



**Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Девятая сессия

Варшава, 11–22 ноября 2013 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

Вопросы, связанные с механизмом чистого развития

Руководящие указания в отношении

механизма чистого развития

**Ежегодный доклад Исполнительного совета
механизма чистого развития для Конференции
Сторон, действующей в качестве совещания Сторон
Киотского протокола**

Часть I*

Резюме

Настоящий доклад охватывает работу Исполнительного совета механизма чистого развития (МЧР) за период с 14 сентября 2012 года по 4 октября 2013 года. В нем отражены достижения и проблемы, с которыми столкнулся Исполнительный совет при осуществлении надзора за деятельностью механизма, состояние механизма и работа, проведенная Советом и его структурой поддержки в областях аккредитации, методологий, регистрации и ввода в обращение, а также в других областях. Кроме того, в нем содержится ряд рекомендаций для принятия решений Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее девятой сессии. Основной проблемой, с которой сталкивается МЧР, остается низкий уровень спроса на сертифицированные сокращения выбросов, полученные в результате осуществления зарегистрированных МЧР видов деятельности по проектам и программ деятельности, что в конечном счете обусловлено уровнем амбициозности Сторон в отношении сокращения выбросов парниковых газов. В докладе говорится о предпринимаемых в условиях ограниченных возможностей осмотрительных усили-

* Настоящий документ был представлен после истечения установленного срока, с тем чтобы включить в него информацию за отчетный период, установленный Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее второй и третьей сессиях.

ях Исполнительного совета по осуществлению и совершенствованию МЧР для обеспечения того, чтобы этот механизм оставался полезным инструментом для стимулирования деятельности по предотвращению изменения климата и содействия устойчивому развитию.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	4
A. Мандат.....	1	4
B. Сфера охвата доклада.....	2–3	4
C. Возможные решения Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	4–5	4
II. Механизм чистого развития в начале второго периода действия обязательств.....	6–30	5
A. Цифры, характеризующие деятельность механизма чистого развития	6–11	5
B. Эволюция и совершенствование механизма чистого развития.....	12–17	7
C. Проблемы.....	18–22	8
D. Возможности.....	23–30	9
III. Работа, проведенная в отчетный период.....	31–85	11
A. Решения.....	32–42	11
B. Вопросы регулирования	43–70	17
C. Улучшение регионального и субрегионального распределения деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития ..	71–85	22
IV. Вопросы руководства и управления	86–121	24
A. Вопросы, касающиеся членского состава	92–95	25
B. Совещания в 2013 году.....	96–97	27
C. Взаимодействие Совета с его форумами и заинтересованными кругами.....	98–104	27
D. Связь, популяризация и пропаганда	105–110	29
E. Доклад о состоянии финансовых ресурсов для осуществления работы, связанной с механизмом чистого развития	111–116	30
F. Рекомендации для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	117–121	32

I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с условиями и процедурами работы механизма чистого развития (МЧР) Исполнительный совет МЧР (именуемый далее "Совет") отчитывается о своей деятельности на каждой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС). В рамках выполнения своих функций, связанных с управлением МЧР, КС/СС рассматривает его ежегодные доклады и, если это необходимо, выносит соответствующие рекомендации и принимает решения.

B. Сфера охвата доклада

2. В настоящем ежегодном докладе приводится информация о достигнутом прогрессе в деле осуществления МЧР в течение двенадцатого года его деятельности (2012–2013 годы)¹, который далее именуется "отчетный период", и содержатся рекомендации для рассмотрения на КС/СС 9. В нем дана оценка состояния МЧР на конец второго периода действия обязательств по Киотскому протоколу, отражены достижения и проблемы, связанные с деятельностью МЧР, а также приведена информация о положении механизма с точки зрения руководства, управления и финансирования. Дополнительная информация размещена на веб-сайте МЧР РКИКООН, который является центральным информационным архивом для всех докладов и другой документации, относящейся к Совету.

3. Достижения и проблемы в течение двенадцатого года функционирования МЧР, а также проблемы, ожидающиеся в предстоящем периоде, будут дополнительно освещены Председателем Совета г-ном Пеером Стиансенем в его устном сообщении на КС/СС 9.

C. Возможные решения Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

4. КС/СС 9, принимая во внимание ежегодный доклад Совета, возможно, пожелает:

а) принять к сведению работу Совета, проведенную в ответ на просьбы КС/СС 8;

б) назначить оперативные органы, которые были аккредитованы и в предварительном порядке назначены Советом (см. главу III ниже);

в) дать руководящие указания по вопросам, вытекающим из настоящего доклада, в частности по рекомендациям, включенным в пункты 117–121 ниже.

5. КС/СС должна будет избрать в состав Совета сроком на два года из числа кандидатур, полученных от Сторон:

¹ В соответствии с пунктом 11 решения 1/СМР.2 и пунктом 7 решения 2/СМР.3 доклад охватывает период с 14 сентября 2012 года по 4 октября 2013 года.

- a) двух членов и двух заместителей членов от Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I);
- b) одного члена и одного заместителя члена от Альянса малых островных государств;
- c) одного члена и одного заместителя члена от восточноевропейских государств;
- d) одного члена и одного заместителя члена от Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I).

II. Механизм чистого развития в начале второго периода действия обязательств

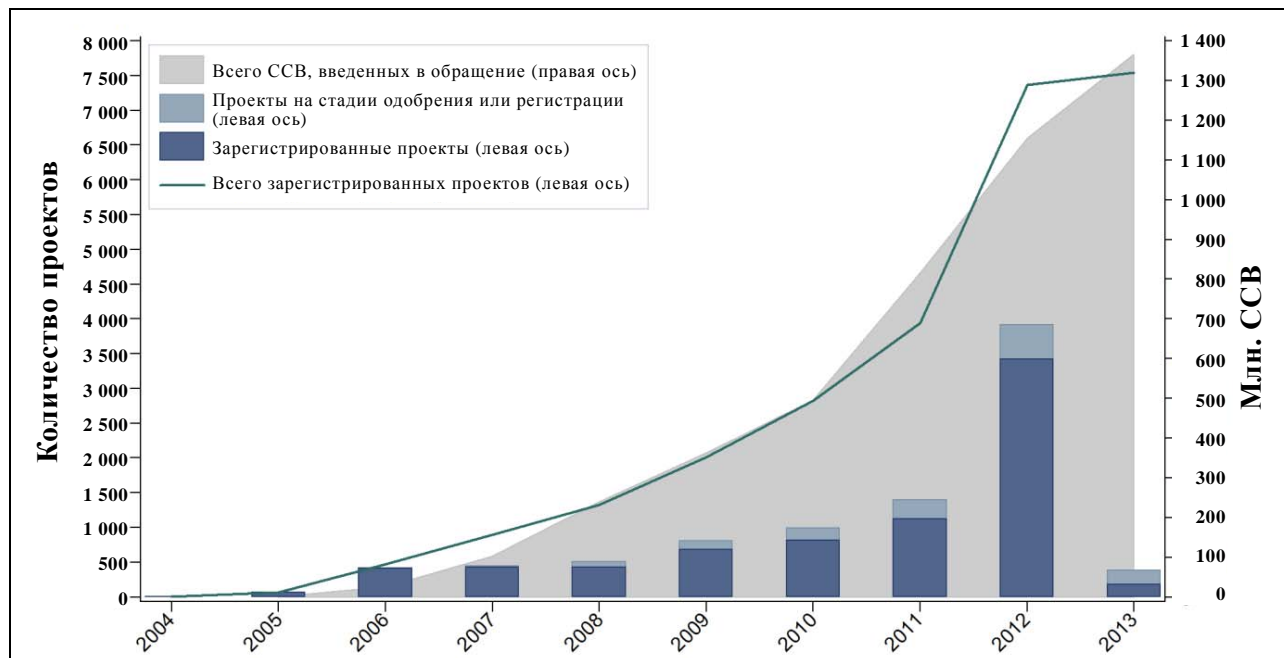
A. Цифры, характеризующие деятельность механизма чистого развития

6. На конец отчетного периода в рамках МЧР в общей сложности было зарегистрировано 7 293 проекта в 89 странах. Механизм преодолел веховый для себя рубеж, зарегистрировав 7 000-й проект в июле 2013 года, спустя шесть месяцев после начала первого года второго периода действия обязательств согласно Киотскому протоколу. Примерно еще 1 170 проектов находятся на этапе одобрения, предшествующем этапу представления Совету для регистрации. Если говорить о сокращениях выбросов, то к концу отчетного периода в обращение было введено 1,38 млрд. сертифицированных сокращений выбросов (ССВ) (см. диаграмму 1).

