



联合国

FCCC/SBI/2014/2



气候变化框架公约

Distr.: General  
8 April 2014  
Chinese  
Original: English

## 附属履行机构

### 第四十届会议

2014年6月4日至15日，波恩

临时议程项目12(a)和(b)

### 能力建设

《公约》之下的能力建设

《京都议定书》之下的能力建设

## 关于发展中国家能力建设框架执行情况的综合报告

### 秘书处的说明\*

#### 概要

编写本报告的目的是为了支持附属履行机构根据第2/CP.7号和第29/CMP.1号决定对发展中国家能力建设框架的执行情况进行年度监测与评估。本报告采用了59份国家信息通报、35份两年期报告、1份国家适应行动方案、清洁发展机制执行理事会向作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议提交的2013年年度报告、内罗毕框架伙伴关系2013年年度报告以及缔约方和政府间组织年度提交材料的汇总信息。信息按照第2/CP.7号决定所述发展中国家能力建设的需要范围和优先领域编排。本报告可协助缔约方审查执行发展中国家能力建设框架所取得的进展，并确定进一步加强向发展中国家提供能力建设支助的方法。

\* 本文件逾期提交是因为缔约方和政府间组织提交意见和信息较迟。

GE.14-60629 (C) 270514 280514



\* 1 4 6 0 6 2 9 \*

请回收 



## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-72	3
A. 任务 .....	1-3	3
B. 本报告的范围 .....	4-7	3
C. 附属履行机构可采取的行动 .....	8	4
D. 缔约方报告和提交的信息概览 .....	9-11	4
E. 关于处理能力建设框架确定的需要和优先 领域的活动的信息 .....	12-72	5
二. 缔约方提交材料中提出的问题概述 .....	73-78	13
三. 《京都议定书》之下的能力建设活动 .....	79-83	14

## 一. 引言

### A. 任务

1. 缔约方会议在第 2/CP.7 和 4/CP.12 号决定中请秘书处每年编写一份关于为执行发展中国家能力建设框架(下称“能力建设框架”)而开展的活动的综合报告。
2. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约方会议)在第 29/CMP.1 号和 6/CMP.2 号决定中请秘书处在年度综合报告中考虑到与发展中国家执行《京都议定书》有关的能力建设活动。
3. 根据第 1/CP.18 号决定, 秘书处向与德班论坛会议同时举行的附属履行机构(履行机构)届会提交综合报告。<sup>1</sup>

### B. 本报告的范围

4. 本报告归纳关于发展中国家能力建设框架执行程度的信息。信息涉及 2013 年 1 月至 12 月之间所报告的活动, 来自于以下来源: 非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)提交的 22 份国家信息通报; 《公约》附件二所列缔约方提交的 37 份国家信息通报和 35 份两年期报告; 1 份国家适应行动方案; 关于非附件一缔约方技术需求的第三份综合报告;<sup>2</sup> 清洁发展机制执行理事会向《议定书》/《公约》缔约方会议提交的 2013 年年度报告(第一部分);<sup>3</sup> 内罗毕框架伙伴关系 2013 年年度报告。<sup>4, 5</sup>
5. 2 个缔约方提交了关于能力建设的材料: 希腊和欧盟委员会(代表欧洲联盟及其成员国)以及瑙鲁(代表小岛屿国家联盟)。<sup>6</sup> 本报告编写过程中考虑了这些材料。联合国组织和其它机构提交的信息载于本报告增编。<sup>7</sup>
6. 本报告的信息按照能及建设框架所述发展中国家能力建设的需要范围和优先领域编排。<sup>8</sup> 报告着重介绍执行能力建设框架的障碍和制约因素, 以及发达国家缔约方向发展中国家缔约方提供的支助。还着重介绍发展中国家缔约方提交的国

<sup>1</sup> 第 1/CP.18 号决定, 第 78 段。

<sup>2</sup> FCCC/SBSTA/2013/INF.7。

<sup>3</sup> FCCC/KP/CMP/2013/5(第一部分)。

<sup>4</sup> 可查阅

<https://cdm.unfccc.int/UserManagement/FileStorage/ZRMSF1C5L3EVUHDJAP0Y8Q7IN62KOT>。

<sup>5</sup> 关于内罗毕框架的更多信息, 可查阅 [http://cdm.unfccc.int/Nairobi\\_Framework/index.html](http://cdm.unfccc.int/Nairobi_Framework/index.html)。

