



Вспомогательный орган по осуществлению

Тридцать девятая сессия

Варшава, 11–16 ноября 2013 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Вопросы, касающиеся наименее развитых стран

**Обобщающий доклад о работе региональных
учебных рабочих совещаний для наименее
развитых стран по вопросам адаптации,
проведенных в 2012–2013 годах**

Записка секретариата

Резюме

В настоящем докладе содержится обобщающая информация об организованных в 2012–2013 годах четырех региональных учебных рабочих совещаниях для наименее развитых стран (НРС) по вопросам адаптации, которые были проведены соответственно в Фунафути, Тувалу, с 28 сентября по 3 октября 2012 года, Ломе, Того, с 18 по 22 марта 2013 года, Кигали, Руанда, с 29 июля по 2 августа 2013 года и Сиам-Рипе, Камбоджа, с 20 по 24 августа 2013 года. Эти рабочие совещания были призваны способствовать укреплению и наращиванию потенциала НРС для решения вопросов, касающихся адаптации, по линии национальных программ действий в области адаптации, программы работы в интересах НРС и процесса национальных планов в области адаптации. В настоящем докладе представлены информация об организационных аспектах рабочих совещаний, резюме основных тем и резюме основных вопросов, поднятых в ходе обсуждений, отзывы участников и соображения относительно будущей подготовки.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
А. Мандат.....	1–2	3
В. Сфера охвата записки	3	3
II. Ход работы.....	4–23	3
А. Организация рабочих совещаний	4–9	3
В. Сроки, места проведения и участники рабочих совещаний	10–21	5
С. Задействование широкого круга организаций	22–23	6
III. Резюме основных тем, охваченных в рамках учебных мероприятий	24–44	7
А. Механизмы оказания поддержки наименее развитым странам в области адаптации согласно Конвенции	24	7
В. Стратегии осуществления в рамках национальных программ действий в области адаптации	25	7
С. Доступ к финансовым ресурсам для осуществления национальных программ действий в области адаптации	26–28	8
D. Процесс национальных планов в области адаптации.....	29–30	8
Е. Интеграция вопросов адаптации в стратегии развития.....	31–32	9
F. Отслеживание прогресса, мониторинг и оценка положения дел в области решения вопросов, связанных с адаптацией	33–34	9
G. Передовая практика и извлеченные уроки в решении вопросов адаптации	35	9
H. Опыт отдельных стран	36–37	10
I. Ознакомительные поездки	38–42	11
J. Помощь, полученная от организаций.....	43–44	12
IV. Резюме вопросов, поднятых в ходе обсуждений	45–48	13
V. Отзывы участников о рабочих совещаниях	49–62	14
А. Общие отзывы	49–60	14
В. Резюме будущих потребностей в подготовке.....	61–62	16
VI. Вопросы для возможного рассмотрения Вспомогательным органом по осуществлению.....	63	17

I. Введение

A. Мандат

1. В рамках своей программы работы на 2012–2013 годы, представленный Вспомогательному органу по осуществлению (ВОО) на его тридцать шестой сессии¹, Группа экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) провела для наименее развитых стран (НРС) четыре региональных учебных рабочих совещания по вопросам адаптации. Цель этих рабочих совещаний состояла в укреплении и наращивании потенциала НРС для решения вопросов, касающихся адаптации, по линии национальных программ действий в области адаптации (НПДА), программы работы в интересах НРС и процесса национальных планов в области адаптации (НПА)². Они были проведены в сотрудничестве с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и его агентствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, двусторонними учреждениями и региональными центрами и сетями в соответствии с мандатом ГЭН, который предусматривает принятие мер с целью задействования широкого круга организаций в поддержку осуществления ее программы работы³.

2. На своей тридцать седьмой сессии ВОО просил секретариат подготовить сводный доклад о региональных учебных рабочих совещаниях, с тем чтобы он был рассмотрен ВОО по завершении этих рабочих совещаний⁴.

B. Сфера охвата записки

3. В настоящем документе представлена информация об упоминаемых в пункте 1 выше рабочих совещаниях, которая основывается на представленных материалах и результатах состоявшихся обсуждений. Он содержит информацию о подходе, использованном в рамках организации этих рабочих совещаний, сроках и месте их проведения, а также резюме ключевых тем, резюме вопросов, поднятых в ходе обсуждений, отзывы участников и соображения в отношении будущей подготовки.

II. Ход работы

A. Организация рабочих совещаний

4. Эти рабочие совещания были предназначены для представителей следующих трех видов национальных учреждений: а) министерств, департаментов или агентств, отвечающих за координацию деятельности в области адаптации к изменению климата на национальном уровне; б) национальных министерств, департаментов или агентств, которые занимаются вопросами планирова-

¹ FCCC/SBI/2012/7, приложение I.

² На основании решения 1/CP.16 создан процесс, благодаря которому Стороны, являющиеся наименее развитыми странами, могут разрабатывать и осуществлять национальные планы в области адаптации и который далее называется процессом НПА.

³ Решение 6/CP.16, пункт 5.

⁴ FCCC/SBI/2012/33, пункт 66.

ния/финансирования и осуществляют контроль за проектами и программами в области адаптации к изменению климата; и с) организаций или агентств, активно участвующих в разработке и осуществлении мероприятий в области адаптации, определенных в НПДА, или в исследовательской деятельности по вопросам адаптации на национальном уровне.