7. Более показательным с точки зрения нынешних проблем, с которыми сталкивается механизм вследствие падения спроса на ССВ, является число проектов, находящихся в МЧР на стадии разработки. В течение отчетного периода для одобрения в назначенные оперативные органы (НОО) было представлено всего 346 проектов против 2 276 проектов в предыдущий отчетный период, т.е. в шесть раз меньше². Кроме того, ожидается, что в отношении определенного числа зарегистрированных проектов не будет продолжена деятельность по их проверке. Количество таких проектов неизвестно, хотя во многих случаях можно ожидать дальнейших сокращений выбросов.

² Сравнение между настоящим отчетным периодом (14 сентября 2012 года – 27 октября 2013 года) с предыдущим отчетным периодом (27 октября 2011 года – 13 сентября 2012 года).

Диаграмма 1
Рост числа сертифицированных сокращений выбросов, введенных в обращение, рост числа зарегистрированных проектов и количество зарегистрированных, регистрируемых и находящихся на стадии одобрения проектов с разбивкой по годам за период 2004–2013 годов^a



Сокращение: ССВ – сертифицированное сокращение выбросов.

^a Данные по состоянию на октябрь 2013 года. Количественные данные о регистрации даны на фактическую дату регистрации, т.е. ту дату, когда было получено представление с полной просьбой о регистрации (*Процедура проектных циклов механизма чистого развития*, пункты 76–78 (текста на английском языке), размещена по адресу <https://cdm.unfccc.int/Reference/Procedures/index.html#proj_cycle>).

8. Количество видов деятельности по проектам, представленных для регистрации в течение отчетного периода, достигло 2 281 против 1 679, зарегистрированных в предыдущий отчетный период. Как ожидалось, количество видов деятельности, представленных в 2013 году, сократилось по сравнению со второй половиной 2012 года, характеризовавшейся резким увеличением числа новых проектов в преддверии вступления в силу правил в рамках Системы торговли выбросами Европейского союза (СТВ ЕС) с начала 2013 года (см. диаграмму 2)³.

9. В рамках МЧР наблюдался устойчивый рост количества программ деятельности (ПД). В настоящее время зарегистрировано 224 ПД в 42 странах, при этом насчитывается в общей сложности 1 801 составляющий вид деятельности по проектам (СВДП). В рамках ПД по всему сектору, по всей стране или по всему региону под одним административным зонтиком можно зарегистрировать неограниченное количество СВДП. Это позволяет получать данные о крупномасштабных сокращениях выбросов на основе агрегирования данных о видах

³ Во исполнение требований Системы торговли выбросами Европейского союза эти правила исключают использование ССВ в проектах определенных типов и в проектах, зарегистрированных после 31 декабря 2013 года, если только они не относятся к проектам, принимаемыми сторонами которых выступают наименее развитые страны.

деятельности по небольшим проектам, надежность которых в противном случае не была бы обеспечена. Таким образом, ПД позволили повысить универсальность МЧР и способствовали расширению его охвата, особенно в недопредставленных регионах.

10. МЧР помогает странам в достижении их целей по предотвращению изменения климата и обеспечению устойчивого развития. МЧР действует в качестве источника финансирования для деятельности в области адаптации. За отчетный период в Адаптационный фонд было внесено 2 426 000 ССВ, в результате чего общее число ССВ, направленных МЧР в Фонд, достигло 7 160 000⁴.

11. Подводя итог, можно сказать, что в 2012 году был отмечен стремительный рост числа регистраций, в то время как в 2013 году наблюдалось резкое сокращение количества зарегистрированных проектов и существенное уменьшение количества проектов, представленных в МЧР для последующей обработки. Это обусловлено падением спроса на ССВ, связанным в конечном итоге с уровнем амбициозности Сторон в отношении сокращения выбросов парниковых газов (ПГ).

В. Эволюция и совершенствование механизма чистого развития

12. Задача Совета заключается в обеспечении того, чтобы Стороны продолжали иметь в своем распоряжении эффективный и действенный инструмент для сокращения выбросов ПГ и содействия достижению устойчивого развития. Работа Совета основывается на использовании механизма, имеющего прекрасную экспертную базу, в качестве механизма компенсации ПГ:

a) в области оценок МЧР обеспечивает применение и администрирование надежных единообразных процедур для регистрации видов деятельности по сокращению или абсорбции выбросов, вводя в обращение кредиты за такие сокращения или абсорбцию и проводя аккредитацию специалистов по одобрению и проверке из третьих сторон. МЧР осуществляет одобрение и проверку на проектном уровне при наличии фактических сокращений выбросов;

b) в области стандартов МЧР обслуживает крупнейший в мире источник надежных и признанных на международной основе стандартов для измерения, отражения в отчетности и проверки сокращений и абсорбции выбросов, и эти стандарты уже широко используются механизмами и заинтересованными кругами вне рамок МЧР;

c) в области нормативного управления МЧР обладает отлаженной, транспарентной и надежной системой руководства, в которой учитываются пожелания Сторон и которая находится под контролем МЧР. МЧР располагает функционирующим в полном объеме реестром выбросов и транспарентным хранилищем информации, содержащей подробное описание всех проектов и программ и отражающей ход их осуществления, а также позволяющей отслеживать и учитывать каждое ССВ, введенное в обращение.

13. В последние годы Совет уделял особое внимание упрощению и достижению большей объективности методологий, процессов и правил МЧР. Подобные улучшения повышают доступность механизма наряду с поддержанием экологической полезности сокращений выбросов, достигнутых в рамках проектов. Со-

⁴ См. далее <http://unfccc.int/cooperation_and_support/financial_mechanism/adaptation_fund/items/3659.php>.

ответствующим примером служит проводившаяся в последние годы работа Совета над подходом, основанным на ПД.

14. Заметным достижением с точки зрения обеспечения простоты и объективности в 2013 году явилось утверждение Советом первых двух исходных условий механизма – фактора выбросов в энергосистемах, который охватывает всю Единую энергосистему юга Африки, и исходное условие (фактор выбросов и позитивный перечень технологий) в отношении производства угля в Уганде. Два других стандартизированных исходных условия находятся на рассмотрении Совета, а еще два – на раннем этапе оценки (см. пункты 62–65 ниже).

15. В целях повышения доступности на основе оказания поддержки регистрации, вводу в обращение, разработке ПД и разработке стандартизированных исходных условий ближе к концу отчетного периода совместно с сотрудничающими организациями были открыты четыре региональных центра взаимодействия (РЦВ): два в Африке, один в Карибском бассейне и один в Латинской Америке. Еще один центр планируется создать в Азии (см. пункты 78–85 ниже).

16. Совет, действуя через секретариат, обеспечивает надзор за функционированием программы кредитования МЧР, обеспечивающей финансовую поддержку деятельности по разработке проектов в недопредставленных странах. С начала осуществления программы кредитования МЧР во втором квартале 2012 года для оказания поддержки в разработке 36 проектов было выделено около 4,5 млн. долл. США (см. приложение III). В течение отчетного периода МЧР продолжал развиваться, совершенствоваться и повышать свою доступность в качестве инструмента стимулирования действий в областях изменения климата и развития.

17. В течение отчетного периода МЧР продолжал развиваться, совершенствоваться и повышать уровень своей доступности в качестве инструмента для стимулирования деятельности по вопросам изменения климата и развития.

С. Проблемы

18. Несмотря на значительный прогресс в совершенствовании механизма, благодаря которому он становится все более эффективным и действенным инструментом для использования Сторонами, МЧР сталкивается с серьезными проблемами.

19. Спрос на ССВ значительно снизился, что обусловлено, среди прочего, сократившимся числом Сторон, участвующих во втором периоде действия обязательств согласно Киотскому протоколу, целевыми показателями выбросов, обязательства по которым приняли на себя эти страны, ограничениями, введенными некоторыми покупателями на тип и происхождение ССВ, и затяжным экономическим спадом в некоторых развитых странах.

20. При этом Стороны занимаются разработкой новых средств взаимодействия в рамках усилий по сокращению выбросов, например, на основе использования нового рыночного механизма и двусторонних усилий. Задача Совета и Сторон заключается в обеспечении того, чтобы любые разрабатываемые механизмы дополняли МЧР и основывались на его преимуществах.

21. Как и в предыдущие годы, Совет уделял внимание защите репутации МЧР. Для этого он прежде всего использует жесткие условия присоединения к протоколам, обязательство по непрерывному совершенствованию МЧР и обязательство по обеспечению транспарентности. Фактически любой документ по

каждому зарегистрированному проекту МЧР имеется на веб-сайте МЧР, каждое введенное в обращение ССВ может быть отслежено до проекта, в рамках которого оно было достигнуто, совещания Совета транслируются в Интернете и полностью документируются, а дальнейшее совершенствование МЧР достигается за счет повышения качества связи между Советом, его структурой поддержки и заинтересованными кругами, включая средства массовой информации (см. пункты 89–110 ниже).