<sup>6</sup> FCCC/SBI/2014/MISC.2。

<sup>7</sup> FCCC/SBI/2014/2/Add.1。

<sup>8</sup> 第 2/CP.7 号决定, 附件, 第 15 段。

家信息通报中所报的良好做法实例。考虑到性别方面在能力建设活动中的重要性，<sup>9</sup> 本报告有一个部分专门讨论与性别有关的事项，作为能力建设中的一个跨越需要和优先领域的问题。

7. 自源文件提交以来可能已经开展了进一步的工作，因此本报告所载的综合信息未必反映了全部情况。一些方面还可能因不具备活动信息而存在空白。

### C. 附属履行机构可采取的行动

8. 履行机构不妨利用本报告所载信息：

(a) 对能力建设框架执行情况进行年度监测；

(b) 推动将在履行机构第四十届会议期间举行的德班能力建设论坛第 3 次会议的讨论；<sup>10</sup>

(c) 确定为加强能力建设行动提供支助的进一步举措。

### D. 缔约方报告和提交的信息概览

9. 缔约方在 2013 年 1 月至 12 月期间报告和提交的能力建设信息涵盖能力建设框架中确认的所有需要和优先领域。以上第 4 段所指国家信息通报着重提到缔约方在改进能力建设报告方面取得的进展。就这一专题领域，5 份通报采用了单独章节，13 份通报采用了单独部分。这些信息指出了在支持、规划和执行发展中国家能力建设活动方面取得的进展。关于能力建设框架的执行情况，缔约方参与双边合作、多边合作和南南合作所协调和支助的区域和次区域举措，发挥了关键作用。还广泛涵盖通过双边合作在国家一级得到的能力建设支助。非政府组织在加强在地方和基层社区内执行适应和减缓活动的能力方面的重要作用得到了认可。

10. 尽管取得了一些进展，但也指出了执行能力建设框架的主要障碍。非附件一缔约方提交的国家报告大多包含关于体制、系统和个人能力建设的限制因素的信息。不充分或过时的体制安排以及缺少技术专知被认定为国际捐助界亟需关注的妨碍气候变化行动的主要障碍。许多缔约方强调，决策者对气候变化相关问题的兴趣和知识有限，对实施监管框架造成了不利影响。一些缔约方详细说明了执行其提交报告中所述的项目设想所需的具体能力建设支助。

11. 发达国家提供支助的目标是增强国际、区域、次区域、国家和地方各级的体制、系统和个人能力。为减缓和适应活动规划支助时考虑了国家优先事项和需要。此外，能力建设支助跨越了与气候变化有关的多个不同领域，如减贫、粮食安全、气象学和卫生。发达国家缔约方强调，国家信息通报、两年期更新报告和

<sup>9</sup> 第 2/CP.17 号决定，第六章，序言部分第 4 段。

<sup>10</sup> 第 1/CP.18 号决定，第 78 段。

提交材料等现有报告渠道对于收集、交换和共享信息以及对于指导能力建设努力非常重要。

## E. 关于处理能力建设框架确定的需要和优先领域的活动的信息

### 1. 体制能力建设，包括酌情加强或设立国家气候变化秘书处或国家联络点

12. 有几个发展中国家报告说，已设立了能够制定、协调和执行与减缓和适应有关的活动的体制安排。一些缔约方强调了通过与参与部门气候变化计划的重要部委加强协商的方式加强体制安排的成功经验。

13. 多数发展中国家报告称，有必要设立和/或加强负责制定气候变化相关问题长期应对政策的常设机构。一些国家强调，有必要将环境和气候变化相关问题纳入其他可持续发展倡议（包括森林政策和农村政策）的主流。加强现有体制安排与私营部门间的合作被认为是确保成功执行气候变化活动的基本要素。

14. 发达国家缔约方强调以国家驱动、自下而上的方式组织能力建设支助的重要性。一些缔约方强调，有必要营造有利于国家和地区机构进行互动与合作的环境。这样的环境会促进气候变化政治目标和战略之间加强协调，并且便于有针对性地提供能力建设支助。

15. 认识到有必要在气候变化政策和战略所涉各利害关系方之间建立协同，特立尼达和多巴哥政府在通过《国家气候变化政策》后，批准在所有政府部委、机构、法定机构、学术机构、私营部门，包括银行和保险部门，工业，非政府组织和社区组织任命多边环境协定联络点，重点关注气候变化问题。已确定了超过120个联络点提名，并建立了联络点网络。通过该网络可以共享知识和信息，并使利害关系方在参与政策和执行各级充分参与决策。