5. Для целей рабочих совещаний был подготовлен набор учебных материалов⁵, посвященных НПДА и ключевым аспектам процесса НПА. Они проводились, в зависимости от региона, на английском или французском языках, при этом материалы для участников из португалоязычных стран также имелись на португальском языке. В рамках их проведения был учтен опыт предыдущих учебных рабочих совещаний ГЭН⁶, и на них были рассмотрены вопросы, возникшие после проведения этих совещаний.

6. Подготовка была построена на основе следующих модулей:

- a) механизмы оказания поддержки НРС в области адаптации согласно Конвенции;
- b) стратегии осуществления в рамках НПДА;
- c) доступ к финансовым ресурсам для осуществления НПДА;
- d) процесс НПА;
- e) интеграция вопросов адаптации в стратегии развития;
- f) отслеживание прогресса, мониторинг и оценка положения дел в области решения вопросов, связанных с адаптацией;
- g) передовая практика и извлеченные уроки в решении вопросов адаптации.

7. Основные учебные материалы для вышеупомянутых модулей были разработаны ГЭН. Отдельные страны представили материалы о своем опыте в различных областях, связанных с осуществлением НПДА, и опыте по линии процесса НПА. В частности, была представлена информация об институциональных механизмах, созданных для решения вопросов в области адаптации и разработки стратегий осуществления НПДА, опыте в области мобилизации финансовых и технических ресурсов для решения вопросов в области адаптации на национальном уровне, обеспечении применения в рамках адаптации подходов, учитывающих гендерные аспекты, изучении синергизма с другими многосторонними природоохранными соглашениями на национальном уровне и создании базовых условий для процесса НПА. Организации, принявшие участие в рабочих совещаниях, также представили дополнительные материалы с конкретными примерами вопросов и тем, на практике затрагивающих отдельные сектора. Все представленные материалы были включены в основные модули учебной подготовки.

8. Все рабочие совещания длились пять дней и включали различные форматы учебных мероприятий, в том числе лекции, интерактивные дискуссии, практические занятия и ознакомительные поездки. В учебных материалах и программах рабочих совещаний были учтены конкретный опыт и потребности участвующих стран. С этой целью ГЭН перед каждым рабочим совещанием собирала среди стран информацию об их конкретных потребностях в области осуществления НПДА и различных аспектах процесса НПА. Дополнительная ин-

⁵ Имеются по адресу <<http://unfccc.int/7042>>.

⁶ FCCC/SBI/2010/15.

формация о потребностях стран также собиралась среди организаций, участвовавших в рабочих совещаниях.

9. В рамках первого регионального учебного рабочего совещания основное внимание было уделено НПДА, а не НПА, поскольку в то время НПА еще находились в стадии разработки (например, еще не были опубликованы технические руководящие принципы). Произошедшие впоследствии изменения по линии процесса НПА, включая публикацию ГЭН⁷ технических руководящих принципов, и руководящие указания КС по вопросам оказания поддержки НРС в области подготовки НПА⁸ позволили ГЭН постепенно расширить элементы подготовки, посвященные НПА. Поэтому последнее рабочее совещание включало представление докладов, посвященных техническим руководящим принципам, различным шагам по инициированию процесса НПА и мерам его поддержки.

В. Сроки, места проведения и участники рабочих совещаний

1. Рабочее совещание для тихоокеанских наименее развитых стран

10. Рабочее совещание для тихоокеанских НРС состоялось с 28 сентября по 3 октября 2012 года в Фунафути, Тувалу. Оно было организовано под эгидой Министерства иностранных дел, торговли, туризма, окружающей среды и труда Тувалу и открыто бывшим Премьер-министром Тувалу г-ном Вилли Телави.

11. На этом рабочем совещании присутствовали 14 участников из пяти тихоокеанских НРС. Они являлись сотрудниками министерств и департаментов окружающей среды, финансов, планирования и иностранных дел.

12. В проведении этого рабочего совещания помощь ГЭН оказали эксперты из следующих организаций: ГЭФ и трех его агентств (Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)), двух региональных организаций (секретариата Тихоокеанского сообщества и секретариата Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде) и двух агентств по вопросам развития (Германского общества международное сотрудничество (ОМС) и Австралийского агентства по международному развитию).

2. Рабочее совещание для франкоязычных наименее развитых стран

13. Рабочее совещание для франкоязычных НРС состоялось 18–22 марта 2013 года в Ломе, Того. Оно было организовано под эгидой Министерства охраны окружающей среды и лесных ресурсов Того и открыто Министром охраны окружающей среды и лесных ресурсов г-жой Деде Ахоефа Экуэ.

14. На этом рабочем совещании присутствовали 55 участников из 16 франкоязычных НРС и двух португалоязычных НРС. Благодаря поддержке секретариата Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) участие в рабочем совещании также приняли 10 национальных координационных центров КБР.

15. В проведении этого рабочего совещания помощь ГЭН оказали эксперты из следующих организаций: ГЭФ и трех его агентств (ФАО, ПРООН и ЮНЕП), секретариата КБР, ОМС, Регионального центра АГРИМЕТ Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле, Чадской ассоциации

⁷ Имеются по адресу <<http://unfccc.int/nap>>.

⁸ См. решение 12/CP.18.

женщин коренного народа фульбе и Африканского центра по политике в области изменения климата Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки.

3. Рабочее совещание для англоязычных африканских наименее развитых стран

16. Рабочее совещание для англоязычных африканских НРС состоялось с 29 июля по 2 августа 2013 года в Кигали, Руанда. Оно было организовано под эгидой Министерства природных ресурсов Руанды и открыто Министром природных ресурсов г-ном Станисласом Каманзи.

