



联合国

FCCC/SBI/2015/8



气候变化框架公约

Distr.: General
29 May 2015
Chinese
Original: English

附属履行机构

第四十二届会议

2015年6月1日至11日，波恩

临时议程项目6

与最不发达国家有关的问题

最不发达国家专家组工作总结会议报告

秘书处的说明*

概要

本文件报告2015年3月9日至11日在泰国曼谷举行的最不发达国家专家组(专家组)工作总结会议的情况，会议由缔约方会议第十六届会议授权举行。讨论侧重于专家组支持最不发达国家的工作，确定处理最不发达国家适应问题的经验、最佳做法、所获教益、差距和需要，特别是关于制定和实施国家适应计划进程。本文件还载有一份最不发达国家可采取的行动清单，以进一步支持各国充分执行国家适应行动方案、最不发达国家工作方案的其他内容及制定和实施国家适应计划进程。

* 本文件逾期提交是为了考虑相关投入。

GE.15-08499 (C) 240615 020715



* 1 5 0 8 4 9 9 *

请回收



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-8	3
A. 任务.....	1-3	3
B. 议事情况.....	4-7	3
C. 目的.....	8	3
二. 讨论概要.....	9-48	4
A. 通过最不发达国家专家组的工作支持最不发达国家适应需要方面的进展情况.....	9-12	4
B. 最不发达国家适应规划经验综合.....	13-23	8
C. 相关组织在适应努力方面向最不发达国家提供支持的经验.....	24-30	10
D. 支持最不发达国家的关键领域：机会、差距和需要.....	31-48	12
三. 结论.....	49-50	15
附件		
一. 最不发达国家专家组进一步支持最不发达国家工作方案未来任务和活动内容汇编.....		16
二. 指导分组讨论的问题.....		21

一. 引言

A. 任务

1. 第 29/CP.7 号、第 8/CP.13 号、第 5/CP.14 号、第 6/CP.16 号、第 5/CP.17 号、第 12/CP.18 号和 3/CP.20 号决定规定了最不发达国家专家组(专家组)本届任期(2011-2015 年)的任务。专家组的任务是在国家适应行动方案和最不发达国家工作方案方面为最不发达国家提供技术支持和咨询意见,并在制定和实施国家适应计划进程方面提供技术指导和支助。

2. 缔约方会议第十六届会议决定,在缔约方会议第二十一届会议上审议专家组的工作进展情况、继续保持的必要性及其职权范围,并就此通过一项决定。¹会议还决定采取一系列行动,启动有关审查,包括要求专家组于 2015 年 6 月前在秘书处的协助下,举行由各缔约方、全球环境基金(环境基金)及其机构和其他相关组织参加的会议,总结专家组的工作。

3. 缔约方会议第十六届会议还请秘书处编写关于总结会议的报告,供附属履行机构第四十二届会议审议。

B. 议事情况

4. 总结会议于 2015 年 3 月 9 日至 11 日在泰国曼谷举行,之后专家组第 27 次会议从 3 月 12 日至 14 日在同一地点举行。与联合国发展计划署(开发署)合作在曼谷举行了该会议。

5. 会议由副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表吉安 钱德拉 阿查里亚先生主持开幕。

6. 会议对各缔约方、环境基金及其机构以及其他相关组织、区域中心和网络开放。共有 66 人与会。

7. 会议以jp 分组互动的方式进行,以促进讨论和交换意见。

C. 目的

8. 会议总的目的是总结专家组的工作。²方法是通过采取以下措施:

(a) 评估通过专家组工作支持最不发达国家适应需要方面的进展情况;

¹ 第 6/CP.16 号决定,第 9 段。

² 第 6/CP.16 号决定,第 9(a)段。

(b) 分享国家适应行动方案和最不发达国家及其他脆弱国家其他适应努力所获主要教益和良好做法；

(c) 提供机会，就向最不发达国家提供支持的模式交换意见；

(d) 分享专家组在与各伙伴合作执行其任务和工作方案的工作中所获经验和教训的信息，特别是在区域一级；

(e) 探索处理适应问题中新出现的差距和需要，借鉴当前和未来的进程，包括制定和实施国家适应计划进程的技术方面。

二. 讨论概要

A. 通过最不发达国家专家组的工作支持最不发达国家适应需要方面的进展情况

9. 专家组一直并将继续通过各种模式支持最不发达国家。以下是过去五年提供支持的重点：

(a) 编制指南和技术文件，如执行国家适应行动方案的分步骤指南³及制定和实施国家适应计划进程技术指南，⁴有英文、法文和葡萄牙文和西班牙文本；

(b) 建立专题工作组和咨询组，由专家组成员和其他利害关系方组成，包括《公约》下其他机构成员(特别是适应委员会)、相关组织和民间社会的代表。例如，国家适应计划技术工作组正在从事开发国家适应计划进程样本以及对开发国家适应计划技术指南补充的各组织提供指导工作。同样，由专家组成员、适应委员会一名成员和最不发达国家集团一名代表组成的咨询组从事修订收集处理适应问题最佳做法和教益的方法工作，另一咨询组正在指导开发国家适应计划中心网(见第9(g)段)；

(c) 就国家适应行动方案和适应计划的目标、特点和内容，以及就国家适应行动方案和适应计划指南如何可以用来支持这些进程，组织区域培训研讨会，以建设国内能力；⁵

(d) 在最不发达国家组织会议，以促进与国家适应行动方案国家工作队及制定和实施国家适应计划进程的直接接触和更有针对性的支持；

³ http://unfccc.int/essential_background/library/items/3599.php?such=j&symbol=FCCC/GEN/250%20E#beg。