### 2. 加强和/或建立扶持性环境

16. 有几个发展中国家报告说，逐步加强政府机构有助于加强和/或建立有利于气候变化规划的扶持性环境。根据可持续发展原则制定环境保护政策和监管框架，增强了缔约方履行多项多边环境协定之下的义务以及应对与气候变化有关的其他领域的的能力。例如，一个缔约方报告说，已经批准了一项气候变化公共支出，并完成了一项体制审查，以根据监测、报告和核实要求管理和提供气候融资。

17. 然而，促进能够达到国家气候变化目标的扶持性环境对大多数发展中国家而言仍是一个挑战。许多发展中国家报告说，缺少支持有效减缓和适应行动所需适当的政策框架。能力制约的例子包括缺少国家气候变化政策和计划、温室气体清单战略、国家适应计划或技术行动计划、适合本国的减缓行动计划以及气象观测系统、分析工具和模型。

18. 发达国家缔约方报告说，它们努力加强扶持性环境，为气候变化适应和减缓领域各种项目获得现有的双边、多边和私营资本融资备选办法。发达国家缔约方承认公共气候资金的重要作用，但认为私营部门的参与以及调动私营资金能够发挥作用，推动建立应对不可避免的负面气候影响的持久抗御力、支持低排放发展战略以及促使实现向可持续的洁净能源经济过渡。

19. “肯尼亚+加强气候变化适应和抗御”方案计划，通过实行气候变化治理改革，扩大私营部门在低碳以及适应/抗御产品、服务和资产方面的创新和投资。

### 3. 国家信息通报

20. 缔约方指出，国家信息通报程序带来的益处是多方面的。它既包括从为制定一套推动落实《联合国千年发展目标》的具体行动奠定基础，也包括就气候变化问题为国家机构和民间社会提供更广泛信息并加深认识。一些发展中国家缔约方报告说，开展了一些旨在增强专家小组编写国家信息通报能力的活动，包括就编制国家温室气体清单以及进行减缓和脆弱性评估等专题组织了培训。

21. 另一方面，编写国家信息通报的工作也揭示了体制、系统和个人各级的能力差距。在报告中，特别是由最不发达国家提交的报告中指出的主要关切包括：关于各领域的技术专知有限、技术设备不足或陈旧，缺乏部门规划和资金不足。一些缔约方还着重指出，没有建立专门程序，向决策者通报国家信息通报中收集到的主要情况和得出的结论。

22. 发达国家缔约方着重指出国家信息通报作为获取关于所采取行动和新出现的问题的主要信息来源的重要性。因此，国家信息通报是一个极为有用的工具，可据以在充分考虑本国优先事项的同时在国家驱动的基础上计划和定位其支助。

23. 在编写第一份国家信息通报时，老挝人民民主共和国严重依赖外部专家。由于区域和次区域信息和专业知识交流和协调的发展和加强，该国处理诸如气候变化模型建立和温室气体清单等问题的能力逐步增强。这促进了该国编写第二份国家信息通报能力的提升。

### 4. 国家气候变化方案

24. 许多发展中国家缔约方报告说，已通过了国家气候变化方案。在许多情况下，这些基于各国优先事项制定的方案超越了气候变化领域，涵盖其他可持续发展问题，如减贫和粮食安全。

25. 有几个国家报告说，在将气候变化纳入可持续发展国家战略主流过程中遭遇困难。据观察，这主要是由于决策者对气候变化进程的兴趣或认识有限。资金匮乏导致无法加强必要的人员和机构能力，有效和高效执行国家气候变化方案。

26. 全球气候变化联盟是为这一优先领域提供的支助的一个实例。全球气候变化联盟旨在加强欧盟与发展中国家间在气候变化方面的对话和合作，并为气候政策对话和经验交流提供一个平台。该联盟还为推动执行适应和减缓行动提供技术

和资金支持。全球气候变化联盟的介入行动超越国家边界，延伸至区域和次区域一级。

27. 《萨尔瓦多国家气候变化战略》的实施是一个重大的体制挑战，因为它要求重新调整现有体制安排、确定新的优先事项和新的机构业绩标准。其体制要求包括机构间协调、机构加强、治理和管理模式、监测、报告和核实以及立法、规则和条例。