17. На этом рабочем совещании присутствовали 60 участников из 13 африканских англоязычных НРС, двух португалоязычных НРС и одной франкоязычной НРС. Благодаря поддержке секретариата КБР участие в рабочем совещании также приняли семь национальных координационных центров КБР.

18. В проведении этого рабочего совещания помощь ГЭН оказали эксперты из следующих организаций: ГЭФ и четырех его агентств (Африканского банка развития, ФАО, ПРООН и ЮНЕП) и Регионального центра по картированию ресурсов в целях развития.

4. Рабочее совещание для азиатских наименее развитых стран

19. Рабочее совещание для азиатских НРС состоялось 20–24 августа 2013 года в Сиам Рипе, Камбоджа. Оно было организовано под эгидой Министерства охраны окружающей среды Камбоджи и открыто г-ном Моком Маретом, Государственным министром и Министром охраны окружающей среды.

20. На этом рабочем совещании присутствовали 29 участников из 9 азиатских НРС. В их число вошли сотрудники министерств и департаментов, занимающихся вопросами охраны окружающей среды, финансов и экономики, сельского хозяйства, планирования, метеорологии и гидрологии, ликвидации последствий стихийных бедствий и изменения климата, лесного хозяйства, науки и техники. Благодаря поддержке секретариата КБР участие в рабочем совещании также приняли пять национальных координационных центров КБР из азиатских НРС.

21. В проведении этого рабочего совещания помощь ГЭН оказали эксперты из следующих организаций: ГЭФ и его агентств (ФАО, ПРООН и ЮНЕП) Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ОМС, Международного центра по комплексному освоению горных районов и Центра СТАРТ для региона Юго-Восточной Азии.

С. Задействование широкого круга организаций

22. Перед каждым региональным учебным рабочим совещанием ГЭН проводила работу с целью задействования широкого круга организаций, включая ГЭФ и его агентства, региональные центры и сети, международные организации, двусторонние и многосторонние агентства и отдельных экспертов, уделяя при этом внимание тем организациям, которые проводят конкретную деятельность в соответствующих регионах. ГЭН также уделяла особое внимание учету гендерных аспектов и потребностей уязвимых общин и привлекала к участию в

рабочих совещаниях соответствующие организации, занимающиеся этими вопросами.

23. Организациям предлагалось представлять материалы о своем опыте, задачах, проблемах и достигнутых успехах, а также тематические исследования, конкретно касающиеся каждого региона. Большинство организаций, участвовавших в консультациях, впоследствии присутствовали на соответствующих учебных рабочих совещаниях и оказывали ГЭН поддержку в проведении обсуждений по своим областям работы и материалам. Эти организации также оказывали помощь при подготовке для ГЭН предложений в отношении наиболее важных вопросов, подлежащих рассмотрению в рамках рабочих совещаний в каждом регионе. Они также сообщили о том, каким образом заинтересованные страны могут связаться с ними с целью получения поддержки.

III. Резюме основных тем, охваченных в рамках учебных мероприятий

A. Механизмы оказания поддержки наименее развитым странам в области адаптации согласно Конвенции

24. Цель этого модуля состояла в информировании участников о развитии созданных по линии Конвенции механизмов для оказания помощи НРС в деле решения вопросов, связанных с адаптацией. Эти механизмы включали: программу работы в интересах НРС, которая была принята в 2001 году и которая содержит элементы для укрепления потенциала НРС в деле решения вопросов, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата; НПДА, принятые в 2001 году по линии программы работы в интересах НРС, с тем чтобы НРС могли определять и осуществлять приоритетные мероприятия, которые соответствуют их актуальным и неотложным потребностям; процесс НПА, который был начат в 2010 году, с тем чтобы Стороны могли разрабатывать и осуществлять НПА в качестве средства выявления среднесрочных и долгосрочных потребностей в адаптации и разработки и осуществления стратегий и программ для удовлетворения этих потребностей; ГЭН, которая была учреждена в 2001 году и мандат которой был постепенно расширен, и теперь предусматривает оказание поддержки НРС в отношении НПДА, программы работы в интересах НРС и процесса НПА; и Фонд для наименее развитых стран (Фонд НРС), который был создан в 2001 году для поддержки программы работы в интересах НРС, а теперь и процесса НПА.

B. Стратегии осуществления в рамках национальных программ действий в области адаптации

25. Этот модуль был посвящен существующим и новым подходам и тенденциям в области разработки стратегий осуществления для целей НПДА, и основывался на опыте региональных учебных рабочих совещаний по вопросам осуществления НПДА, которые были проведены в 2009–2010 годах⁹. Он охватывал такие подходы, как подходы, основанные на проектах, программные подходы, подходы, основанные на экосистемах, подходы, предусматривающие снижение риска стихийных бедствий, подходы, основанные на устойчивости к

⁹ FCCC/SBI/2010/15, пункты 55–81.

климатическим изменениям, подходы, обеспечивающие учет гендерных аспектов, подходы, предусматривающие комплексное управление водными ресурсами, подходы к управлению прибрежными зонами и т.д. Внимание в рамках этого модуля также уделялось вопросам обеспечения синергизма на региональном уровне и между многосторонними природоохранными соглашениями. Кроме того, он предусматривал анализ возможных ситуаций или условий, для которых больше всего подходят соответствующие подходы.