⁴ <http://unfccc.int/7279>。

⁵ <http://unfccc.int/6989>。

(e) 提供关于适应的数据库，如国家适应行动方案优先事项数据库，其中提供了优先适应活动和项目顺序名单，以及最不发达国家基金/国家适应行动方案项目数据库，其中提供了关于最不发达国家基金国家适应行动方案项目执行情况的最新资讯；⁶

(f) 汇编关于适应的案例研究，如最佳做法和所获教益的国家概况；⁷

(g) 开发国家适应计划中心网，作为一个普遍可用的制定和实施国家适应计划进程相关信息网基中央储存库和中心；⁸

(h) 发布外联产品，提供最不发达国家的适应信息，如关于最不发达国家解决适应问题最佳做法和所获教益的出版物(卷 1 和 2)，有英文、法文和葡萄牙文；⁹

(i) 作为专家组的外联活动的一部分，在政府间进程期间定期举行会外活动；

(j) 与联合国其他进程合作，包括通过与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(最不发达等国家高代办)合作，并参与“伊斯坦布尔行动纲领”工作；¹⁰

(k) 拟定有关最不发达国家、专家组、国家适应行动方案及制定和实施国家适应计划进程的常见问题清单；

(l) 与《公约》之下其他机构合作，如适应委员会；

(m) 与环境基金及其机构合作，包括邀请它们参加研讨会和会议；

(n) 还就各种主题与其他利害关系方合作，如审议性别问题；

(o) 通过为各区域最不发达国家—及非最不发达国家的发展中国家-提供论坛，包括虚拟论坛，供其相互会见、相互学习、交流处理适应问题方面的经验、最佳做法和所获教益，促进南南合作。

⁶ <<http://unfccc.int/6996>>。

⁷ <http://unfccc.int/6491>。

⁸ <unfccc.int/nap>。

⁹ <http://unfccc.int/6110>。

¹⁰ “伊斯坦布尔行动纲领”阐述了国际社会 2011–2020 十年发展中国家可持续发展的愿景和战略(见<<http://unohrlls.org/about-lDCs/istanbul-programme-of-action>>)。

10. 还审查了专家组目前任期(2011-2015 年)的关键成果和交付的产品, 其中包括:

(a) 专家组迄今已举办了五个关于国家适应行动方案、最不发达国家工作方案和国家适应计划的区域培训研讨会, 共培训了来自最不发达国家的 247 名与会者, 包括《生物多样性公约》和若干非最不发达国家的发展中国家的联络人, 以促进南南合作和经验交流。¹¹ 在其目前任务于 2015 年 12 月结束前, 专家组还计划组织另外三个区域培训研讨会;

(b) 专家组编写和制作了以下出版物和外联产品, 有三种文本(英文、法文和葡萄牙文):

(一) 国家适应计划进程技术指南(根据要求还可提供西班牙文本);¹²

(二) 国家适应计划进程-简介;¹³

(三) 国家适应计划海报: 步骤表、国家适应计划进程四要素每个要素下的组成部分和产出样本;¹⁴

(四) 国家适应计划光盘;¹⁵

(五) 最不发达国家处理适应问题的最佳做法和所获教益, 第 2 卷;

(六) 最不发达国家通过国家适应行动方案处理适应问题的最佳做法和所获教益, 第 1 卷;

(c) 专家组参与了针对最不发达国家以及非最不发达的发展中国家的国家适应计划全球支助方案。作为支助方案咨询委员会的组成部分, 在进行国家适应计划区域培训研讨会时, 专家组积极推动这些方案;

(d) 专家组还是旨在建立最不发达国家能力、以有效地参与政府间气候变化进程的全球方案咨询委员会的组成部分。该方案是在 2015 年 3 月 11 日曼谷总结会议期间启动的;

¹¹ 在也邀请非最不发达的发展中国家的专家组区域培训研讨会上, 专家组邀请有关区域每个最不发达国家 3 位与会者、每个发展中国家 1 名与会者与会。

¹² <http://unfccc.int/6110>。

¹³ <http://unfccc.int/6110>。

¹⁴ <unfccc.int/7279>。

¹⁵ <unfccc.int/7279>。

(e) 此外，专家组与下列机构开展了合作：14 个联合国组织/方案；¹⁶ 7 其他多边组织，包括开发银行¹⁷ 4 个开发/双边机构；¹⁸ 12 家科研院所和其他组织；¹⁹ 11 个区域组织；²⁰ 2 个非政府组织/民间社会代表；²¹ 和 3 个私营部门/咨询公司；²²

(f) 专家组组织了 3 场国家适应计划展；

(g) 专家组启动了国家适应计划中心网。该中心网继续得到开发，其内容包括制定和实施国家适应计划进程指南；随机和按部门编排的各种适应要素的信息资源；国家门户网站和国家概况；数据、工具和适应案例研究导航器；协作网站；和各种活动(会议和研讨会)页面。国家适应计划中心网也将由缔约方使用，以便与他人分享国家适应计划文件。

11. 在执行其任务中，专家组动员了范围广泛的各组织支持执行其工作方案。以下提供了专家组动员工作的实例：

(a) 在每次区域培训研讨会之前，专家组均动员各类组织，包括环境基金及其机构、各区域中心和网络、国际组织，双边和多边机构、非政府组织、民间社会代表及个人专家，特别关注那些在每个最不发达国家区域开展具体活动的组织。专家组还特别注意处理考虑性别和脆弱群体问题，确保这些领域的相关组织参加每次研讨会；²³