## 5. 温室气体清单、排放数据库管理，以及活动数据和排放因素收集、管理和利用体系

28. 一些发展中国家缔约方报告说，采取了一系列能力建设举措，包括个人一级旨在提高必要能力的举措，以及机构一级旨在建立构架和负责机构的举措。这类活动包括为专家举办的培训课程，在所涉机构间进行跨部门交流，以及有利于提高清单质量的改进的质量保证/质量控制程序。

29. 有一个国家着重指出，负责温室气体清单的国家体制的缺失是一个严重问题，会对报告的质量产生重大影响。许多发展中国家缔约方强调，有必要建立一个标准化的信息收集和处理制度。在某些情况下，缺乏分列的活动数据和排放因素导致一些部门的温室气体排放估计不够完全。所涉机构间缺乏协调以及组织方面的问题对及时收集和综合温室气体数据和信息有着重大影响。在某些情况下，接受过制订清单培训的专家库规模不足，导致需要聘用国际顾问。

30. 发达国家缔约方报告了一些加强发展中国家缔约方在编制符合时间序列的定期和准确的国家温室气体清单方面能力的举措。还为建立国家温室气体清单以及支持减缓行动所需的监测、报告和核实制度提供了帮助。

31. 摩尔多瓦共和国的国家清单体系涵盖与国家温室气体清单编制过程有关的所有体制和法律安排，包括《公约》下的报告。清单编制过程的初步活动包括在负责清单编制过程的小组内确定具体责任。国家清单小组不断努力提高清单的准确度、完整性和透明度。

## 6. 脆弱性和适应评估

32. 报告在该优先领域取得进展的发展中国家缔约方，普遍都已确立了国家适应行动方案进程。由于在国家适应行动方案环境中进行的危险性和适应评估，缔约方得以首先确定执行国家适应战略所需的能力和资源，并随后为从决策者到地方社区代表的有关利害关系方组织专项培训活动。

33. 尽管如此，已确定了若干能力制约因素。最关键的障碍是缺乏有设计评估方面技术知识的熟练专业人员。为获得必要知识而进行的培训费用高昂，只有提供充足资金，才能消除这一障碍。体制和技术结构薄弱、研究机构能力有限以及利害关系方之间合作不足都是阻碍组织全面的脆弱性评估的重要因素。另一障碍是缺少或无法获取开展评估所需的数据。特别是，一个缔约方欢迎国际学术和研究机构对气候变化脆弱性的关注，这使得有关该议题的信息激增。然而，国家和

地方机构对于这类评估认识有限，因而为评估做出贡献的能力不足，所以无法利用所得到的信息和成果。

34. 苏丹进行并完成了几项主要的气候变化评估，以更好地了解可利用的适应机会。这些评估的重点是适应政策关联性等问题。在这种情况下，研究的目的是查明项目措施在加强社区应对机制和适应能力方面的作用、政策和体制方面的有利因素以及适应气候变化的潜力。根据获得的结果，将就如何将所有这些因素纳入国家适应政策和规划制定建议。评估包括的另一议题是社会资本的作用，它被视为抵御气候冲击和压力的主要决定因素。家庭及非正式社会网络、社区团体、自助团体、有效的地方决策机关和机构都被确认为加强和维持气候影响应对能力的重要资源。

## 7. 执行适应措施的能力建设

35. 大多数发展中国家缔约方报告说，在体制和系统各级采取了一些措施，以增强适应能力。许多发展中国家缔约方着重指出了参与由双边和多边合作供资的区域和次区域项目的收获。一些缔约方强调，适应战略的设计和制定与减贫和粮食安全等其他发展优先事项紧密相关，从而将执行适应措施同技术、政治和社会经济因素联系起来。与其他多边环境协定的协同也便于以更有序的方式制定涵盖适应行动的可持续发展政策。

36. 最不发达国家缔约方特别强调了在这一有限领域查明的制约因素，它们报告了以下问题：缺少国家适应行动计划和全面的适应战略；使用最先进的适应评估模型的能力不足；基础数据不充足以及缺乏灾害管理能力。

37. 一些发达国家缔约方报告说，已加大力度为适应行动，特别是最脆弱国家的适应行动提供支助，包括资金支助。它们还报告说，在国家、区域和次区域各级实施了大量能力建设举措，以支持适应行动。

38. 乍得在其国家信息通报中报告说，执行适应措施所遵循的方针之一是以国家适应行动方案编写过程中查明的传统做法为基础的。报告中所列的这些技术被认为是气候变化风险的高效对策。