22. С учетом изложенного выше можно сделать вывод о том, что наиболее серьезную обеспокоенность у Совета вызывают нынешний низкий уровень спроса на ССВ и обусловленный этим низкий уровень активности. В результате этот зрелый и прекрасно функционирующий в настоящее время механизм, который доказал свою способность обеспечивать достижение сокращений выбросов в масштабе, способном значительно содействовать глобальным усилиям по предотвращению изменения климата, и который продемонстрировал свою способность привлекать значительные финансовые средства (государственные и частные) и технологии для развивающихся стран, оказался под угрозой. Потенциал, созданный разработчиками проектов, НОО, назначенными национальными органами (ННО) и в рамках секретариата, может быть утерян, осуществление проектов может быть прекращено, и низкочастотные возможности для предотвращения изменения климата могут остаться нереализованными.

D. Возможности

23. МЧР продемонстрировал свою способность оказывать помощь Сторонам в реализации их целей по предотвращению изменения климата и достижению устойчивого развития. За прошедшие 12 лет МЧР:

а) мобилизовал, согласно оценкам, 315 млрд. долл. США в виде капитальных инвестиций для поддержки усилий по предотвращению изменения климата и содействия в достижении ряда положительных результатов в области устойчивого развития для принимающих Сторон⁵;

б) ввел в обращение более 1,38 млрд. ССВ и готов оказывать дальнейшее содействие путем кредитования дополнительных 1,4–6,2 млрд. сокращений выбросов к 2020 году⁶;

в) сэконобил странам, взявшим на себя обязательство по Киотскому протоколу, более 3,6 млрд. долл. США в виде затрат на обеспечение соблюдения⁷;

г) разрабатывал и поддерживал программы экологичного роста в масштабах всего мира, имеющие такие сопутствующие выгоды, как передача технологий, обеспечение занятости, создание условий для приносящей доход деятельности в рамках домохозяйств, образование, электрификация сельских

⁵ Общие капитальные инвестиции, отраженные в проектно-технических документах по 85% видов деятельности по проектам, которые не считаются отложенными (источник данных: РККООН/Центр "Рисё" Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), по состоянию на 1 октября 2013 года).

⁶ По прогнозам, Проекты, которые в настоящее время вводят в обращение ССВ, должны будут ввести в обращение еще 1,4 млрд. ССВ, а все зарегистрированные на данный момент проекты способны обеспечить к 2020 году ввод в обращение до 6,2 млрд. дополнительных ССВ.

⁷ <https://cdm.unfccc.int/about/dev_ben/ABC_2012.pdf>. Включая страны и частные органы, связанные обязательством, вытекающим из Киотского протокола.

районов и улучшение качества воздуха с соответствующими благоприятными последствиями для здоровья;

е) содействовал созданию потенциала для получения энергии в объеме 110 гигаватт за счет использования новых возобновляемых источников энергии⁸.

24. Несмотря на серьезное сокращение спроса на ССВ в последнее время, Совет придерживается того мнения, что необходимость в МЧР в контексте усилий международного сообщества по борьбе с изменением климата сохраняется.

25. В поддержку этого мнения можно привести тот факт, что проекты продолжают поступать в МЧР для последующего рассмотрения; за последние шесть месяцев отчетного периода на одобрение было представлено примерно 200 проектов.

26. Если говорить об удовлетворении потенциального спроса на ССВ, то механизм доказал свою универсальность и способен использовать дополнительные возможности для повышения своей эффективности.

27. В 2013 году потенциал МЧР изучался многосторонними банками развития и агентствами развития, желающими задействовать этот механизм в так называемых "усилиях, ориентированных на конечные результаты", используя преимущества МЧР в сфере одобрения и проверки сокращений выбросов и вкладов в достижение устойчивого развития, а не только для производства компенсационных единиц как таковых.

28. Заинтересованные круги МЧР также рассматривают вопрос о том, каким образом МЧР может способствовать предотвращению изменения климата и достижению устойчивого развития вне рамок системы соблюдения Киотского протокола. Правила, принятые Советом и Сторонами в 2012 году, содействовали упрощению процедуры добровольного аннулирования ССВ в реестре МЧР и создали возможность для потенциального спроса со стороны компаний, агентств и процессов, желающих уменьшить их воздействие на климат (см. таблицу 2 и пункт 119). За отчетный период и до настоящего времени в реестре МЧР было добровольно аннулировано 286 694 ССВ по 58 операциям.

29. МЧР доказал, особенно в 2012 году, что он может взять на себя более существенную роль в глобальных усилиях по реагированию на изменение климата. Проводимый в настоящее время Сторонами обзор условий и процедур деятельности МЧР предоставляет возможность для подготовки МЧР к функционированию с более высокой результативностью.

30. В 2013 году Совет согласовал 22 рекомендации для Сторон с целью превращения МЧР в более эффективный и действенный инструмент международного реагирования на изменение климата. Эти рекомендации варьируются от призывов к рассмотрению роли стран, принимающих у себя проекты МЧР, до рекомендации обеспечить более полный учет мнений заинтересованных кругов при проверке и отборе проектов⁹.

⁸ <https://cdm.unfccc.int/about/dev_ben/ABC_2012.pdf>.

⁹ FCCC/SBI/2013/INF.1.

III. Работа, проведенная в отчетный период

31. В настоящей главе содержится информация о текущей работе Совета и его реагировании на поступающие просьбы и предложения со стороны КС/СС. В работе Совета можно выделить три широких области: решения; нормативные вопросы; и вопросы руководства и управления. В приложении I содержится краткий обзор результатов деятельности Совета в ответ на просьбы и предложения КС/СС 8.

A. Решения

1. Решения, касающиеся аккредитации

32. За отчетный период Совет аккредитовал и в предварительном порядке назначил пять новых оперативных органов для выполнения функций по одобрению и проверке, а также расширил сферу охвата аккредитации одного НОО. Два НОО отозвали свою аккредитацию. Если эти назначения будут подтверждены, то общее количество оперативных органов, назначенных для одобрения и проверки, а также сертификации сокращений выбросов, достигнутых в результате осуществления проектов, составит 44. В этой связи Совет рекомендует органы, перечисленные в приложении II, для назначения на КС/СС 9 в указанных секторальных диапазонах.

2. Решения, касающиеся регистрации деятельности по проектам и ввода в обращение сертифицированных сокращений выбросов

33. Большое число представлений для регистрации видов деятельности по проектам и ввода в обращение ССВ было получено в 2012 году (таблица 1), поскольку 2012 год был последним годом первого периода действия обязательств по Киотскому протоколу и поскольку с начала 2013 года вступали в силу новые правила в СТВ ЕС¹⁰.

34. В январе 2012 года было получено 260 представлений, в июне это число поднялось до 500, а в декабре было получено 1 505 представлений. Общее число представлений (включая просьбы о регистрации и вводе в обращение в отношении как видов деятельности по проектам, так и ПД), полученных в течение года, составило 7 204, что на 92% больше ожидавшегося числа поступлений в 2012 году. Из этого числа более 5 000 представлений было получено только во второй половине 2012 года (см. диаграмму 2).

35. Хотя ожидалось, что к концу 2012 года количество представлений будет значительным, но их число оказалось беспрецедентно высоким и средний показатель времени ожидания до начала обработки увеличился. Тем не менее способность инфраструктуры МЧР обработать такую массу новых проектов и ПД без ущерба для экологической полезности свидетельствует о том, что МЧР обладает необходимым потенциалом и гибкостью для расширения своей деятельности, когда это необходимо, и для удовлетворения потребностей рынка.

¹⁰ Во исполнение требований СТВ ЕС эти правила исключают использование ССВ в проектах определенных типов и в проектах, зарегистрированных после 31 декабря 2013 года, если только они не являются проектами, принимающими сторонами которых выступают наименее развитые страны.

