸便利编制首份两年期更新报告的能力。研讨会也充当就两年期更新报告进程和编制工作交流意见和经验教训的平台。¹⁹

2. 关于脆弱性和适应评估的实际操作区域培训研讨会

23. 2015 年 6 月至 10 月期间，为加强参与国家信息通报进程和编制工作的非附件一缔约方国内专家的能力，专家咨询小组在秘书处的协助下，举办了三次关于脆弱性和适应评估的实际操作区域培训研讨会，即：

(a) 2015 年 6 月 29 日至 7 月 3 日在老挝人民民主共和国万象为亚太和东欧国家举行的关于脆弱性和适应评估的实际操作培训研讨会；

(b) 2015 年 7 月 27 日至 31 日在巴拉圭亚松森为拉丁美洲和加勒比国家举行的关于脆弱性和适应评估的实际操作培训研讨会；

(c) 2015 年 9 月 28 日至 10 月 2 日在马拉喀什为非洲国家举行的关于脆弱性和适应评估的实际操作培训研讨会。

24. 这些研讨会是以以上第 16-20 段中所述经过更新的专家咨询小组培训资料为基础举行的，也充当国内专家和资源人士交流意见的平台，并产生了相关反馈，用于对专家咨询小组经过更新的培训资料进行最终定稿。²⁰

¹⁸ 第 2/CP.17 号决定，附件三。

¹⁹ 研讨会的详细报告载于 FCCC/SBI/2015/17 号文件。

²⁰ 研讨会的详细报告载于 FCCC/SBI/2015/20 号文件。

C. 在线培训方案

1. 电子学习课程

25. 秘书处以专家咨询小组培训资料为基础开发了电子学习课程，帮助非附件一缔约方编制国家信息通报。²¹ 这些课程于 2015 年 3 月推出，可在秘书处学习管理系统上进行公开、免费注册。²² 课程内容包括关于(1) 脆弱性和适应，(2) 减缓评估，(3) 温室气体清单的培训资料。

26. 每一门电子学习课程的架构在设计上力求方便灵活，便于随后对资料进行实质性修订，以纳入新内容和/或补充内容，比如与两年期更新报告有关的信息。

27. 截至 2015 年 10 月 1 日，注册参加电子学习课程的总人数为 103 人，来自 49 个国家。

28. 专家咨询小组建议同时在电子媒体储存设备上传播电子学习课程，以扩大使用范围，特别是在上网可能有问题的地方。

2. 互动电子数据库

29. 为响应第 19/CP.19 号决定附件第 2 段(e-f)，专家咨询小组在秘书处的协助下，创建了一个互动电子数据库，其中包含以下资料：

- (a) 旨在便利和协助编制国家信息通报和两年期更新报告的现有活动和方案；
- (b) 旨在将气候变化问题纳入相关社会、经济和环境政策和行动之中的措施。

30. 2015 年，专家咨询小组更新了互动电子数据库—e 网。新的 e 网可免费使用，更多专家将能够访问该网站。所作改进包括创建了一个与非附件一缔约方国家信息通报和两年期更新报告编制和定稿工作有关的文件图书馆，并设立了一个讨论区形式的在线论坛，将于 2016 年推出，该网络所有专家均可访问。

31. 专家咨询小组将与联合国开发计划署(开发署)和联合国环境规划署(环境署)密切合作，定期更新这些信息。

32. 此外，专家咨询小组在秘书处的协助下，启动了一个在线网络，由参与国家信息通报和两年期更新报告进程和编制工作的专家和从业者组成，作为向利害关系方传播专家咨询小组相关信息的工具。

²¹ FCCC/SBI/2012/33，第 22 段。

²² 可通过以下网址访问电子学习方案： <<https://climate.csod.com/client/climate/default.aspx>>。

3. 网络研讨会

33. 专家咨询小组就国家温室气体清单和减缓评估举办了四次区域专题网络研讨会，²³ 以保持能力建设举措的势头。这些网络研讨会为国内专家和从业者与专家咨询小组成员互动提供了平台；同时也是为了接触更多的国内专家，提高他们的认识，并让他们在这些专题领域获得有针对性的知识。

34. 共有 89 人参加了温室气体清单问题网络研讨会，71 人参加了减缓问题网络研讨会。通过网络研讨会，用户能够远程学习，并与专家远程接触。与会者可以提交问题，专家立即提供详细答复。用户还可在网上查阅会上发言。