## 8. 减缓办法执行情况评估

39. 大多数发展中国家缔约方强调，它们承诺推动执行气候变化减缓项目和政策。具体方式是通过制定国家方案或战略，并颁布执行法律法规予以支持。已举办了培训班和讲习班，以建设和/或增强个体能力，确保利害关系方更广泛地参与和参加设计和执行减缓计划和项目，包括减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量的项目、清洁发展机制项目和适合本国的减缓行动。

40. 一些发展中国家缔约方强调指出，缺少适当的体制框架来评估减缓办法、设计适应本国的减缓行动、制定增强能源效率和可再生能源战略并推动清洁发展机制项目活动。一些缔约方强调，迫切需要组织关于减缓评估模型的培训讲习班和课程。还有必要举办更多培训，以提高对清洁发展机制复杂程序的认识。

41. 一些缔约方报告说，它们开展了旨在加强计划和开展减缓行动的体制和技术能力的多边举措。报告中提及最多的举措之一是低排放能力建设方案，其目标是支持发展中国家缔约方制定低排发展战略和适合本国的减缓行动。该方案还协助各国建立支持减缓行动所需的国家温室气体清单以及监测、报告和核实系统，并采用综合办法促进低排发展。这包括加强国家能力，以应对毁林和森林退化问题，以及在国家和区域一级协调气候变化行动。

42. 博茨瓦纳制订了一项健全的能源政策，该政策旨在提供一个反映了整个生命周期成本，以及环境损害等外部影响的最低成本能源供应组合。出版物《博茨瓦纳长期愿景》<sup>11</sup>肯定了太阳能在满足没有国家电网供电的农村社区的能源要求方面的潜在作用，并建议将博茨瓦纳发展成为太阳能技术高级研究中心。

## 9. 研究与系统观测，包括气象、水文和气候学服务

43. 参照世界气象组织的指导方针，一些缔约方已设立，或正在设立负责监测气象和气候情况的机构。参与全球和区域网络使得缔约方不仅能够共享关于当地条件和情况的信息，而且能够增强它们的气候学知识。通过多边合作投资方案，一些缔约方在气象站网络以及数据收集质量方面都有了显著进步。

44. 发展中国家缔约方指出，这一优先领域最迫切的需求是对人力资本进行投资。需要更多的专家，还有必要提高现有工作人员在气象观测和气候学方面的个人技能。有几个缔约方强调，迫切需要从数量和质量两方面建立或加强系统研究和海洋学领域的体制安排。与系统观测、数据分析和建立模型有关的具体关切包括，有必要升级主要机构配备的信息技术。还有必要升级常规设备或或以数码设备进行替换，以最大程度减少记录不足对于整体数据质量的影响。停止使用现有的不完整的监测网络，对大气、陆地和海洋数值进行更恰当的监测是另一个关键问题。

45. 发达国家缔约方强调，它们通过协调有多方参与并存在各种手段和工具的活动，努力加强对研究和系统观测的支持。一些缔约方还提到了它们对主要国际机构、研究倡议和方案（如政府间气候变化专门委员会和全球气候观测系统）的贡献。

46. 1979 年之前，阿富汗运营着该地区最先进的气象监测系统，随后连年冲突和战争致使该系统停止运作或遭到毁坏。自 2001 年起，修复了一些停止运作的气象站，并建立了一些新的气象站。在国际民用航空组织的支助下，该国正在建立一个航空气候自动化监测系统。气象组织、印度政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部已商定，为阿富汗气象部门对气象参数进行更系统的观测、提高分析、预报和体制能力和开展研究工作提供支助。

<sup>11</sup> 可查阅 <http://www.vision2016.co.bw/vision-publications.php?flag=pub>。

## 10. 技术的开发和转让

47. 附属科学技术咨询机构第三十九届会议审议了一份综合信息报告，该报告综合了 31 个发展中国家缔约方的技术需要评估报告所载信息。<sup>12</sup>该报告的重要调查结果之一是，缔约方进行技术需要评估后制定了国家技术行动计划。该计划具有重要作用，向缔约方确定的促进传播优先技术的扶持性框架提供建议。缔约方在技术行动计划下制订的项目设想，帮助确定了旨在减缓温室气体排放和适应气候变化不利影响的技术转让项目。在被转让技术的转移、有效实施和维护方面的国家和地方各级的能力建设，也是缔约方在技术需要评估中报告的能力建设资金需要的一部分。