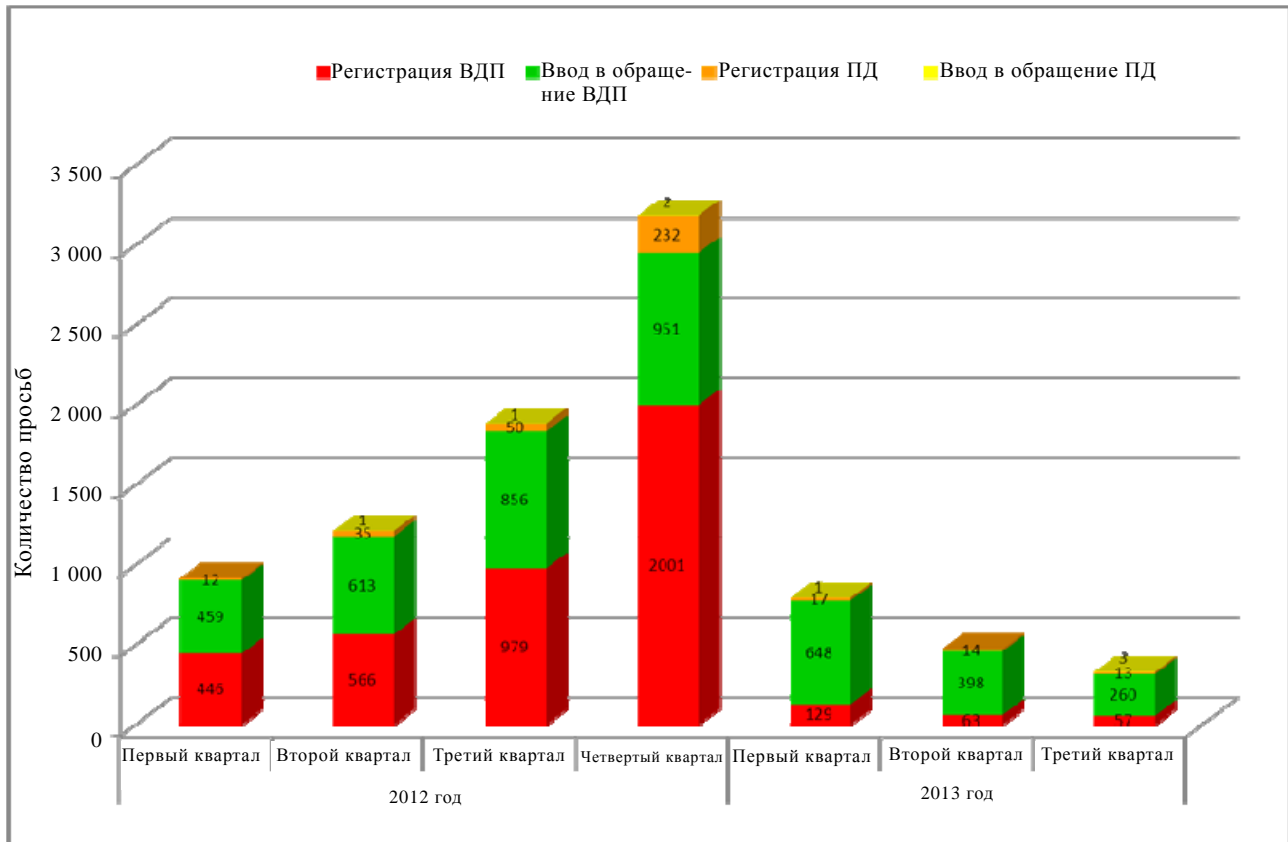
Таблица 1
**Просьбы о регистрации и вводе в обращение, представленные механизму
 чистого развития в период с 14 сентября 2012 года по 4 октября 2013 года**

<i>Просьба</i>	<i>Нерассмотренные просьбы, представленные в течение отчетного периода</i>			<i>Количества окончательно рассмотрен- ных просьб^a</i>
	<i>Общее число представ- ленных просьб</i>	<i>На этапе ожидания начала проверки на полноту</i>	<i>На этапе уже начатой проверки на полноту</i>	
Регистрация	2 426	14	93	2 800
Ввод в обращение	2 416	45	140	2 678
Программа деятельности: регистрация	285	2	29	192
Программа деятельности: ввод в обращение	5	1		4
Возобновление периода кредитования	45	4	24	22
Изменения после регистрации ^b	241	12	30	349

^a В общее число включены представления и повторные представления, первоначально признанные неполными.

^b В число окончательно рассмотренных просьб входят зарегистрированные, отозванные и отклоненные просьбы, представленные в течение отчетного периода, и просьбы, представленные до отчетного периода и принятые к обработке.

Диаграмма 2
Представленные просьбы о регистрации и вводе в обращение в отношении видов деятельности по проектам и программа деятельности за период с первого квартала 2012 года по третий квартал 2013 года

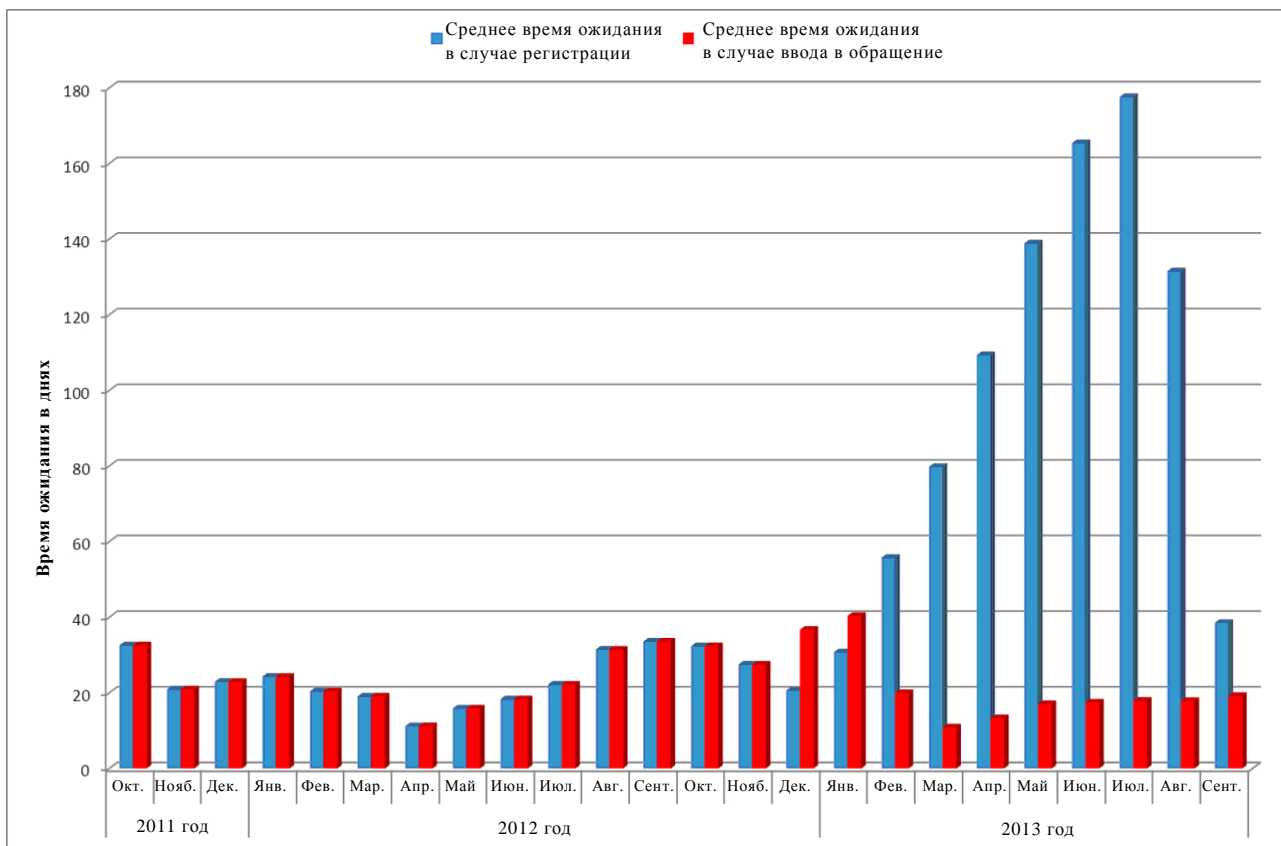


Сокращения: ВДП – вид деятельности по проекту, ПД – программа деятельности.

36. Вполне естественно, что больший объем представлений привел к удлинению сроков обработки ввиду ограниченности ресурсов, имеющих в распоряжении секретариата. Однако, действуя под руководством Совета, секретариат стремился при содействии привлеченных внешних экспертов в максимально возможной степени соблюдать предписанные сроки обработки (диаграмма 3). На момент начала обработки последнего пакета из 210 просьб 31 декабря 2012 года все просьбы по регистрации, полученные до 21 декабря 2012 года, уже обрабатывались, а среднее время ожидания составило 12,4 дня, что вполне согласуется с предусмотренным мандатом МЧР 15 днями.

37. Как ожидалось, количество просьб о регистрации после 2012 года сократилось, а представления с просьбами о вводе в обращение ССВ по-прежнему были многочисленными, и в течение нескольких месяцев 2013 года ежемесячно поступало около 200 представлений. Это объяснялось главным образом тем, что в апреле 2013 года вступали в силу новые правила СТВ ЕС в отношении ввода в обращение ССВ, связанных с промышленными газовыми проектами. Время ожидания регистрации в 2013 году значительно увеличилось, поскольку Совет стремился соблюдать установленные для ввода в обращение сроки в пределах трех недель. По состоянию на 24 сентября 2013 года, когда были обработаны полученные просьбы, время ожидания по всем новым представлениям было сокращено в среднем до 18 дней.

Диаграмма 3
Среднее время ожидания в днях до начала обработки просьб о регистрации и вводе в обращение с разбивкой по месяцам в период с октября 2011 года по сентябрь 2013 года



38. По состоянию на 30 сентября 2013 года было зарегистрировано 222 ПД, 28% из которых размещались в Африке (диаграммы 4 и 5 соответственно). В четверку стран, принимающих наибольшее число ПД, входят Китай (15% ПД), Южная Африка (10%), Индия (9%) и Кения (6%).