¹⁶ 《生物多样性公约》；联合国粮食和农业组织(粮农组织)；国际农业发展基金；开发署；联合国非洲经济委员会(非洲经委会)；联合国环境规划署(环境署)；联合国人类住区规划署；联合国训练研究所；联合国减少灾害风险办公室(联合国减灾办公室)；最不发达等国家高代办；联合国灾害管理与应急响应天基信息平台((联合国天基信息平台)；联合国妇女署；世界卫生组织(卫生组织)；和世界气象组织(气象组织)。

¹⁷ 非洲开发银行；亚洲开发银行；国际农业研究磋商组织气候变化研究方案，农业与粮食安全；全球变化分析、研究和培训系统；绿色气候基金；环境基金；和世界银行。

¹⁸ 澳大利亚国际开发署；德国国际合作署；日本国际协力事业团；美国国际开发署。

¹⁹ 联邦科学与工业研究组织；养护国际；全球气候论坛；气候变化脆弱性、影响和适应全球研究方案；格里菲斯大学；气候变化与发展国际中心；国际环境和发展学会；国际气候与社会研究所；国际自然保护联盟；密歇根州立大学；南太平洋大学；和世界资源学会。

²⁰ 非洲气候政策中心由联合国非洲经济委员会管理；东部和南部非洲共同市场；东非共同体秘书处；山区综合发展国际中心；湄公河委员会；设在卢旺达的资源测绘促进发展区域中心；太平洋共同体秘书处；南太平洋区域环境方案秘书处；南部非洲发展共同体；萨赫勒国家间抗旱常设委员会的专门机构；和赞比西河管理局。

²¹ 乍得本地颇尔妇女协会和援外社国际协会。

²² aWhere；全球气候适应伙伴关系和层云咨询机构。

²³ 例如，2015 年 2 月 23 日至 27 日在赞比亚利文斯敦为东部和南部非洲最不发达国家举行了关于国家适应计划的上一次培训班，专家组动员了下列组织：国家适应计划全球支助方案，由开发署和环境署牵头；农业与粮食安全；东南非共同市场；粮农组织；环境基金；德国国际合作署；全球水事伙伴关系；南部非洲发展共同体；全球变化分析、研究和培训系统；世卫组织；气象组织；和赞比西河管理局。

(b) 响应缔约方会议的要求，²⁴ 专家组于 2012 年 10 月召开了一次审查会议，使各机构专家和代表能够就国家适应计划技术指南草案向专家组提供反馈。除缔约方和环境基金及其机构外，若干组织的专家应邀参加了会议，并提供了实质性投入；²⁵

(c) 专家组成员参加了《公约》下一些机构和方案的工作：

(一) 专家组参加适应委员会国家适应计划工作队的工作；

(二) 专家组继续应邀参加技术执行委员会有关适应技术的活动；

(三) 根据专家组的职权范围，²⁶ 为确保专家组就适应问题与非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)保持联系，至少一名专家组最不发达国家成员和一名《公约》附件二所列缔约方成员也担任专家咨询小组成员；

(四) 2014 年，专家组的两名成员，按照第 2/CP.19 号决定第 4 段，在气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制临时执行委员会任职，其中一人担任委员会的联合主席。

12. 专家组也应邀参加各种机构和组织的会议，在会上介绍专家组的工作结果，并有机会提高人们对国家适应行动方案和国家适应计划的认识。例如，专家组与最不发达等国家高代办合作，安排关于过去、现在和未来机制的特别活动，支持最不发达国家减少易受气候变化影响的脆弱性。这些活动于 2011 年 5 月在土耳其伊斯坦布尔召开的第四次联合国最不发达国家问题会议期间举行。其他的例子包括，专家组积极参加经济合作与发展组织举行的研讨会和会议，针对最不发达国家的国家适应计划全球支持方案，联合国粮食和农业组织已在就一般农业问题以及纳入基因多样性问题制定国家适应计划技术指南补充规定。

B. 最不发达国家适应规划经验综合

1. 国家介绍

13. 四个与会国的代表在会上作了介绍，为会议讨论确定框架，包括：冈比亚，关于国家适应行动方案的经验和关键教训；苏丹，关于从国家适应行动方案到国家适应计划；图瓦卢，关于区域方法进行适应规划的经验；和伯利兹，关于加勒比地区的适应规划。此外，孟加拉国、中国、科摩罗、埃塞俄比亚、格林纳达、

²⁴ 第 5/CP.17 号决定，第 16 段。

²⁵ 下列组织的代表出席了审查会议：AFPAT；德国国际合作署；全球气候论坛；气候变化与发展国际中心；密歇根州立大学；气候变化脆弱性、影响和适应全球研究方案；国际减少灾害战略；联合国天基信息平台；卫生组织；和世界资源学会。

²⁶ 第 29/CP.7 号决定，附件。

莱索托、马达加斯加、马里和多哥也提出了具体的见解，介绍了各国处理适应问题的经验。开发署、环境基金和绿色气候基金的代表也做了发言。

14. 冈比亚与会者解释说，冈比亚开始意识到，适应的真实成本超出了其国家适应行动方案的最初估计。他还提到，评估最脆弱的适应最终用户(如基层社区和农民)所需技术信息颇具挑战性。他声称，必须设计一种通信手段，以获得针对用户的必要信息(如气象信息和预测)。虽然冈比亚已达到最不发达国家基金的融资上限，但与会者认为，国家上限是正面的，为每个国家提供了公平手段获得该基金。他表示，冈比亚国家适应行动方案进程最积极的成果之一就是增强了该国对适应的理解。