С. Доступ к финансовым ресурсам для осуществления национальных программ действий в области адаптации

26. Этот модуль был посвящен процессам получения доступа к финансовым ресурсам, выделяемым из Фонда НРС для осуществления НПДА. Он включал такие аспекты, как понимание процедур ГЭФ для получения доступа к финансовым ресурсам, разработка предложений о финансировании по линии Фонда НРС, разработка форм идентификации проектов, предоставление грантов на подготовку проектов и процессы одобрения проектов Главным должностным лицом. Этот модуль также затрагивал вопросы, касавшиеся затрат на адаптацию и совместного финансирования.

27. По линии этого модуля также рассматривались последние изменения в процедурах ГЭФ и Фонда НРС, например возможность осуществления проектов, финансируемых за счет средств из нескольких фондов (например, проектов, финансируемых за счет средств из Целевого фонда ГЭФ, Фонда НРС и Специального фонда для борьбы с изменением климата) и варианты разработки региональных проектов, посвященных НПДА.

28. Этим модулем были также охвачены другие области, где можно получить доступ к финансовым средствам для целей финансирования НПДА, при этом в качестве примеров использовались страны регионов, где проекты финансируются по линии двусторонних каналов или путем задействования других средств.

D. Процесс национальных планов в области адаптации

29. В период, прошедший между первым и последним рабочими совещаниями, масштабы использования этого модуля были неодинаковыми. Его цель состояла в ознакомлении участников с процессом НПА и руководящими принципами разработки НПА, а также с некоторыми важными вопросами, связанными с инициированием процесса НПА на национальном уровне. В частности, в рамках этого модуля затрагивались следующие аспекты: формирование долгосрочного процесса НПА на национальном уровне (мандат, рамки/стратегия); анализ и обобщение имеющейся информации о воздействиях, уязвимости и адаптации; анализ потребностей в потенциале и существующих пробелов, а также возможных стратегий для их устранения; анализ данных, управление данными и представление наглядной информации в поддержку процесса НАП и потенциальная поддержка процесса НАП.

30. По мнению участников, существует необходимость в дополнительной подготовке, посвященной процессу НАП, с целью охвата подробных этапов разработки и осуществления НАП на национальном уровне.

Е. Интеграция вопросов адаптации в стратегии развития

31. Цель этого модуля состояла в том, чтобы помочь участникам осмыслить различные аспекты адаптации в контексте развития и ознакомить их с практическими мерами по интеграции вопросов адаптации в стратегии развития. В рамках этого модуля рассматривались процессы, рамки и модели развития на национальном уровне, имеющие большое значение для учета адаптации к изменению климата. Внимание также уделялось типичным целям в области развития в различных секторах, защите или развитию которых могут способствовать меры в области адаптации к изменению климата.

32. Практические примеры, полученные от стран каждого региона, способствовали совершенствованию содержания и улучшению понимания этого модуля.

Е. Отслеживание прогресса, мониторинг и оценка положения дел в области решения вопросов, связанных с адаптацией

33. В рамках этого модуля участники знакомились с методикой оценки НПДА на предмет их качества и необходимости пересмотра или обновления, при этом полученный опыт мог использоваться и для целей аналогичных оценок соответствующих документов по линии процесса НАП. В рамках этого модуля подчеркивалась необходимость обеспечения того, чтобы документы НПДА разрабатывались и осуществлялись с учетом фактической угрозы, которую представляет изменение климата для какой-либо страны, что впоследствии обеспечит эффективность принимаемых мер. В ходе проведения этого модуля также отмечалась важность создания систематических процессов для отслеживания прогресса в деле осуществления НПДА и любой другой деятельности в области адаптации на национальном уровне. Такие процессы имеют большое значение для оценки эффективности средств, которые используются для решения проблем, связанных с изменением климата.

34. Кроме того, в рамках этого модуля рассказывалось о значении мониторинга и оценки, а также об основных мерах, ресурсах и потенциале, необходимых для их осуществления. Он также включал практические примеры опыта отдельных стран соответствующих регионов.

Г. Передовая практика и извлеченные уроки в решении вопросов адаптации

35. Цель этого модуля состояла в ознакомлении участников с методологией и средствами выбора наилучшей практики и извлеченными уроками в решении вопросов адаптации на национальном уровне. Для демонстрации того, что НРС могут разрабатывать и осуществлять меры в области адаптации при имеющихся ограниченных ресурсах, в ходе проведения этого модуля на основе публикации ГЭН¹⁰ освещались некоторые виды наилучшей практики и уроки, которые были извлечены в рамках решения вопросов адаптации по линии НПДА. Этот модуль способствовал обмену опытом между странами в различных областях работы, связанной с решением вопросов адаптации, включая создание институциональных механизмов, координацию, мониторинг и оценку.

¹⁰ Имеется по адресу <http://unfccc.int/6110>.