Диаграмма 4
**Зарегистрированные программы деятельности в разбивке по месяцам,
 2009–2013 годы**

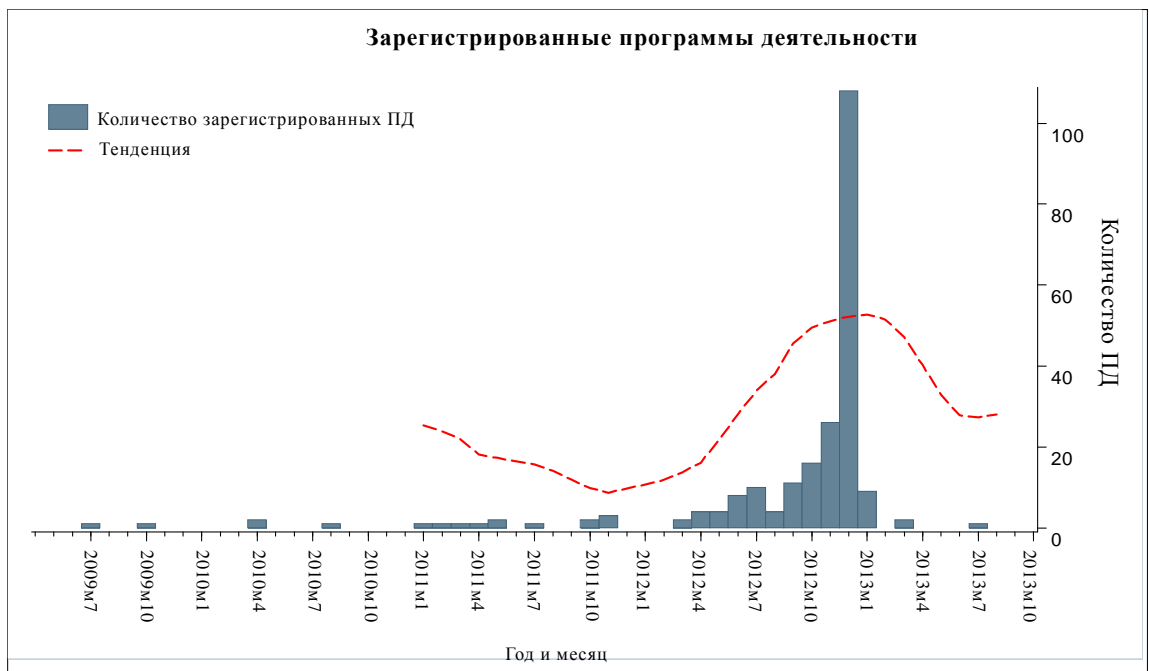
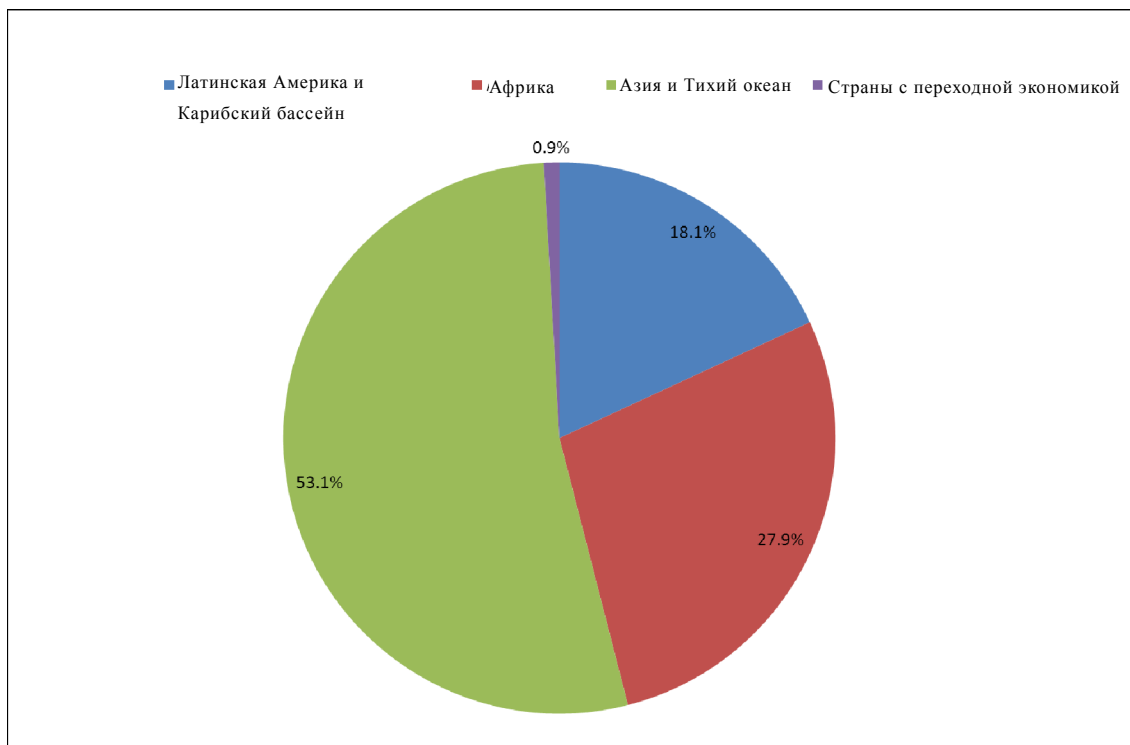


Диаграмма 5
Распределение зарегистрированных программ деятельности по регионам РКИКООН



Примечание: Африка – государства африканского региона, Азия и Тихий океан – государства региона Азии и Тихого океана, Латинская Америка и Карибский бассейн – государства региона Латинской Америки и Карибского бассейна.

39. Рассматриваемый отчетный период был отмечен обнадеживающими событиями в отношении ПД, включая первый ввод в обращение ССВ для одной из ПД, вскоре за которым последовал ввод ССВ еще для двух других ПД. К концу отчетного периода по четырем ПД, охватывающим 61 СВДП, было введено в обращение 58 401 ССВ.

40. В отчетный период из реестра МЧР было введено в обращение 381 157 475 ССВ и 6 255 638 временных сертифицированных сокращений выбросов (вССВ), в результате чего общее число введенных в обращение ССВ и вССВ достигло 1 379 085 663 и 10 327 993 соответственно. Дополнительная подробная информация о форвардных операциях и операциях по добровольному аннулированию приведена в таблице 2. На данный момент ССВ получили 2 457 проектов и 4 ПД.

Таблица 2
Обзор успешно завершенных операций в реестре механизма чистого развития

Тип операции	Всего на 4 октября 2013 года		Всего за период с 14 сентября 2012 года по 4 октября 2013 года	
	Операции	Единицы	Операции	Единицы
Общее количество операций по вводу в обращение	7 399	1 389 413 656	2 662	387 413 113
Общее количество форвардных операций на счету Адаптационного фонда	7 378	27 771 895	2 644	7 711 031
Общее количество форвардных операций на текущих счетах реестра механизма чистого развития или реестров Сторон, включенных в приложение I	12 487	1 366 817 904	4 763	431 873 971
Общее количество операций по добровольному аннулированию	58	286 694	58	286 694
Общее количество операций по вводу в обращение	7 399	1 389 413 656	2 662	387 413 113

41. Из общего количества ССВ 1 368 177 555 единиц были введены в обращение за первый период действия обязательства согласно Киотскому протоколу, а 10 908 108 – за второй период действия обязательств. Все вССВ были введены в обращение в течение первого периода действий обязательств.

42. Подробные количественные данные приведены на веб-сайте МЧР¹¹.

В. Вопросы регулирования

43. В приложении IV к настоящему докладу содержится обзор регулирующих документов (связанных с политикой стандартов, процедур, разъяснений и руководящих принципов), одобренных или пересмотренных Советом за отчетный период.

1. Правила, касающиеся политики

44. В течение отчетного периода Совет принял два регулирующих документа, направленных на совершенствование процесса аккредитации оперативных органов и повышение их результативности: пересмотренную процедуру аккредитации МЧР и пересмотренную процедуру мониторинга результативности НОО. Ожидается, что пересмотренная процедура аккредитации МЧР, которая вступит в силу 1 января 2014 года, повысит эффективность, действенность и транспарентность процесса аккредитации МЧР. Пересмотренная процедура мониторинга результативности НОО призвана помочь НОО в повышении их результативности за счет тщательного мониторинга и рассмотрения вопросов несоблюдения на систематической основе.

¹¹ См. <http://cdm.unfccc.int/Statistics/Public/index.htm>.