15. 苏丹与会者说，该国的经验表明，国家适应行动方案的经验和成果为拟订国家适应计划奠定了良好的基础。推进制定和实施国家适应计划进程所需的是：技术和机构能力建设、对各州(此处指地方政府)的支持、和一个联结各州的国家适应计划网络；改善当前和未来有关气候风险(例如气候情景和影响建模)脆弱性的知识、信息和了解；将适应纳入各级的政策和发展规划，包括通过确定国家规划周期的切入点；建立一个监测和评价制度；就优先适应备选办法为各州编制稳健的项目建议书；针对政府、气候重点基金、及其他多边和双边的资金来源，为制定和实施国家适应计划筹资。

16. 图瓦卢与会者说，2014年12月设立了一个国家气候变化咨询委员会和一个气候变化股。气候变化股将在图瓦卢制定和实施国家适应计划进程中发挥领导作用。与会者还强调了需要克服的差距和需求，以支持图瓦卢的长期适应规划，包括：相关气象、社会和经济数据，尤其是特定部门的数据(如农业和渔业)；分析数据和将气候模型转化为满足当地需求的能力；适应规划监测和评价框架；全面记录当地调查研究情况；以及资金和技术支持。

17. 伯利兹与会者介绍了加勒比地区的区域办法，通过加勒比共同体气候变化中心开展工作。他说，该中心成立于2009年，任务是协调区域应对气候变化，并提到其努力管理和适应预计的气候变化影响。他还指出，2012年加勒比共同体国家元首批准的“实现发展抗御气候变化区域框架”阐明了加勒比应对气候变化风险的战略方向。同年，加勒比共同体还批准了该区域框架实施计划，其中界定了2012-2022年期间应对气候变化的区域战略。实施计划的重点是支持加勒比共同体各国政府、各部委、部门和机构将气候变化纳入国家发展规划和融资。

18. 其他与会者分享了各自国家的经验。孟加拉国与会者说，该国努力将适应纳入发展规划，孟加拉国侧重于国家一级，特别是通过利用国内资源，因为它认识到，捐助方案不一定侧重国家需要。中国代表说，中国制定了国家气候变化适应战略，包括拟订适应行动计划，处理各关键部门、地区和地方的需求。中国还积极推动南南合作，并加大了对发展中国家应对气候变化的资金支持。科摩罗与会者说，利用欧洲联盟的资金支持，科摩罗正在将气候变化适应工作纳入国家计划，正在拟订一个试点行动计划，提高弱势群体的抗御力。科摩罗在制定和实施国家适应计划进程方面取得了进展，并为国家适应计划制定了路线图。

埃塞俄比亚代表说，它正在进行一系列体制互动，以提高认识和影响政策设计。格林纳达与会者表示，格林纳达正在找出进行有效适应规划方面的差距和需要。格林纳达对公职人员进行了关于适应工具全面技术培训。莱索托代表说，莱索托发展规划部正在努力将气候变化纳入政府所有规划过程。马达加斯加与会者说，该国 2011 年确定了应对气候变化的国家政策，2014 年着手努力将气候变化纳入国家总政策。²⁷ 气候变化预算代码是该国国家预算的一部分，许多部门和非政府组织在国家气候变化委员会都有代表。马里与会者表示，该国建立了一个气候变化基金，以支持落实该国气候变化行动计划中确定的各项措施。

2. 一般性讨论和所获教益

19. 在讨论期间，一些与会者赞同以下结论，认为投资于建设国家能力非常重要。若聘请外部顾问，合同的基本内容应包括保留当地能力、数据、连续性和研究，以及当地员工能力开发等规定。还有人指出，必需加强国家机构，支持体制能力建设，并鼓励发展(或加强)国家执行机构，而不仅仅是使用多边执行实体。还强调了地方各级实地能力建设的重要性。为了确保其能够实现，需要一个可以提供实地适应支持的运作良好的地方政府单位。

20. 编制和执行国家适应行动方案方面的经验表明，在寻求外国技术或知识之前，必须对传统文化和知识进行投资和开发，加以利用，并酌情推广。

21. 对许多与会者而言，经验表明，最好是加强记录当地知识和所获教益的方法，以利所有利害关系方。在传播气候变化信息方面，需要在容易理解但又不过于简化的信息之间找到适当平衡。良好做法包括将信息材料翻译为本地方言，使技术专家、决策者和社区合作努力，寻找气候术语当地语言的最佳翻译。

22. 与会者介绍了国家适应行动方案在提高《公约》信誉方面所起的积极作用，通过具体行动使其与实地社区相联系。与会者还提到，有必要从试点项目转向大规模转型适应方案。有人指出，国家适应行动方案进程最重要的成果之一，是为适应和建立国家适应计划进程建立机构。

23. 与会者指出，专家组触及所有最不发达国家，提供了《公约》和各国之间的密切联系。

C. 相关组织在适应努力方面向最不发达国家提供支持的经验

24. 三个组织在会议第一天作了框架性介绍：

- (a) 开发署了其支持各国将气候变化适应纳入发展的经验；

²⁷ 这项政策突出表明了马达加斯加的政策优先事项。

(b) 环境基金介绍了通过最不发达国家基金支持最不发达国家的经验；

(c) 绿色气候基金介绍了未来对国家适应计划的支持和绿色气候基金进程。

25. 开发署说，各国已经备好了构件，将气候变化纳入更全面的国家、部门和地方各级中长期规划，注重地方特性，同时努力减贫和实现包容。开发署代表举出了若干例子，包括：肯尼亚规划部参与国家气候变化战略；通过使用预算代码，追踪向尼泊尔发展部门气候相关活动拨付的公共资金；加纳和莱索托用于分享灾害相关信息的无线文字系统；和泰国的适应备选办法中长期成本效益分析能力建设方案。