48. 缔约方提请关注技术转让的具体障碍及有利因素。培训是它们所建议的应对体制、系统、科学和技术方面的内在障碍的措施之一。决策者、融资机构的代表，及包括社区一级在内的技术使用者和操作者要求得到专门培训，以获取或增强技术知识和技能，推动和执行减缓和适应项目。作为技术转让的有利因素，还提到了为推广使用专门技术而制订的介绍和宣传方案。

49. 多数发达国家缔约方表示，基本上所有国际合作项目都包括技术开发和转让方面的能力建设。这方面的支助是通过双边和多边渠道提供的。

50. 基于社区的推广人员模式是加纳实施的一个农村农业推广试点模式。它依据的理念是，为指定的农村社区居民提供专门和深入的技术培训，以在推广组织的支助和审查下推广各种技术并提供技术服务。基于社区的推广人员模式是需求驱动模式；农民团体或社区可以要求服务提供方提供专门信息和相关服务。

## 11. 改进决策，包括为参加国际谈判提供援助

51. 已采取了一些举措，以改进决策进程并协助参加国际谈判。多项方案侧重为发展中国家缔约方代表参加理事机构和附属机构会议提供支助。这些方案以培训课程和讲习班为主，重点在于形成和/或提高对气候变化谈判过程的适当认识。在一些情况下，提供了技术和后勤支助，以使最贫困国家在关于气候变化问题国际的讨论中发表更多意见。

52. 许多发展中国家缔约方强调，有必要加强专家、政策制定者和决策制定者的分析能力，以加深他们对与气候变化相关的技术和政治议题之间的联系以及《气候公约》总体进程的认识。几个缔约方指出，迫切需要使在社区一级工作的利害关系方更多地参与决策过程。这意味着需要增加以气候变化为重点的培训和教育计划。

53. 发达国家缔约方为增强决策者对气候变化相关议题的认识以及支助他们参与气候变化谈判进程，做出了各种形式的贡献。对许多缔约方而言，起点是营造有利于信息交换以及协调努力与合作的环境。它们为编写国家信息通报，与国家

<sup>12</sup> FCCC/SBSTA/2013/INF.7。

联络点建立定期联络机制以及制定国家驱动的气候相关政治目标和战略提供了帮助。

54. 塞舌尔政府支持公众教育和拓展方案，其目的是构建一个对气候变化有更好认知和更强抗御力的社会。该方案的重点之一是改进决策并在必要时促进政策变革。通过建立新机构和制订新的《国家气候变化战略》，塞舌尔政府建立了一个高效、灵活和透明的管理系统。该系统能够帮助落实战略目标和成果，其资金配置依据塞舌尔第三个《环境管理计划》阐述的技术要求和质量标准。

## 12. 清洁发展机制

55. 许多发展中国家设立了负责推进符合清洁发展机制下资格的项目的指定国家主管机构，并建立了监管框架。一些发展中国家实施了各项战略，以确定清洁发展机制投资的合适领域，但已启动项目仍然较少。

56. 虽然报告了一些进展，但发展中国家强调了它们参与清洁发展机制的一些制约。一些缔约方认为，建立正式机构是优先事项。一些缔约方报告说，有必要进行培训，进一步发展地方了解清洁发展机制程序的能力，以使清洁发展机制项目活动的制订和设计更为有效。报告中提到的另一个障碍是，决策者对清洁发展机制的资金和环境收益了解有限。

57. 发达国家缔约方认为，清洁发展机制是发展中国家为减排做出贡献的机会。提供的支助主要是，关于碳市场上已确立和新形成的机制的使用问题的培训。

58. 格鲁吉亚批准《京都议定书》之后，为开发其清洁发展机制潜力，开展了各项能力建设活动，制订全面启动清洁发展机制战略，设立国家机构和程序，并与国际捐助方、发达国家缔约方和潜在的私营部门行为者建立联系。各项双边及多边方案已帮助格鲁吉亚加强了根据可持续发展标准评估拟议项目以及在提交登记之前评价项目的的能力。到目前为止，格鲁吉亚有一个已登记的清洁发展机制项目，还有 10 个项目正在审议过程中。

## 13. 执行《公约》第四条第 8 款和第 9 款引起的需要

59. 大多数缔约方报告说，它们积极参与国际合作和区域气候变化举措。与国际社会的紧密协调与合作帮助它们在应对气候变化问题和挑战以及落实可持续发展方案（包括减贫政策）方面取得了进展。