45. С целью оказания содействия разработке видов деятельности по микро-масштабным проектам МЧР в области возобновляемых источников энергии в недостаточно развитых районах стран, не включенных в приложение I, Совет принял пересмотренную процедуру представления и рассмотрения технологий для микромасштабных проектов в области возобновляемых источников энергии для автоматического обеспечения дополнительного характера, которая будет включать в себя процесс предложения и утверждения особых недостаточно развитых зон в принимающих странах.

46. Помимо этого, в течение пересмотренного периода Совет приступил к пересмотру стандарта по проектам, стандарта по одобрению и проверке и процедуры проектного цикла для инкорпорирования изменений, касающихся проектов по улавливанию и хранению диоксида углерода (УХУ), и обеспечил начало функционирования Рабочей группы по УХУ для консультирования его по вопросам, касающимся внедрения таких изменений. Эта деятельность будет содействовать разработке, одобрению и регистрации проектов по УХУ. До настоящего времени ни исходных условий, ни методологий мониторинга в отношении проектов по УХУ представлено не было.

47. Совет получил первый отзыв утверждения/разрешения от ННО Стороны, включенной в приложение I, в отношении участника проекта, который предварительно отказался в добровольном порядке от участия в деятельности по соответствующему проекту. Совет в своем докладе для КС/СС 7 отметил, что Сторонам необходимо будет информировать его о фактической дате и последствиях любого отзыва утверждения/разрешения, который он получает от ННО. Он также отметил необходимость установления процедуры обработки таких писем по получении их Советом. Совет занимается разработкой этой процедуры, включающей шаги, которые Совет будет предпринимать в случае непредставления ННО конкретной информации о фактической дате и последствиях.

48. В 2012 году Совет принял размещенный на веб-сайте МЧР РКИКООН инструмент, который участники проектов могут на добровольной основе использовать для описания ожидаемых преимуществ от реализации их проектов с точки зрения устойчивого развития. В настоящее время проводится внедрение информационно-технического решения, основанного на этом инструменте.

49. В ответ на просьбу Сторон на КС/СС 8 Совет рассмотрел улучшения для внесения в разработанный им "Руководящий принцип, касающийся применения критерия существенности в процессе проверок". Совет постановил инкорпорировать соответствующие положения этого руководящего принципа в стандарт по одобрению и проверке МЧР, пересмотреть данный руководящий принцип с целью отражения в нем подборки примеров передовой практики и провести деятельность НОО в соответствии с концепцией и методикой применения критерия существенности в процессе проведения проверок.

2. Нормативные положения, касающиеся методологий

50. Совет одобрил новые, а также пересмотрел существующие стандарты, касающиеся методологий, в целях дальнейшего повышения экологической полезности стандартов, увеличения привлекательности ряда менее крупных проектов при обеспечении их экологической полезности за счет включения консервативных стандартных факторов, а также в целях содействия дальнейшему расширению масштабов деятельности МЧР.

51. Совет обработал 44 представления методологического характера от ведущих участников проектов, включая предложения относительно новых мето-

дологий (15) и просьбы о пересмотре (29). Благодаря этим представлениям было одобрено 9 новых и пересмотрено 15 имеющихся методологий. В итоге общее число методологий достигло 204, включая 109 крупномасштабных и 91 маломасштабную, а также 2 крупномасштабные методологии в области облесения и лесовозобновления и 2 маломасштабные методологии в области облесения и лесовозобновления. Кроме того, в течение отчетного периода Совет, используя нисходящий подход, внес усовершенствования в различные методологии и инструменты, упростив их и расширив сферу их применения.

Маломасштабные методологии и инструменты

52. В рамках своих новаторских усилий по включению опций, предусматривающих объединение энергетических сетей в различных странах, Совет утвердил новую методологию для объединения национальных энергетических систем на трансграничной основе.

53. В целях согласования и обеспечения последовательности методологий был разработан новый инструмент, озаглавленный "Выбросы в результате утечек на начальных звеньях цепочки, связанные с использованием ископаемых видов топлива".

54. Один из широко используемых инструментов для расчета факторов выбросов в энергетической системе был пересмотрен с целью включения в него стандартизированных подходов к внесетевому производству энергии. Это было сделано для содействия разработке видов деятельности по проектам энергообеспечения в наименее развитых странах (НРС), которые в значительной степени зависят от внесетевого производства электроэнергии.

55. Была значительно улучшена широко используемая методология для борьбы с выбросами оксидов азота на установках по производству азотной кислоты.

56. В рамках работы по дальнейшему совершенствованию методологических стандартов МЧР были разработаны новые инструменты и предусмотрены стандартизированные подходы для существующих методологий на основе использования нисходящего подхода, который включает применение подхода, основанного на установлении контрольных показателей, для демонстрации дополнительного характера.

Маломасштабные методологии и инструменты

57. В стремлении значительно увеличить преимущества МЧР для недопредставленных стран и типов проектов Совет расширил свой позитивный перечень маломасштабных проектов, подпадающих под принцип автоматической демонстрации дополнительного характера в силу их однозначной способности ограничивать выбросы и тех очевидных препятствий, которые возникают на пути их осуществления. Эти меры направлены на содействие развитию ряда таких видов деятельности по проектам, как рекуперация метана в животноводческих хозяйствах.

58. Совет смог утвердить стандартизированные подходы в отношении маломасштабных проектов и ПД благодаря введению необходимых стандартных параметров. Они охватывают виды применения в области энергетики (например, устойчивое производство и потребление угля, меры по обеспечению энергоэффективности видов применения невозобновляемой биомассы для получения тепла, замена источников света, работающих за счет использования ископаемых видов топлива, системами освещения, в которых применяются светодиоды или компактные флуоресцентные лампы), управление удалением твердых отходов (например, рекуперация и рециркуляция материалов из твердых отходов) и

сельское хозяйство (например, предотвращение выбросов метана и оксидов азота в различных видах сельскохозяйственной деятельности). Совет также утвердил методологии для энергоэффективного отопления помещений в жилых зданиях, расширив тем самым портфель имеющихся методологий для осуществления деятельности по сокращению выбросов в жилищном секторе.

Методологии облесения и лесовозобновления

59. Совет утвердил объединение 11 методологий для деятельности в рамках маломасштабных проектов по облесению и лесовозобновлению в 2 методологии за счет упрощения стандартов и повышения их доступности для пользователей. Эти две методологии имеют модульную структуру, которая позволяет разработчикам проектов максимально гибко подходить к составлению проекта. Модульная структура также упрощает задачу совершенствования методологий.

60. В ответ на просьбу Сторон на КС/СС 8 Совет рассмотрел вопрос о внесении изменений в условия и процедуры работы МЧР для использования гибкого подхода в периоды мониторинга проектов по облесению и лесовозобновлению в целях более полного удовлетворения потребностей участников проектов в планировании и оперативной деятельности. Работа по этому вопросу будет продолжена.

Улавливание и хранение углерода

61. Совет приступил к пересмотру стандарта по проектам, стандарта по одобрению и проверке и процедуры проектных циклов для включения изменений, касающихся проектов по УХУ, и инициировал деятельность Рабочей группы по УХУ для консультирования Совета по вопросам, касающимся соблюдения таких изменений.

Стандартизированные исходные условия

62. Совет принял руководящие принципы, касающиеся установления стандартизированных исходных условий для деятельности по проектам облесения и лесовозобновления в рамках МЧР. Эти руководящие принципы направлены на повышение доступности деятельности по проектам облесения и лесовозобновления в рамках МЧР, в частности тех видов деятельности, которые направлены на содействие достижению взаимосвязанных целей сохранения лесных ресурсов и предотвращения изменения климата. Совет также утвердил программу работы по оказанию поддержки в применении этих руководящих принципов.

63. Совет принял пересмотренный вариант его процедуры для представления и рассмотрения стандартизированных исходных условий с целью расширения сферы ее применения для разработки (на основе использования нисходящего подхода), пересмотра, уточнения и обновления стандартизированных исходных условий. Совет также рассмотрел вопрос о пересмотре различных регулирующих документов, включая стандарты по проектам МЧР, стандарты МЧР по одобрению и проверке и процедуру проектных циклов МЧР, с целью инкорпорирования положений, касающихся стандартизированных исходных условий.

64. Совет рассмотрел существующие "Руководящие принципы установления стандартизированных исходных условий для конкретных секторов" и "Руководящие принципы обеспечения и контроля качества данных, используемых для установления стандартизированных исходных условий" с целью расширения их сферы охвата путем отражения уроков, извлеченных из процесса их применения, и с учетом предложений, сформулированных специалистами-практиками. Совет рассмотрел "Стандарт по сбору данных и частотности обновления стан-

дартизированных исходных условий" и "Руководящие принципы по стандартизированным исходным условиям для проектов в транспортном секторе".