26. 开发署代表认为，适应与发展和国家规划结合没有单一的模式。由于适应尤其依具体情况而定，他指出，重要的是要建立渠道，从国家和地方各级分两阶段获得反馈；要注重对话和包容多方利害关系方；建立体制结构和协调机制，确保以持续的方法进行中长期规划和预算。

27. 在介绍中，开发署代表还强调了地方一级作为适应干预切入点的重要性，特别是确定脆弱性和适应备选办法的优先顺序。在此基础上，他还解释了国家如何需要支持，以制定全面的方法来处理涉及整个政府的气候风险管理问题。

28. 环境基金代表提供了关于分配给国家适应行动方案、国家适应计划和最不发达国家工作方案的最不发达国家基金资源的概况。自 2001 年最不发达国家基金成立以来，²⁸ 它共利用了 13 亿美元资金。许多国家适应行动方案项目仍在执行。大多数国家利用了最不发达国家基金，有些国家已用尽了其公平获得拨款款额；截至 2015 年 3 月 11 日，近期对最不发达国家基金资源的需求超过了环境基金提供在最不发达国家基金下支付的款额。环境基金代表表示，短期资金短缺可能会导致国家适应行动方案和国家适应计划推进无力。在会议举行之时，有 18 个最不发达国家基金项目寻求 1.38 亿美元。²⁹

29. 若干与会者对最不发达国家基金当前和未来适应规划和实施资金不足表示关切。提出的建议包括最不发达国家集团和专家组的主席出席环境基金理事会会议，以便向捐赠者提供有关资料。一位与会者提到，他们在上一次适应基金会议上提出了最不发达国家基金资金短缺的问题。环境基金代表还表示，随着环境基金向前发展，特别重要的是，最不发达国家基金要澄清其适应方案相对于其他基金和机制的附加值。

²⁸ 第 7/CP.7 号决定。

²⁹ 专家组报告列出了一份项目清单，载于 FCCC/2015/SBI/7 号文件。

30. 绿色气候基金秘书处代表提供了绿色气候基金当前状态的最新情况。他表示，到缔约方会议第二十届会议之前，绿色气候基金已动员了 102 亿美元，预期 2015 年 4 月/5 月前，50% 以上将转为缴款安排。他还表示，绿色气候基金预计，将在 2015 年 3 月认可第一组实体，2015 年底由绿色气候基金董事会批准第一批项目建议。在准备方案之下，至少 50% 的可动用资金将拨付给脆弱国家的准备活动。在会议举行之时，75% 的准备请求来自最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家。绿色气候基金代表还提到，帮助发展中国家加强计划，包括国家适应行动方案和国家适应计划，是绿色气候基金的任务。

D. 支持最不发达国家的关键领域：机遇，差距和需要

1. 资金支持

31. 在关于现有差距和需求的讨论中，与会者表示，各国在着手制定和实施国家适应计划进程时面临复杂的局面，包括在支持执行方面面临更多利害关系方、更多项目和更多未知数。资助和获得执行所需资金，是建立成功和能动的国家适应计划进程、有效的利害关系方参与和将其纳入发展的关键。

32. 与会者认为，在短期内(从现在到 2020 年)，应该优先考虑最不发达国家基金的增资问题，以便为所有国家适应行动方案供资，并支持与制定国家适应计划有关的扶持活动。现有对最不发达国家基金的指导执行国家适应行动方案及实现制订和实施国家适应计划的活动。缔约方会议有必要审议执行国家适应计划的资金安排。

33. 与会者要求探讨专家组如何能够通过向各国提供工具和指导、以及与筹资机制协调的形式，帮助最不发达国家获得资金。一些与会者尝试从其他来源获得或已经获得了适应资金，如适应基金，而另一些与会者则强调，最不发达国家难以与其他能够投入更多时间和资源确保获得资金的国家竞争。

2. 科学和技术支持

34. 与会者讨论了各国适应工作者能够解释政府间气候变化专门委员会提供的信息并推动这项工作的重要性，以及国家气象局从数据收集机构转为信息提供机构的重要性问题。他们认为，需要支持这些工作者建设能力，实现功能转变。

35. 与会者还认识到，最不发达国家需要支持，以确定在政府间气候变化专门委员会调查结果的基础上确定供选择的最佳气候变化情景。此外，它们需要支持，以了解全球 2°C 的目标对其国家意味着什么，包括对各主要经济部门和弱势社群的影响。

3. 将适应纳入国家规划

36. 建立体制结构和协调适应气候变化仍然是一个挑战。将来，环境部将需要与国家规划和发展机构和战略整合。增强国家机构从事计划、预算、跟踪和监测气候融资的技术能力十分重要。建立程序及监测和评价系统来追踪金融状况也十分重要。

37. 通过本专题的讨论，与会者同意，需要加强协调政府各部门(包括处理诸如教育和卫生等其他发展优先事项的部门)和经济部门有关气候变化的活动。还必须支持和加强国家适应机构，以便它们为国家适应计划提供体制支持。

38. 与会者提出了在新的领导班子和/或行政接管情况下的连续性问题。他们还强调，这些问题需要以因应经济发展和金融状况的方式纳入，以指导投资选择。人们竞相争取有限的资源，需要以某种模式予以权衡。分小组要求就各部门的参与和整合提供指导，特别是银行、保险和法律部门。关于跨部委参与问题，世界气象组织代表建议考虑如何使本身为跨部委性质的议会能够协调有关活动。