Н. Опыт отдельных стран

36. С целью вовлечения участников в диалог, в рамках которого они могли бы поделиться опытом своих соответствующих стран в области осуществления работы по вопросам адаптации на национальном уровне, принимались следующие меры:

а) участникам предлагалось подготовить и представить сообщения об опыте их соответствующих стран в любой из следующих областей:

- i) институциональные механизмы для решения вопросов, связанных с адаптацией;
- ii) разработка стратегий осуществления НПДА;
- iii) опыт в области мобилизации финансовых и технических ресурсов для решения вопросов адаптации на национальном уровне;
- iv) обеспечение применения в деятельности по адаптации подходов, учитывающих гендерные аспекты;
- v) изучение вопроса об обеспечении синергизма с другими многосторонними природоохранными соглашениями на национальном уровне;
- vi) создание базовых условий для процесса НАП;

б) участники привлекались к работе групп по их соответствующим странам с целью обсуждения наиболее важного опыта, который был накоплен на национальном уровне в области решения вопросов адаптации и которым они затем делились на рабочих совещаниях;

с) проведение практических занятий, с тем чтобы участники, работая в группах и исходя из опыта и условий своих соответствующих стран, могли обсудить указанные ниже темы, а затем поделиться полученными результатами с другими участниками рабочего совещания:

- i) преимущества и недостатки различных подходов к разработке стратегий осуществления для целей НПДА (например, подхода, основанного на проектах, программного подхода, подхода, основанного на экосистемах, подхода, основанного на устойчивости к климатическим изменениям, подхода, предусматривающего снижение риска);
- ii) ключевые вопросы и проблемы, которые связаны с рассмотрением сквозных вопросов, касающихся адаптации. К сквозным вопросам относятся: применение в рамках деятельности в области адаптации подходов, учитывающих гендерные аспекты, уделение приоритетного внимания особо уязвимым общинам и системам и обеспечение широкого и активного участия всех заинтересованных сторон. Участники обсуждали эти аспекты применительно к таким областям как сельское хозяйство и продовольственная безопасность, водные ресурсы и прибрежные системы на национальном, субнациональном и местном уровнях;
- iii) проблемы, существующие в области разработки и применения эффективных систем мониторинга и оценки на национальном уровне;
- iv) проблемы, существующие в области инкорпорирования вопросов, связанных с адаптацией к изменению климата, в стратегии развития;
- v) инициирование процесса НАП на национальном уровне на основе использования технических руководящих принципов. В рамках рассмот-

рения этой темы необходимо было попытаться дать ответы на ключевые вопросы, касающиеся этапов процесса НАП, предусмотренных техническими руководящими принципами, и разработать конкретные направления работы и возможные вспомогательные мероприятия для осуществления деятельности по этим направлениям работы.

37. В ходе последующих обсуждений участникам рекомендовалось как можно более активно взаимодействовать друг с другом с целью извлечения максимальной пользы из опыта друг друга. По мнению участников, заседания, на которых они обменивались опытом, накопленным на национальном уровне, и проводили совместные обсуждения, были самым интересным элементом всех рабочих совещаний. Участники стремились как можно больше узнать друг от друга и выразили пожелание, чтобы обмен опытом проводился не только на таких рабочих совещаниях и чтобы были организованы дополнительные форумы, на которых могли бы быть продолжены такие обсуждения.

I. Ознакомительные поездки

38. Практические ознакомительные поездки позволили участникам посетить в принимающих странах объекты, на которых проводится связанная с адаптацией деятельность, и побеседовать с соответствующими экспертами, которые отвечают за осуществление работы или проектов в области адаптации.

39. В рамках рабочего совещания для тихоокеанских НРС участники посетили три объекта. Сначала они ознакомились с проектом в области охраны и восстановления прибрежного района на острове Фунафути. Второй проект, осуществляемый на том же острове, посвящен выращиванию такой солеустойчивой культуры как пулака. Оба проекта являются элементами проекта по повышению устойчивости прибрежных районов и местных общин к изменению климата, который осуществляется в Тувалу за счет средств из Фонда НРС¹¹. Третьим объектом были мангровые леса на острове Фунафала, где осуществляется проект в области облесения. Участники имели возможность встретиться с руководством этих проектов и узнать о накопленном опыте. Участникам была также представлена информация о проектах в области адаптации, осуществляемых на других островах. В частности, была представлена информация об опыте координации осуществления проектов с местными советами, которая позволила обеспечить их эффективную реализацию. Было отмечено, что одним из основных препятствий на пути осуществления этих проектов является проблема транспортного сообщения между островами.

40. Участники ознакомительной поездки, организованной в рамках регионального рабочего совещания для франкоязычных НРС, посетили два объекта, где осуществляются проекты в области адаптации. В ходе первой ознакомительной поездки они ознакомились с ирригационной системой, построенной для орошения рисового поля в Мишн-Тове. Сотрудники проекта рассказали участникам, как работает эта система, после чего состоялся обмен вопросами и ответами, в котором приняли участие бенефициары этого проекта. Некоторые участники выразили сомнения по поводу возможности создания аналогичной ирригационной системы в их странах с учетом потенциального уровня необходимых инвестиций. В ходе второй ознакомительной поездки участники посетили проект по борьбе с береговой эрозией в Анехо. Участники ознакомились с мерами, принимаемыми правительством Того в этом районе с целью борьбы с

¹¹ http://www.thegef.org/gef/project_detail?projID=3694.

береговой эрозией. Этот проект служит основой для осуществления в Того второго проекта НПДА.

41. В ходе рабочего совещания для африканских англоязычных НРС участники посетили два объекта в области адаптации в подверженном засухам районе Бугесера в Восточной провинции Руанды. Первый объект представлял собой агролесное хозяйство, где по линии Руандийской программы в области адаптации была заложена плантация различных пород деревьев в целях получения корма для домашних животных, снижения уровня эрозии и повышения плодородия почвы. Затем участники посетили автоматическую метеостанцию, созданную по линии осуществляемого в Руанде проекта фонда НРС по сокращению уровня уязвимости к изменению климата путем создания систем раннего предупреждения и обеспечения готовности к стихийным бедствиям, а также оказания поддержки комплексному управлению водосборными бассейнами в районах, подверженных наводнениям¹². Предусматривается, что получение с таких станций материалов в режиме реального времени позволит Метеорологическому агентству Руанды подготавливать более точные прогнозы и предупреждать население об экстремальных погодных явлениях и соответствующих стихийных бедствиях. Участникам было интересно знать, справятся ли национальные специалисты Руанды с управлением системой раннего предупреждения и ее обслуживанием после завершения проекта, поскольку это, как представляется, является одной из ключевых проблем в большинстве стран.