65. В течение отчетного периода Совет утвердил два стандартизированных условия – фактор выбросов в энергосистемах для Объединенной энергосистемы юга Африки и стандартизированное исходное условие, содержащее фактор выбросов и позитивный перечень технологий для производства угля в Уганде. На рассмотрение Совету были представлены два других стандартизированных исходных условия – фактор выбросов в энергосистемах для национальной энергосистемы Узбекистана и исходное условие для сектора обработки риса в Камбодже. Еще два стандартизированных исходных условия находятся на ранней стадии оценки: один предназначен для сектора производства цемента в Эфиопии, а другой представляет собой фактор выбросов в энергосистемах для Белиза.

Программы деятельности

66. В течение отчетного периода Совет пересмотрел регулирующие документы, касающиеся ПД, включая следующие:

- a) Стандарт по проектам;
- b) Стандарт по одобрению и проверке;
- c) Процедуру проектных циклов;
- d) Стандарт по выборкам и стандарт для демонстрации дополнительного характера;
- e) Стандарт по разработке критериев правомочности и применению многочисленных методологий для ПД.

67. Цель этих изменений заключалась в предоставлении разработчикам ПД возможности действовать более гибким образом наряду с обеспечением экологической полезности сокращений выбросов в результате осуществления ПД. Внесенные изменения касались следующих аспектов:

- a) прагматичные подходы к основанному на выборках мониторингу участниками проектов и НОО, включая необходимый период отсрочки для внесения улучшений в систему;
- b) руководство по применению многочисленных методологий МЧР в рамках одной и той же ПД;
- c) демонстрация дополнительного характера на уровне ПД и СВДП;
- d) требования для критериев полномочности;
- e) система управления координирующими/управляющими органами (КУО);
- f) требования относительно представления документации для ПД и СВДП, включая установленные сроки;
- g) внесение изменений в ПД и/или СВДП после регистрации;
- h) график взимания сборов;
- i) сгруппированные просьбы о введении в обращение за тот же период мониторинга ПД.

Низкий спрос

68. Совет продолжил применение на практике руководящих принципов учета низкого спроса в методологиях МЧР, который позволяет при установлении исходных уровней выбросов для сценариев, в которых прогнозируются будущие антропогенные выбросы из различных источников, подняться выше текущих уровней с учетом специфических обстоятельств принимающей Стороны. За отчетный период Совет пересмотрел две действующие методологии и разработал одну новую методологию, с тем чтобы предусмотреть в них положение о "низком спросе" в области производства электроэнергии в неэлектрофицированных районах и обеспечения отопления в жилых домах.

Дополнительный характер

69. Совет приступил к всеобъемлющему обзору применяемых в настоящее время подходов для демонстрации дополнительного характера в рамках отобранных маломасштабных методологий, включая методологии организации свалок, альтернативных видов переработки мусора, освещения и очистки питьевой воды.

Упрощение и оптимизация методологий

70. Совет приступил к работе по упрощению и оптимизации методологий с учетом "Руководящих принципов определения исходных условий для количественной оценки (оценок)", принятых в течение предыдущего отчетного периода.

С. Улучшение регионального и субрегионального распределения деятельности по проектам в рамках механизма чистого развития

71. Секретариат от имени Совета продолжил активное взаимодействие с ННО в целях обеспечения более широкого участия в разработке и осуществление деятельности МЧР. Сопредседатели Форума назначенных национальных органов (Форум ННО) были приглашены участвовать в консультационных мероприятиях заинтересованных кругов и имели возможность взаимодействовать с Советом на его семидесятом и семьдесят третьем совещаниях. Члены Совета также взаимодействовали с Форумом ННО на его совещаниях, приуроченных к ежегодным сессиям КС/СС, и в ходе региональных учебных мероприятий ННО.

72. Секретариат провел три региональных учебных мероприятия для представителей ННО по стандартизированным исходным условиям, снизившемуся спросу, дополнительному характеру в рамках маломасштабных проектов и ПД для государств Латинской Америки и Карибского бассейна (Белиз, октябрь 2012 года), для африканских государств (Абиджан, Кот-д'Ивуар, июль 2013 года, в увязке с пятым Африканским углеродным форумом) и для государств Азии и Тихого океана и восточноевропейских государств (Манила, Филиппины, сентябрь 2013 года). Учебные мероприятия для африканских государств и государств Азии и Тихого океана были организованы совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, что позволило обеспечить участие и финансирование КУО и разработчиков проектов и добиться активизации взаимодействия, освоения новых знаний и обмена опытом.

73. Секретариат приступил к проведению онлайн-учебных занятий (электронное обучение) по руководящим принципам для демонстрации дополнительного характера деятельности в рамках маломасштабных проектов. Эти занятия предоставляют возможность представителям ННО и других отдельных

заинтересованных кругов, которые не присутствовали лично на региональных учебных мероприятиях, освоить эту тему. Дополнительные мероприятия планируется разрабатывать на основе накопленного опыта и полученных откликов.

74. Справочные службы по МЧР и ННО, оказывающие поддержку ННО и проектам в Африке, НРС, в малых островных развивающихся государствах, в которых насчитывается менее 10 зарегистрированных проектов МЧР (по состоянию на 31 декабря 2010 года), продолжают предоставлять услуги заинтересованным кругам.

75. Программа кредитования МЧР, начавшая функционировать в апреле 2012 года под руководством Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и под контролем секретариата, завершила четыре периода приема заявок на предоставление кредитов. В общей сложности было получено 104 заявки и утверждено выделение 36 кредитов на общую сумму в 4,5 млн. долл. США. Проекты размещены в Африке (23), Азии (12) и Латинской Америке (1) и в основном охватывают ПД (56%). На долю НРС приходится 47% утвержденных кредитов, а на долю африканских государств – 58%.

76. В контексте партнерства по линии Найробийских рамок¹² секретариат продолжил координацию деятельности партнеров и сотрудничающих организаций с целью не допустить дублирования усилий и рационально использовать ключевые возможности партнеров¹³. В начале 2013 года был составлен план работы по Найробийским рамкам. Среди прочих инициатив совместные усилия в 2013 году включали организацию пятого Африканского углеродного форума, четвертого рабочего совещания по улучшению регионального распределения проектов МЧР в государствах Азии и Тихого океана и двух предназначенных для ННО региональных учебных мероприятий (в Кот-д'Ивуаре и Филиппинах) для обмена опытом разработки стандартизированных исходных условий. Как обычно, каждый партнер и сотрудничающая организация также проводили индивидуальные инициативы в соответствии с их собственными мандатами и планами работы.

77. Совет хотел бы выразить свою признательность ННО Белиза, Кот-д'Ивуара и Филиппин за прием региональных учебных мероприятий для ННО и партнерам по Найробийским рамкам и сотрудничающим организациям за их неизменную поддержку Найробийских рамок.

78. Секретариат активизировал свои усилия по улучшению регионального и субрегионального распределения проектов МЧР за счет расширения деятельности РЦВ МЧР в партнерстве с местными и региональными учреждениями и многосторонними банками развития в Ломе, Того (действует с января 2013 года), Кампале, Уганда (май 2013 года), Сент-Джордже, Гренада (июль 2013 года), и Боготе, Колумбия (август 2013 года)¹⁴.

¹² <http://cdm.unfccc.int/Nairobi_Framework/index.html>.

¹³ Учреждения-партнеры: Всемирный банк, ЮНЕП, Центр "Рисё" ЮНЕП, Программа развития Организации Объединенных Наций, РКЖКООН, Африканский банк развития и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Сотрудничающие организации: Международная ассоциация по торговле квотами на выбросы, Азиатский банк развития, Институт глобальных экологических стратегий и Межамериканский банк развития.

¹⁴ Западноафриканский банк развития, Ломе, Того; Восточноафриканский банк развития, Кампала; Научно-исследовательский и учебный фонд Наветренных островов, Сент-Джордж; Латиноамериканский банк развития, Богота.

79. РЦВ оказывает непосредственную поддержку а) существующим проектам и ПД в продвижении в рамках проектного цикла МЧР от начальной идеи к вводу в обращение (без вмешательства в действующий регулятивный процесс), б) в разработке стандартизированных исходных условий и с) в развитии процесса рассмотрения будущих проектов и партнерских связей.

80. В работе РЦВ имеются значительные различия в зависимости от того или иного региона и того или иного проекта. Наиболее серьезная и приоритетная задача в регионе Западной Африки, деятельность которых координируется РЦВ в Ломе, заключалась в представлении проектов для рассмотрения и начала процесса одобрения, что обусловлено ограниченностью соответствующего потенциала МЧР в этом регионе. В Западной Африке работа ориентирована главным образом на продвижение существующих зарегистрированных проектов и ПД к этапу ввода в обращение.

81. РЦВ в Ломе работает в тесном контакте с ННО и 55 проектами в регионе. Примечательным для этого РЦВ стало большое число новых проектов, принятых к рассмотрению МЧР (26), и видов деятельности по проектам, которые способствовали прохождению проектного цикла (8). Ожидается, что работа с ННО в данном регионе будет в значительной мере содействовать представлению стандартизированных исходных условий в отношении факторов выбросов в энергосистемах для Кабо-Верде, Гвинеи-Бисау и Сан-Томе и Принсипи и стандартизированного исходного условия в отношении кухонных плит для Сенегала.