39. 与会者讨论了执行国家适应行动方案与推进制定和实施国家适应计划进程之间的差距问题。一些与会者强调，在其紧迫需求尚未解决之时，脆弱国家难以处理长期适应问题。另一些与会者提出，通过制定和实施国家适应计划进程也可以逐步开始解决紧迫的需求问题。人们发现，早期预警系统是国家适应行动方案和适应计划的交汇点。与会者认识到，虽然短期规划往往具有反应性质，长远规划往往具有适应性质，但这两者之间不应该割裂，而应当寻求无缝连接的办法，将短期规划纳入长期计划主流。

4. 区域办法

40. 在讨论中，与会者强调，从当地、地方和部门到国家和区域，适应需求和方案在多个层级都很重要。他们讨论了采用区域办法补充处理国家适应优先事项努力的理由：

(a) 可提供南南合作的机会，特别是在最不发达国家毗邻非最不发达国家的发展中国家的情况下；

(b) 可以相互学习，包括通过共享数据、信息和知识；

(c) 为执行适应措施建立协同。

41. 虽然制定和实施国家适应计划进程在很大程度上涵盖地方和国家层级，但区域层面也是适应工作的另一个重点领域，特别是在考虑服务或影响数个国家的跨界水、能源和生态问题，以及基础设施发展问题方面。区域层面在提供惠及某地区多个国家的适应应对办法方面也很有价值，例如有关风暴、干旱和洪水的预警系统，在这方面需要合作和共同努力。

42. 区域办法还可以识别某区域独特的脆弱性和优先事项，从而提出该区域独特的框架方案，如关于太平洋气候变化适应和灾害风险管理、兴都库什喜马拉雅地区水和能源问题以及沿海地区广阔国家蓝色经济问题联合国行动计划等。

43. 区域中心被视为工具，可用于在政策、方案和评估的基础上促进区域合作，管理提供针对区域环境的能力建设。

44. 在其他人的支持下，一位与会者承认，若在区域条约或协定总括之下、或通过得到承认的区域共同体采取区域办法或开展区域合作，区域适应目标更容易在规划和执行时与国家一级的目标相联系。

5. 协同和展望未来

45. 与会者表示，专家组需要与最不发达等国家高代办密切合作，以确保那些正在脱离最不发达国家集团的各国，在过渡时期继续得到针对最不发达国家的支 持，包括处理适应问题方面的支持。

46. 他们还讨论了必须加强《公约》和其他进程下适应努力之间的联系问题，特别是有关最不发达国家的“伊斯坦布尔行动纲领”。该行动纲领承认，确保最不发达国家公平、包容和可持续的经济增长和发展，需要建立它们自己的抗御能力，以应对危机和新出现的挑战，包括气候变化的影响。

6. 通过最不发达国家工作方案处理新的支持领域问题

47. 第 5/CP.7 号决定确定的最不发达国家工作方案包含下列内容：

(a) 加强现有和在需要时建立国家气候变化问题秘书处和/或联络点，以便利《公约》和《京都议定书》在最不发达国家缔约方的有效执行；

(b) 根据需要不断提供谈判技能和语言方面的培训，以增强最不发达国家谈判者有效参与气候变化进程的能力；

(c) 支持国家适应行动方案的编制；

(d) 促进公众意识方案，以确保传播气候变化问题的信息；

(e) 开发和转让技术，特别是适应技术(根据第 4/CP.7 号决定)；

(f) 加强气象和水文机构收集、分析、解释和传播天气和气候信息的能力，以支持国家适应行动方案的实施。

48. 人们指出，虽然最不发达国家工作方案的内容与以上第 31–46 段确定的某些领域重叠，但在目前状态下，最不发达国家工作方案无法涵盖所有领域。没有包括的内容有：

(a) 支持制定和实施国家适应计划进程，包括将气候变化适应纳入国家规划；

- (b) 加强科学与最不发达国家气候政策之间的联系；
- (c) 促进区域一级的适应规划和执行；
- (d) 促进与《公约》以外其他各进程的协同，特别是“伊斯坦布尔行动纲领”。

三. 结论

49. 与会者在总结会议上达成了一项普遍共识，认为专家组存在 14 年来的工作很有价值，对最不发达国家十分重要，而且最近对着手开展制定和实施国家适应计划进程的非最不发达国家的发展中国家也十分重要。与会者承认，专家组已经通报了丰富的信息，支持最不发达国家执行最不发达国家工作方案、尤其是编制国家适应行动方案以及制定和实施国家适应计划进程。他们承认，专家组通过各种模式开展工作，动员了各种组织和专家支持其工作。

50. 尽管如此，随着最不发达国家完成执行国家适应行动方案并在制定和实施国家适应计划进程中取得进展，在处理适应问题方面出现了新的差距和需求。有鉴于此，有鉴于各种新和设想的挑战，与会者讨论了最不发达国家工作方案可能的新内容，以及将来以最佳和最恰当的方式扩展专家组工作方案支持最不发达国家的领域。

附件一

最不发达国家专家组进一步支持最不发达国家工作方案未来任务和活动内容汇编

与会者分组讨论了最不发达国家专家组(专家组)如何处理在总结会议期间和在制定和实施国家适应计划(国家适应计划)过程中确定的若干差距和需要问题。汇总了每个分组提出、在全体会议上介绍并审查的建议。这一过程产生的修订后的清单介绍如下。