60. 在已提交的国家信息通报的有关部分中，许多缔约方详细描述了影响执行《公约》努力的制约因素，以及它们开展适应和减缓行动所需的能力建设支助。许多缔约方确认，在国际社会提供能力建设支助之后，已取得进展。它们还报告说，已实施了包含气候变化内容和可持续发展原则的国家政策和战略。除了针对《千年发展目标》等领域，采取的一些政策还有助于加强地方社区有效管理自然资源的能力。

61. 一些发展中国家报告说，开展了南南合作举措。它们普遍提到了交流专门知识、关于气候变化相关议题的培训课程和讲习班。所涉国家有阿富汗/印度，中国/朝鲜民主主义人民共和国，冈比亚/尼日尔，冈比亚/南非以及摩尔多瓦/罗马尼亚/乌克兰。

#### 14. 教育、培训和公众意识

62. 据观察，缔约方近年来日趋侧重报告教育、培训和公众意识，这一点已得到确认。这一趋势还体现于《公约》第六条其他内容，即公众参与和公众获取信息。缔约方还报告说，在这一优先领域内，加强了与非政府组织及公共部门等利害关系方在国家和次区域一级的合作。

63. 一些缔约方报告说，从小学到大学的正规教育中几乎不涉及气候变化主题。因此，开展教育和公众意识活动，以及制定和执行专门的气候变化培训方案应被视为优先事项。许多缔约方认为缺少专门经费是第6条相关问题得不到充分和恰当关注的根本原因。

64. 缔约方认识到，应对气候变化的挑战将需要政府、非政府组织、工商业和个体的集体努力。它们报告说，为了提高公众对气候变化影响所带来挑战以及气候变化减缓所产生机会的意识，已做出大量努力并提供了各种资源。一些缔约方表示，在向公众提供信息、制定公众教育和认识活动以及鼓励气候变化相关的公众行动方面，非政府组织应发挥中心作用。

65. 为提高认识，并为大众提供国际气候变化进程方面的最新信息，冈比亚林业和环境部与冈比亚广播及电视公司合作，安排了三个包括来电讨论环节的气候变化和 related 议题的电视节目。由《气候公约》国家联络点、国家适应行动方案协调员、《公约》第六条联络点以及国家气候委员会的其他代表组成的专家组以当地语言介绍情况，并回答观众提出的问题。

#### 15. 信息和联网，包括建立数据库

66. 许多缔约方大力改善气候变化信息和联网。这一过程在各级进行。许多缔约方参与了国内会议和次区域会议期间产生的，或为制定国家适应行动方案、技术需要评估或国家信息通报而组织的信息分享活动和举措。创建中央数据和信息共享中心（特别是在气象学领域），也促进增强了对于气候变化具体方面的了解。在跨部门专题会议和研讨会上也讨论了气候变化议题。

67. 许多缔约方提倡满足制定数据和信息管理系统的需要，通过这些系统，能够在地方、区域和国际各级进行信息共享以及综合分析和汇总。此外，促成科学家与专家间信息交流的扩大的研究机构网络，将加强对新出现的气候变化问题的认识。

68. 许多发达国家缔约方着手促进国际一级的气候变化信息交流。特别是，提供气候变化领域的培训机会和交流气候变化专门知识的各个国际网络之间的合作也得到了加强。

69. 莱索托统计局的任务是收集、汇编、分析、概括和出版关于气候变化等一系列广泛主题的统计资料。该机构维护着一个中央数据库，应要求开放，使用便捷。学术机构和私营部门组织（包括非政府组织）也是环境数据和信息的资料库；但一般较难获取或受到限制，因为此类数据和信息的汇编是为了内部使用，而且在有些情况下使用者没有说明数据和信息的原始来源。

## 16. 性别与气候变化

70. 仅有少数发展中国家报告了涉及性别与气候变化之间关联的能力建设活动。考虑这一专题的几份国家信息通报说明了为加强农村弱势背景下妇女的作用而规划和/或开展的活动，或强调了她们通过改变烹饪方式为减缓做出的贡献。一个缔约方强调，有必要组织以妇女为对象的培训课程，介绍创新技术，以及自然资源可持续管理方面的环境教育。另一个缔约方介绍了一项研究的结果，即气候变化影响对森林的影响更可能影响到男子，因为他们比妇女更多地参与伐木活动，并使用更多的森林产品。一个缔约方着重指出了人的发展发面的深层次性别差距。