42. В ходе ознакомительной поездки, организованной в рамках рабочего совещания для азиатских НРС, участники сначала посетили водохранилище Западный Барай – ирригационную систему, построенную в XI веке во времена кхмерской империи. Эта система по-прежнему служит для удержания воды в дождливые сезоны и ее подачи в ирригационные каналы в засушливые периоды. Затем участники посетили город Ангкор Ват, где ознакомились со старинной гидравлической ирригационной системой, представляющей собой большой водосборник, который был предназначен для обеспечения оптимального хранения воды для целей выращивания риса. Вода самотеком поступала в этот резервуар в период муссонных дождей. Затем вода использовалась для орошения рисовых полей в засушливые периоды.

J. Помощь, полученная от организаций

43. Организации, упомянутые в пунктах 12, 15, 18 и 21 выше предоставили дополнительные учебные материалы и оказали поддержку в различных вопросах, связанных с подготовкой, в том числе по сквозным вопросам, касающимся адаптации в контексте следующих тем: сельское хозяйство и продовольственная безопасность, рыбное хозяйство и аквакультура, управление береговыми зонами, мобилизация финансовых ресурсов для целей адаптации, подходы к адаптации, основанные на экосистемах, примеры мониторинга и оценки, примеры инкорпорирования вопросов адаптации в стратегии развития, синергизм, гендерные аспекты и уязвимые общины, управление данными и их наглядное представление и возможная поддержка в целях адаптации по линии региональных проектов и программ¹³.

¹² http://www.thegef.org/gef/project_detail?projID=3838.

¹³ Соответствующая информация имеется по адресу <http://www.unfccc.int/7042>.

44. Организации также представили информацию о поддержке, которую они уже оказывают процессам НПДА и НПА, а также о своих запланированных проектах и программах по оказанию помощи НРС.

IV. Резюме вопросов, поднятых в ходе обсуждений

45. Резюме вопросов, обсуждавшихся на рабочих совещаниях, представлено ниже.

46. В связи с осуществлением НПДА участники отметили следующее:

а) Для обеспечения полномасштабного осуществления НПДА во всех НРС необходима адекватная и постоянная финансовая поддержка.

б) Агентствам ГЭФ следует стремиться представлять более четкую информацию о своих внутренних процедурах выделения средств из Фонда НРС. Участники заявили, что они не понимают, почему средства на осуществление проектов выделяются с задержками даже после утверждения проектов Главным должностным лицом ГЭФ.

с) Агентствам ГЭФ следует разрешить странам использовать средства, выделяемые из Фонда НРС на приобретение оборудования, например транспортных средств, в целях обеспечения осуществления проектов на местах, особенно в отдаленных районах. По их мнению, это будет также способствовать обеспечению устойчивости проектов.

д) ГЭФ необходимо дополнительно рассмотреть концепцию совместного финансирования и представить компиляцию примеров совместного финансирования в целях облегчения процесса разработки проектов странами. Некоторые участники хотели бы знать, могут ли они использовать уже завершенные проекты для целей совместного финансирования.

е) ГЭФ мог бы предпринять дополнительные усилия с целью совершенствования своих процедур для обеспечения доступа к средствам Фонда НРС, уделив при этом внимание решению вопросов, обусловленных ограниченной абсорбционной способностью НРС и агентств.

47. В связи с процессом НПА участники отметили следующее:

а) Теперь, когда НРС располагают техническими руководящими принципами процесса НПА и прошли начальную подготовку по этому вопросу, они могут, если еще не сделали этого, незамедлительно приступить к процессу НПА. В этой связи они могут объявить о намеченных мерах, а в случаях некоторых из них – это, возможно, означает создание в качестве первого шага соответствующих институциональных механизмов и разработку на национальном уровне четких мандатов в отношении планирования и осуществления мер в области адаптации, а также планов относительно разработки и осуществления НПА.

б) Следует, как можно скорее, оказать поддержку процессу НПА, с тем чтобы он был эффективным и результативным.

с) Необходимо, как можно скорее, оказать НРС финансовую поддержку, что имеет большое значение для обеспечения успеха процесса НПА. Объем финансовой помощи должен будет быть достаточно большим с тем, чтобы поддержка оказывалась на постоянной и действенной основе с учетом потребно-

стей и условий соответствующих стран. Финансовую помощь необходимо оказывать с помощью ускоренных процедур.

d) В рамках осуществления НПДА, а также разработки и осуществления НПА НРС будут и впредь полагаться на поддержку со стороны ГЭН.

e) Поскольку процесс НПА основывается на учете инициатив стран, он, скорее всего, будет успешным, а результаты, которые добьются страны в ходе этого процесса, будут зависеть от их потенциала и потребностей.

f) НРС могут объединить и увязать свои процессы НПА с любыми усилиями, предпринимаемыми в области адаптации и развития на секторальном или тематическом уровне с целью обеспечения применения всеобъемлющего и усовершенствованного подхода к планированию деятельности в области адаптации при полном учете национальных приоритетов.