1. 总体技术指导和支持

- 为制定和实施国家适应计划进程提供技术指导和支持，包括促进最不发达国家与非最不发达国家的发展中国家就获得资金支持、建立有关能力以及开展技术工作(如脆弱性和适应评估、与发展优先事项一致及路径、监测和评价)分享经验；
- 就如何最好地利用制定和实施国家适应计划进程的现有和正在进行的方案提供指导，特别是国家适应行动方案等方案；
- 继续就执行国家适应行动方案提供指导；
- 根据要求继续就各国面临的具体问题提供指导；
- 促进通过国家适应计划中心网交流有关差距和需求，以及相关技术指导；³⁰
- 与编写国家适应计划指南补充材料的各组织接触，以解决一致性和整体性问题；
- 在最不发达国家的能力、培训、信息和技术需求超出专家组职权范围和能力而不能得到满足的情况下，专家组应积极寻求与相关组织或机构合作，以便利提供请求的支持。此外，专家组可以将最不发达国家介绍给有关机构或专家。

2. 将适应纳入国家规划

- 就各国如何进行评估，以及如何最好地将部门办法纳入国家综合办法提供指导和咨询；
- 建设能力，以采用相关方法和途径开展各种评估；
- 在国家适应计划技术指南基础上，制订监测和评价各国产出和成果的准则。

³⁰ 见<unfccc.int/nap>。

3. 关于获取资金问题的技术支持和咨询

概述

- 特别就获取各种来源资金问题为各国提供指导和咨询；
- 为资金机制各经营实体(全球环境基金和绿色气候基金)以及资金问题常设委员会提供投入，以便利最不发达国家获得资金资源；
- 就扩大其适应活动并将这些活动与更广泛的发展问题和有关方案相联系为各国提供咨询；
- 就制定最不发达国家适应实施战略为国家工作队提供咨询，包括通过制定方案，以确保中长期努力的整体性和可持续性；
- 盘点现有和潜在的适应资金，特别是有潜力支持最不发达国家需求的其他多边和双边来源。应介绍盘点工作的结果，以便利更好地理解获得所列资金资源的途径。

便利最不发达国家获得绿色气候基金资金

- 与绿色气候基金(及其支持系统)合作，通过其准备方案在最不发达国家与其合作开展能力建设，包括就最不发达国家如何能够更好地获得绿色气候基金之下的资源编制指南，以制定和实施国家适应计划和适应战略框架；
- 出席绿色气候基金董事会会议，以提供关于最不发达国家的需求投入。

最不发达国家基金

- 继续就获得最不发达国家基金资金向最不发达国家提供咨询和指导；
- 定期参加基金理事会会议，就有关最不发达国家的需求提供投入；
- 与全球环境基金及其机构合作，根据缔约方会议交给基金的任务和指导，向最不发达国家提供支持。

4. 降低脆弱性和提高抗御力方面的科学知识和技术支持

将适应纳入发展框架

- 建立或加强与相关技术组织和机构的合作，以便就将发展-适应问题纳入国家
- 与有关组织协作，组织适应计划进程的不同的方法向最不发达国家提供支持和技术咨询；
- 与从事设计更好的方案、纳入适应问题并提高针对性，解决国家层面发展规划问题的捐助机构和组织合作，以便利展望中长期未来发展制定和实施最不发达国家国家适应计划；

- 与有关组织和专家一道，组织培训研讨会，就将气候预测用于短期适应活动和将气候预测和政府间气候变化专门委员会(气专委)评估报告用于长期适应活动提供指导；
- 其他专题技术研讨会。

数据和知识管理问题

- 建立或加强与相关技术组织和机构的合作：
 - 与现有国家和国际数据档案中心合作，就数据问题提供技术支持和咨询，包括数据抢救、数据挖掘、数据管理和综合，以长期支持国家适应计划进程；
 - 就如何制定针对适应项目的适当数据政策、全国各实体数据共享等问题向各国提供咨询；
 - 开发关于最好能够通过适应方法来解决适应需要的实例的信息资源；
- 确定国家适应计划中心网如何能够在数据管理和其他数据相关问题上发挥作用。

筹备内容：气候资料 and 情景

- 与相关技术小组和中心合作，提供技术指导和支持，以支持作为有关国家适应计划进程培训一部分的气候数据分析；
- 促进与全球气候服务框架努力的协同，以确保在各国国内数据收集、分析和产生气候信息服务方面考虑到国家适应计划进程下的需要；
- 动员气专委影响和气候分析数据和情景支助任务组、全球气候观测系统秘书处和其他有关组织和方案，在 2°C 全球目标的基础上，制定区域和国家级别气候变化设想情景，供国家适应计划之下的评估使用；
- 就气候变化情景制定提供技术支持和咨询意见，包括通过动员有关组织，在气专委现有最佳办法的基础上，就在制定和实施国家适应计划过程中应用气候变化设想情景，向最不发达国家提供技术支持和咨询。

筹备内容：影响、风险、脆弱性和适应评估

- 使用全球升温情景，在制定和实施国家适应计划方面，就风险、脆弱性和影响评估提供技术支持和咨询；
- 就现有脆弱性评估工具以及就使用这些工具所需能力建设提供指导和培训，并通过国家适应计划中心网分享这些资源；
- 与其他有关组织合作，动员支持开展最不发达国家脆弱性和适应评估；
- 探索如何进一步落实将性别问题纳入主流；