71. 发达国家缔约方报告说，它们为支持专门针对性别问题的项目或以性别问题为具体内容的项目，开展了广泛的合作举措。这些项目旨在通过培训和提高认识活动增强妇女适应气候变化影响、制定灾害管理计划、增强家庭粮食安全以及改善生计的能力。

72. 冈比亚在推广“妇女支持气候公正”这一基于互联网的全球网络。该网络汇集了世界各区域从事性别与气候公正工作的妇女、性别问题活动者和专家。建立该网络是为了响应公众对气候变化不断增加的关注，以及气候变化政策和措施中纳入关于妇女观点和性别层面信息这一不断增长的需要。

## 二. 缔约方提交材料中提出的问题概述

73. 以下第 74-78 段概述了以上第 5 段提及的缔约方提交材料中提出的问题。

74. 一个缔约方集团表示，德班能力建设论坛需要超越对话空间这一现有角色。必须以一个面向行动的进程为该论坛提供补充，这一进程应以论坛成果为基础，并就成果采取行动。这样一个旨在充分体现能力建设跨领域性的进程应进一步加强能力建设活动的执行。两年期工作方案中所载的这一进程应包括，但不限于，以下目标：

(a) 确定应对充分执行减缓和适应相关活动所面临挑战的必要能力/技能；

(b) 参照全球环境基金下的国家能力自我评估进程，开发一个模版，以便发展中国家确定它们需要哪些能力；

(c) 提供一个介绍德班论坛成果的设施，突出展示最佳做法和有待处理的关键领域；

(d) 制定一个进程，协助发展中国家满足它们查明的教育、宣传、服务和认识方面的需要，促进资源和需要的匹配。

75. 一个缔约方集团认为，能力建设是《公约》得以全面、有效和可持续执行的基本因素。能力建设从本质上是一个跨领域的问题，因此，它必须成为所有的发展活动，包括旨在加强减缓和适应以及促进发展中国家获得支助的活动的的重要组成部分。

76. 同一缔约方集团基于其在发展合作领域的丰富经验，确认它承诺支持增强国家能力的由国家驱动的全面活动，这些活动中还视情采用相关的定性和定量方法监测其影响。

77. 该集团补充说，它提供能力建设支助并不采用全球性自上而下的方式，而采用顾及每个国家情况的自下而上的方式，将能力建设与具体需要和挑战联系起来。此外，提供资金和技术支助的目的是通过双边合作、多边合作和与私营部门合作等各种渠道进行能力建设。

78. 该缔约方集团表示，其能力发展方式符合《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》和《有效发展合作釜山伙伴关系》的规定。

### 三. 《京都议定书》之下的能力建设活动

79. 清洁发展机制执行理事会作为清洁发展机制的监管机构，继续采取措施扩大清洁发展机制项目活动的地理分布，并扩大利害关系方的参与范围。

80. 联合国秘书长在《议定书》/《公约》缔约方会议第二届会议上发起的内罗毕框架支持世界各地清洁发展机制项目的开发，特别侧重于非洲、最不发达国家、小岛屿发展中国家，以及所登记项目活动少于 10 项的国家。

81. 2013 年，内罗毕框架伙伴努力的重点主要是为一系列利害关系方开展能力建设活动，以及为项目发展提供支助。能力建设活动通过讲习班和其他活动以指定的国家主管机构、活动方案协调/管理实体、项目开发者和其他利害关系方为对象。

82. 项目发展支助由秘书处的区域合作中心领导。该中心旨在通过增强清洁发展机制项目较少的区域的能力并降低投资者风险来帮助提高这些区域对清洁发展机制的吸引力，和获得此类项目的潜力。这些中心的目的是为确定清洁发展机制项目提供支助、为项目设计提供帮助、处理审定者指出的问题并提供机会降低交易成本。区域合作中心目前设于多哥，以使更多西非和非洲法语国家参与清洁发展机制项目；乌干达，负责非洲其他国家；格林纳达，在加勒比协助开发清洁发展机制项目；哥伦比亚，使清洁发展机制的益处惠及拉丁美洲目前这类项目较少的国家。

83. 还有一些项目发展支助是借助每个区域的合作伙伴的捐款提供的，这些合作伙伴包括亚洲开发银行、全球环境战略研究所、联合国开发计划署和联合国环境规划署里瑟中心。制定活动方案和标准化基准是优先支助领域。

---