g) В свете начала процесса НПА страны были особенно заинтересованы поделиться друг с другом информацией по таким вопросам, как институциональные механизмы, национальные стратегии в области адаптации, обеспечение учета различных аспектов адаптации в национальных и субнациональных планах и системы раннего предупреждения.

h) В некоторых НРС существуют действенные институциональные механизмы, которые могут эффективно служить целям процесса НПА.

i) Страны, сохранившие свои группы НПДА, имеют больше возможностей создать надлежащие механизмы для целей процесса НПА и наращивания более устойчивых экспертных знаний на национальном уровне.

j) Необходимо наращивать национальный потенциал, а не полагаться на внешних консультантов, поскольку процесс НПА является процессом, осуществляемым на национальном уровне.

k) Странам следует четко понимать связи, существующие между НПДА и НПА.

48. Что касается подходов к адаптации в целом, то, по мнению участников:

a) НРС важно понять различные подходы, которые они могут применять к адаптации, в том числе подход, основанный на экосистемах, способы учета гендерных аспектов в рамках деятельности в области адаптации и способы интеграции вопросов адаптации в стратегии развития.

b) Действенным инструментом для целей адаптации является развитие региональных сетей в целях обмена опытом и знаниями. Участники отметили важность налаживания обмена опытом и знаниями по линии сотрудничества Юг–Юг, а также знакомства с опытом и знаниями развитых стран, в которых уже осуществляются процессы, аналогичные НПА.

V. Отзывы участников о рабочих совещаниях

A. Общие отзывы

49. В конце каждого рабочего совещания участники заполняли формуляр для оценки. В своих ответах большинство участников выразили удовлетворение в связи с общим содержанием рабочих совещаний и использовавшимся подходом, учебными материалами и другими представленными материалами.

50. Результаты обсуждений и активность участников указывали на то, что уровень координации и экспертных знаний в отношении адаптации в НРС растет. Как следствие, опыт и знания участников и их желание делиться ими положительно сказались на эффективности процесса обучения в ходе рабочих совещаний.

51. В оценках отмечалась важность использования тематических исследований и практических занятий в группах. Многие страны подчеркнули значение рабочих совещаний для обмена опытом и знаниями между участниками. Особо были отмечены работа в группах и ознакомительные поездки, поскольку они имели большее практическое значение. Высокая оценка была дана и учебным материалам как средству получения теоретических знаний и знакомству с примерами отдельных стран. Участники отметили важность простого и краткого изложения материала, благодаря чему они могут пользоваться им независимо от уровня экспертных знаний и владения языком.

52. Участники рекомендовали проводить в ходе последующих рабочих совещаний, которые будут посвящены тематическим исследованиям по странам, больше практических занятий.

53. Высокая оценка была дана распространению учебных материалов на трех рабочих языках, используемых в НРС (английском, французском и португальском).

54. Участники рабочего совещания для тихоокеанских НРС особо отметили необходимость в дополнительной подготовке по НПА. Несмотря на то, что это совещание состоялось до публикации технических руководящих принципов по НПА и, соответственно, до выпуска материалов по НПА, большинство из них достигли весьма ощутимого прогресса в том, что касается НПДА, и хотели бы приступить к процессу НПА.

55. По мнению участников, большую пользу также принесли учебные занятия по процессу НПА, поскольку это были первые такого рода занятия, организованные ГЭН. Тот, кто не участвовал в процессе переговоров по линии РККОООН, имел возможность лучше понять этот процесс, при этом участники ознакомились с практическими аспектами разработки НПА. По их мнению, с такой информацией должны быть ознакомлены представители директивных органов.

56. Участники дали высокую оценку предоставленной им возможности встретиться с представителями ГЭФ и его агентств и задать вопросы относительно финансирования и осуществления НПДА и НПА.

57. Участники также отметили важность заседаний, посвященных доступу к финансовой и другой помощи для целей процессов НПДА и НПА. Они предложили увеличить число практических занятий, посвященных вопросам получения доступа к финансовым средствам для процесса НПА и общей информации об источниках финансирования для целей адаптации.

58. Высокая оценка была дана участию в рабочем совещании представителей ГЭФ и его агентств, а также представителей других организаций и экспертов из стран региона, поскольку благодаря этому участники в рамках соответствующих модулей имели возможность задавать вопросы и сразу получать ответы в отношении финансирования и других технических аспектов.

59. Благодаря региональному характеру рабочих совещаний на них царила обстановка непринужденности, в которой участники свободно обменивались накопленным опытом и извлеченными уроками. В рамках рабочих совещаний

менее опытные участники приобрели объем знаний, необходимый им для более эффективного участия в национальных процессах адаптации. Более опытные участники повысили уровень своих знаний и стали лучше понимать процесс НПА и средства, необходимые для его осуществления.

60. Представители отдельных стран, а также агентств ГЭФ, ознакомившись с проектами в области осуществления на местах, предложили выпустить публикацию, посвященную успешному осуществлению проектов НПА.