- 与相关技术组织和机构合作，编写和制作有关问题技术方面的参考材料，包括脆弱性和适应评估以及监测和评价；
- 特别就进行风险评估、以识别与气候相关的发展障碍问题，向最不发达国家提供指导和咨询。

5. 区域办法

- 与区域中心合作支持最不发达国家，以其独特的区域视角，制定和实施国家适应计划进程，包括有关区域和跨界及跨部门问题、独特的脆弱性和区域方案；
- 与区域中心和网络及有关组织合作，探索应对各国、特别是最不发达国家所面临挑战和障碍的方法和手段，探索区域协同问题，以及在国家和地方层级建立能力的方法；
- 促进在区域一级分享适应规划和执行的经验、最佳做法和所获教益，包括通过：开展制定和实施国家适应计划进程各方面的案例研究并进行示范；支持关于该进程的培训和能力建设；确保区域能力得到利用，区域优先事项得到有效处理；支持最不发达国家与非最不发达国家的发展中国家共同努力处理适应问题；
- 促进区域一级的适应规划和执行；
- 作为咨询机构为最不发达国家提供服务，就使各区域中心和网络及组织参与制定并实施国家适应计划进程的方式提供咨询、促进向与有关区域实体通报最不发达国家在制定和实施国家适应计划进程方面的能力差距和需求；
- 支持最不发达国家确定区域适应办法的机会和好处(包括社会和经济机会和好处)，就区域办法的可能挑战和障碍、以及就如何解决这些问题针对各国开展外联和宣传活动；
- 就如何使区域适应目标与国家级别规划和执行相联系向最不发达国家提供技术指导和支持。

6. 监测与评价

- 就监测和评价国家适应规划和执行提供技术指导和支持，包括通过与有关组织和专家合作；
- 填补关于监测和评价的信息差距，提供相关的培训和能力建设，包括通过汲取专家组和国家适应行动方案进程之外监测和评价的经验；
- 编写关于该进程监测和评价、以及关于适应监测和评价的参考材料。

7. 协同和展望未来

- 促进与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家代表办事处、伊斯坦布尔行动纲领及普遍合作，支持通过加强与联合国各总部合作，使适应努力与可持续发展目标相一致；
- 支持最不发达国家获得适应技术，特别是通过确定和评估能够对脆弱地区和部门产生较大影响的技术，并加强与技术机制各实体的合作；
- 加强与《公约》之下其他各机构的合作，以促进协同，避免重复；
- 将有关性别和弱势群体的考虑纳入适应规划和执行；
- 支持各国编制和提交拟由本国确定的与适应有关的贡献，特别是在其与制定和实施国家适应计划进程相一致方面；
- 对 2015 年后协定适应问题的讨论提供投入，包括：
 - 全球适应目标的影响；
 - 2015 年后最不发达国家落实各项具体适应行动；
 - 作为一个独立的问题或在适应之下考虑损失和损坏问题；
- 促进动员私营部门，以制定和实施国家适应计划进程。

Annex II

[English only]

Questions used to guide the breakout group discussions

1. Financial support

- What are key experiences and benefits of the Least Developed Countries Fund for the least developed countries (LDCs)? List the main conclusions and refer to the role of the Least Developed Countries Expert Group where appropriate.
- What are key needs for financial support for adaptation for the LDCs? Be specific and concise in articulating the needs.
- What are opportunities for addressing these financial support needs?
- The Least Developed Countries Fund was created to support urgent and immediate needs through projects designed to address priorities identified in national adaptation programmes of action. Addressing medium- to long-term adaptation needs through the national adaptation plan (NAP) process will require an integrated, holistic and programmatic approach. How will technical and financing needs evolve?
- What are opportunities presented by the Green Climate Fund in addressing adaptation needs in vulnerable countries through the NAP process?

2. Scientific and technical support

- What are needs and opportunities for enhancing development and application of scenarios (climate change as well as socioeconomic and development pathways)?
- What are questions that must be addressed when applying the 2 °C or less global goal, such as timing of such an increase, and what that translates to at the regional to national levels?
- What are major international programmes that can be mobilized to improve climate services and support the process to formulate and implement NAPs in the LDCs?
- How is it best to address data issues that would support adaptation planning spanning short- to medium- and long-term planning and implementation?
- What are some of the technical issues that must be considered in the process to formulate and implement NAPs? (E.g. how to integrate sectoral approaches into a national plan that is well linked to national development? How to ensure coherence among supplementary materials to the NAP guidelines?)

3. Integration of adaptation in national planning

- What are important issues/topics when addressing issues of integration?
- What should be the short-, medium- to long-term goals for integration of adaptation in development planning?
- What are key examples and results of efforts to integrate climate change in national planning (e.g. climate change budget codes; institutional arrangements and policies, and legislation on climate change)?
- The size of countries matter in terms of how to design plans and their implementation, what are examples of approaches spanning a range of sizes?
- How is it best to build on existing programmes and activities?

4. Regional approaches

There are several cases for regional approaches, including regional planning (e.g. when addressing transboundary issues on water, conservation, infrastructure, corridors, energy pools, etc.); regional collaboration on national planning (e.g. common assessment methods and data generation to support national processes); regional cooperation (e.g. South–South cooperation); etc. In the opposite direction, plans can also be developed at the local level (e.g. local adaptation plans of action).

- Elaborate on examples and cases for regional approaches for adaptation, and explore their benefits and opportunities.
 - Are there adaptation needs in the LDCs and neighbouring countries that can best be addressed using the regional approach, or even the global approach?
 - What opportunities exist for joint programming between the LDCs and non-LDCs?
 - How can regional cooperation help to address capacity gaps and needs?
-