35. 专家咨询小组成员作为届会资源人士在波恩或者远程参加了网络研讨会。秘书处的一名工作人员主持了减缓评估问题网络研讨会。

36. 2016 年，将继续举办区域网络研讨会，拟重点关注脆弱性和适应评估及减缓评估。专家咨询小组还设想以英文以外的联合国正式语文举办网络研讨会。

D. 2015 年工作计划中其他正在开展的活动

关于在今后修订“非附件一缔约方国家信息通报编制指南”时有待审议的要素的建议

37. 为响应第 19/CP.19 号决定附件第 2 段(d)项，2015 年，专家咨询小组在秘书处的协助下开展了一次调查，以征求非附件一缔约方对“非附件一缔约方国家信息通报编制指南”的要素方面可能存在的挑战和改进办法有何反馈意见。专家咨询小组还考虑到了专家咨询小组编写的相关报告，包括研讨会报告和其他技术报告。

38. 2016 年，专家咨询小组将继续收集非附件一缔约方对这一问题的进一步反馈意见，并就此印发技术文件。

四. 与其他专家组和政府间组织的合作情况以及参与《公约》授权开展的其他相关活动的情况

39. 专家咨询小组指出，该小组参加其他专家组的的活动很重要，有助于将各种跨领域的活动联系起来，并探索联合开展活动和/或实现彼此工作互补的机会，特别是与非附件一缔约方能力建设有关的活动。

²³ 至截稿时。另计划于 2015 年 11 月中旬再举行两次网络研讨会。

A. 最不发达国家专家组

40. 专家咨询小组成员 Jan Verhagen 先生(荷兰)参加了 2015 年 4 月 14 日和 15 日在波恩举行的国家适应计划展览。本次展览由最不发达国家专家组在秘书处的支持下举办。

B. 适应委员会

41. Verhagen 先生还参加了 2015 年 4 月 16 日和 17 日在波恩举行的关于编制和落实国家适应计划进程中的经验教益、良好做法、差距和需要问题研讨会。该研讨会由适应委员会与最不发达国家专家组合作举办。

42. 除参加以上第 41 段中提到的研讨会之外，专家咨询小组还在更新该小组关于脆弱性和适应评估的培训资料方面与适应委员会开展了广泛合作。适应委员会的一位共同主席原本计划参加专家咨询小组关于脆弱性和适应评估的实际操作区域培训研讨会，但由于意料之外的情况，最终未能参加。

C. 德班能力建设论坛第四次会议

43. 专家咨询小组成员 Takeshi Enoki 先生(日本)参加了履行机构第四十二届会议期间于 2015 年 6 月 3 日举行的德班能力建设论坛第四次会议，以深入讨论能力建设问题。

44. 专家咨询小组介绍了它为建设和/或增强发展中国家应对特定需要的能力而量身打造的创新型具体解决方案，例如为编制国家信息通报和两年期更新报告开发各种语言的网络工具和学习产品。

45. 已将会议报告²⁴ 提供给缔约方和其他利益攸关方。

D. 协助非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告全球支持方案

46. 在专家咨询小组第 15 次会议上，来自开发署和环境署的小组成员介绍了全球支持方案的最新情况。专家咨询小组获悉，新的全球支持方案项目于 2015 年 5 月设立，将持续到 2019 年 12 月。

47. 专家咨询小组确定了与全球支持方案开展合作的领域，其中包括翻译为编制国家信息通报和两年期更新报告准备的培训资料、举行网络研讨会、在次区域和国家层面传播现有专家咨询小组培训研讨会、为编制国家信息通报和两年期更新报告开展宣传活动。

²⁴ FCCC/SBI/2015/14。

五. 专家咨询小组 2016 年规划活动

48. 2016 年, 专家咨询小组将根据 2015-2018 年工作方案举办一系列关于编制两年期更新报告的区域研讨会。

49. 下表列出了 2016 年规划活动的暂定地点和日期, 秘书处不妨据此作出必要的行政、后勤和技术安排及支持。

专家咨询小组 2016 年规划活动的暂定地点和日期

| 活动 | 地点 | 日期 |
|-----------------------------------|------|-----------------------|
| 专家咨询小组第 16 次会议 | 德国波恩 | 2016 年 2 月 16 日至 18 日 |
| 为非洲国家举办的关于编制两年期更新报告的区域培训研讨会 | 待定 | 2016 年 2 月 22 日至 24 日 |
| 为亚太和东欧国家举办的关于编制两年期更新报告的区域培训研讨会 | 待定 | 2016 年 4 月 11 日至 14 日 |
| 为拉丁美洲和加勒比国家举办的关于编制两年期更新报告的区域培训研讨会 | 待定 | 2016 年 7 月 4 日至 6 日 |
| 专家咨询小组第 17 次会议 | 待定 | 2016 年 7 月 7 日至 8 日 |

六. 结论

50. 专家咨询小组计划在 2016 年第一次会议上重新审议其工作方案, 并作出必要调整, 包括纳入长期战略中的相关内容。

附件

执行专家咨询小组 2016-2018 年工作方案所需资源估算

| 年份 | 所需资源估算 (美元) |
|-----------|------------------|
| 2016 年 | 1 579 000 |
| 2017 年 | 1 336 000 |
| 2018 年 | 347 000 |
| 总计 | 3 262 000 |