В. Резюме будущих потребностей в подготовке

61. Поскольку в деятельности в области адаптации непрерывно происходят изменения, а процесс НПА носит долгосрочный характер, участники предложили, чтобы учебные рабочие совещания в целях наращивания потенциала проводились на постоянной основе. Они предложили, чтобы помимо тем, которые сегодня уже охвачены подготовкой, ГЭН включила в повестку дня будущих учебных рабочих совещаний следующие темы:

а) общее положение дел с осуществлением процесса НПА в отдельных странах, включая меры по обеспечению координации на всех уровнях и способы взаимодействия с региональными и международными механизмами поддержки;

б) разработка и осуществление стратегий коммуникационной деятельности и информационных кампаний в целях повышения уровня осведомленности различных заинтересованных сторон и их привлечения к процессу НПА;

с) отдельные практические элементы процесса разработки НПА, включая, в частности, анализ текущей и прошлой информации и инициатив, посвященных адаптации, проведение оценок уязвимости и адаптации, интеграцию вопросов адаптации в стратегии развития, связи между различными секторами и уровнями, вовлечение заинтересованных сторон, рассмотрение соответствующих неклиматических факторов происходящих изменений, мониторинг и оценку и представление данных;

д) подходы, процессы и варианты для целей сбора и анализа данных, управления данными и их наглядного представления в поддержку разработки НПА, включая использование географических информационных систем и данных дистанционного зондирования;

е) доступ к данным, методам и инструментам в целях оценки рисков, уязвимости и вариантов адаптации;

ф) ключевые элементы и достоинства различных подходов к адаптации (например, подходов, основанных на устойчивости к климатическим изменениям, подходов, основанных на обеспечении защиты от изменения климата, подходов, основанных на экосистемах, подходов, предусматривающих снижение рисков, подходов, основанных на управлении рисками, подходов, предусматривающих комплексное управление водными ресурсами) и их взаимная увязка;

г) разработка планов в целях обеспечения устойчивого к изменению климата развития при низком уровне выбросов углерода;

h) оценки финансовых потребностей, доступ к целевым источникам финансирования, например к Зеленому климатическому фонду, и другим возможным источникам финансирования для осуществления НПА;

i) мобилизация и использование различных источников поддержки;

j) установление и укрепление связей между процессом НПА и другой текущей и будущей деятельностью в области адаптации на национальном и региональном уровнях, а также обеспечение синергизма с работой, осуществляемой по линии других многосторонних природоохранных соглашений;

k) обновление информации о текущих усилиях, предпринимаемых в целях оказания поддержки процессам НПА (например, по линии глобальной программы поддержки), в том числе о способах получения доступа к такой поддержке;

l) разработка стратегий осуществления для целей НПА;

m) разработка и создание систем мониторинга и оценки для целей процесса НПА и деятельности в области адаптации на различных уровнях;

n) сбор информации об опыте, наилучшей практике и извлеченных уроках на различных этапах процесса НПА и обмен ими.

62. Участники предложили, чтобы в подготовку были включены модули, предусматривающие подготовку преподавателей, самостоятельную подготовку и подготовку с использованием электронных средств передачи информации. Они предложили, чтобы в рамках разработки программ подготовки использовался практический опыт текущих мероприятий в области адаптации в НРС. Они также отметили необходимость структуризации будущих мероприятий в области подготовки в соответствии с элементами процесса НПА и предложили ГЭН демонстрировать примеры НПА в ходе учебных занятий, И наконец, участники хотели бы иметь в своем распоряжении средства, которые позволят им обмениваться опытом друг с другом и с ГЭН на постоянной основе.

VI. Вопросы для возможного рассмотрения Вспомогательным органом по осуществлению

63. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы, возникшие в ходе рабочих совещаний, с целью дачи дополнительных руководящих указаний относительно оказания поддержки НРС:

a) результаты обсуждений и отзывы участников свидетельствуют о большой пользе учебных рабочих совещаний, поскольку они, в частности, обеспечивают участникам возможность обмениваться опытом и знаниями, создавать региональные сети и напрямую взаимодействовать с ГЭН, ГЭФ и его агентствами и другими организациями по соответствующим вопросам;

b) на данный момент учебные рабочие совещания позволили участникам получить лишь первоначальное представление о процессе НПА, ознакомиться с техническими руководящими принципами и потенциальными источниками поддержки. Участники отметили, что с учетом комплексного и долгосрочного характера процесса НПА подготовка по его различным практическим аспектам должна быть продолжена и проводиться на постоянной основе. Примеры того, какой должна быть будущая подготовка, приводятся в главе V.B выше;

с) подход, который следует применять к подготовке в целях удовлетворения потребностей, указанных в главе V.B выше, мог бы включать следующее:

- i) дополнительные раунды региональных учебных рабочих совещаний;
 - ii) подготовку преподавателей;
 - iii) пересмотр и доработку учебных материалов, с тем чтобы, помимо прочего, они могли бы использоваться для самостоятельной подготовки и подготовки с использованием электронных средств передачи информации;
 - iv) создание центральной службы по НПА, которая бы обеспечивала странам стабильный доступ к данным, учебным материалам, тематическим исследованиям, техническим докладам и публикациям, а также возможность обмениваться опытом, наилучшей практикой и извлеченными уроками;
 - v) налаживание партнерства между ГЭН и другими организациями и принятие мер в целях проведения учебных мероприятий в поддержку процесса НПА;
- d) ГЭН могла бы взять на себя организацию целевой подготовки по вопросам осуществления процесса НПА на национальном уровне, в то время как организации-партнеры могли бы заниматься вопросами, касающимися конкретных секторов и других конкретных аспектов и материалов;
- e) благодаря участию ГЭФ и его агентств, а также других экспертов в учебных рабочих совещаниях участники будут иметь возможность уточнять вопросы, касающиеся финансирования и других технических аспектов.
-