82. РЦВ в Кампале установил контакты с более чем одной десятой из 619 проектов и приближается к половине из 116 ПД, разрабатываемых в 24 странах региона Восточной Африки. Непосредственная поддержка оказывается 12 ПД, а в случае ПД по приготовлению компоста центр сумел мобилизовать более 50 000 долл. США в виде финансовой и технической поддержки за счет партнерских связей с ведущими агентствами, занимающимися вопросами развития, и оказал помощь в стимулировании тиражирования этой ПД в шести других странах.

83. РЦВ в Кампале помог представить для рассмотрения в МЧР 15 проектов и выявил восемь стандартизированных исходных условий в их поддержку.

84. За менее чем 3 месяца функционирования РЦВ в Сент-Джордже оказал поддержку расчетам фактора выбросов в энергосистеме для Доминиканской Республики и представил на рассмотрение восемь новых видов деятельности по проектам. Кроме того, РЦВ сыграл важную роль в создании двух новых ННО в регионе. Центр уже признан рядом заинтересованных кругов в качестве ключевого действующего лица в расширении деятельности МЧР в данном регионе.

85. За первый месяц своего функционирования РЦВ в Боготе привлек внимание заинтересованных кругов, а два региональных ННО выразили намерение тесно сотрудничать с этим центром. Важная часть его работы будет посвящена пропаганде добровольного аннулирования ССВ в интересах программы развития социальной ответственности.

IV. Вопросы руководства и управления

86. В течение отчетного периода Совет и его группа экспертов и рабочие группы проводили регулярные совещания. Кроме того, секретариат организовывал совещания Форума ННО и Форума назначенных оперативных органов

(Форум ННО), а также рабочие совещания с заинтересованными кругами (см. приложение V).

87. В отчетный период Совет занимался дальнейшим усовершенствованием своего процесса планирования и делал упор на выполнение своей стратегической задачи, а именно повышал свою роль в качестве исполнительного органа и предоставлял своей структуре поддержки требуемые руководящие указания. С этой целью Совет на своем первом совещании в году уделил основное внимание только стратегическим вопросам и вопросам планирования, а также определению наилучших путей реагирования на трудности, с которыми сталкивается МЧР. Проводившиеся обсуждения помогли Совету в согласовании его двухгодичного бизнес-плана и его плана управления МЧР на 2013 год. Совет регулярно пересматривал свой план работы и планы работы его вспомогательных групп экспертов и рабочих групп.

88. Для облегчения проводимого им постоянного обзора и представления своевременных и подробных ответов секретариату по вопросам, касающимся планирования и финансов, Совет создал из числа своих членов Комитет по финансам для проведения заседаний и представления отчетности как в электронном виде, если это необходимо, так и на совещаниях Совета.

89. Принимая во внимание ожидаемую рабочую нагрузку, Совет постановил сократить численность состава и количество совещаний своих групп экспертов и рабочих групп в 2013 году и варьировать число дней совещаний, если это необходимо, следующим образом: Группа по методологиям, 10 членов (16 в 2012 году), 3 совещания (5 в 2012 году); Рабочая группа по маломасштабным проектам, 5 членов, 3 совещания (5 в 2012 году); Рабочая группа по облесению/лесовозобновлению, 5 членов, 1 совещание (3 в 2012 году); Рабочая группа по улавливанию и хранению углерода, 5 членов (6 в 2012 году), совещание не проводилось (в 2012 году совещание также не проводилось); и Группа по аккредитации МЧР, 5 членов, 4 совещания. Совет планирует дополнительно рассмотреть структуру своих групп экспертов и рабочих групп в предстоящем году.

90. Совет пересмотрел положения для применения своего кодекса поведения и соответствующих мер в отношении своих групп экспертов, рабочих групп и назначенных экспертов.

91. Совет выразил признательность членам его групп экспертов, рабочих групп и Группы по регистрации и вводу в обращение за их напряженную работу и приверженность своему делу.

A. Вопросы, касающиеся членского состава

92. На КС/СС 8 были избраны новые члены и заместители членов Совета для заполнения вакансий, возникших в связи истечением сроков полномочий. В течение отчетного периода в состав Совета входили члены и заместители членов, перечисленные в таблице 3.

Таблица 3

Члены и заместители членов Исполнительного совета механизма чистого развития

<i>Члены</i>	<i>Заместители членов</i>	<i>Кем назначены</i>
Г-н Мартин Кеймс ^a	Г-н Кристофер Фарис ^a	Сторонами, включенными в приложение I
Г-жа Лакшми Дхеванти ^b	Г-н Хуссейн Бадарин ^b	Государствами Азии и Тихого океана
Г-н Хосе Домингос Мигес ^a	Г-н Вашингтон Заката ^a	Сторонами, не включенными в приложение I
Г-н Маошенг Дуан ^a	Г-н Кази К. Ахмад ^a	Сторонами, не включенными в приложение I
Г-жа Диана Харутюнян ^a	Г-жа Натали Кушко ^a	Восточноевропейскими государствами
Г-н Антонио Хуэрта-Голдман ^{b, c}	Г-н Эдуардо Кальво ^b	Государствами Латинской Америки и Карибского бассейна
Г-н Виктор Кабенгеле ^b	Г-н Кадио Ахоссан ^b	Африканскими государствами
Г-н Ламберт Шнайдер ^b	Г-н Казунари Каину ^b	Сторонами, включенными в приложение I
Г-н Хью Сили ^a	Г-н Амжад Абдулла ^a	Малыми островными развивающимися государствами
Г-н Пеер Стиансен ^b	Г-н Оливье Касси ^b	Западноевропейскими и другими государствами

^a Срок полномочий: два года, заканчивающиеся на первом совещании в 2014 году.

^b Срок полномочий: два года, заканчивающиеся на первом совещании в 2015 году.

^c Координатор государств Латинской Америки и Карибского бассейна информировал секретариат в письменном послании от 4 декабря 2012 года о том, что г-н Антонио Хуэрта-Голдман (Мексика) будет выполнять свои функции в течение одного года, после чего на оставшийся один год действия полномочий в составе Исполнительного совета МЧР его заменит г-н Даниэль Ортега-Пачеко (Эквадор).

93. Совет вновь выражает обеспокоенность в связи с тем, что ни Конференция Сторон, ни КС/СС не создали международно-правовую базу для привилегий и иммунитета членов Совета, исполняющих свои функции в отношении МЧР. Члены обладают привилегиями и иммунитетами только в Германии в соответствии с Соглашением о штаб-квартире секретариата, а также в странах, где совещания Совета проводятся в соответствии с соглашением с принимающей стороной, в котором содержатся положения о привилегиях и иммунитетах. Совет отмечает прогресс в работе по данному вопросу и просит КС/СС найти промежуточное решение на КС/СС 9 до достижения окончательного долгосрочного решения.

2. Выборы Председателя и заместителя Председателя

94. Совет на своем семьдесят первом совещании избрал г-на Стиансена, члена от Страны, включенной в приложение I, и г-на Хью Сили, члена от Стороны, не включенной в приложение I, соответственно Председателем и заместителем Председателя. Срок их полномочий в качестве Председателя и заместителя Председателя истечет на первом совещании Совета в 2014 году¹⁵.

95. Совет выразил свою признательность Председателю г-ну Стиансену и заместителю Председателя г-ну Сили за их прекрасное руководство работой Совета в течение его двенадцатого года функционирования.

В. Совещания в 2013 году

96. Совет принял ориентировочный график проведения совещаний в 2013 году на своем семидесятом совещании. Совет провел пять совещаний, а шестое совещание запланировано на начало ноября (таблица 4).

97. Аннотированные повестки совещаний Совета, документация по пунктам повестки дня и доклады, содержащие все решения, принятые Советом, размещены на веб-сайте МЧР РККООН.

Таблица 4

Совещания Исполнительного совета механизма чистого развития в 2013 году

<i>Совещание</i>	<i>Сроки проведения</i>	<i>Место проведения</i>
Семьдесят первое	30 января – 1 февраля	Бонн, Германия
Семьдесят второе	4–8 марта	Бонн
Семьдесят третье	27–31 мая	Бонн (приурочено к сессиям вспомогательных органов)
Семьдесят четвертое	22–26 июля	Бонн
Семьдесят пятое	30 сентября – 4 октября	Бонн
Семьдесят шестое	4–8 ноября	Варшава, Польша (приурочено к сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола)

С. Взаимодействие Совета с его форумами и заинтересованными кругами

98. В течение отчетного периода Совет и его структура поддержки продолжили их работу с заинтересованными кругами МЧР, в том числе с ННО – через Форум ННО и взаимодействие с сопредседателями Форума на совещаниях Совета, с НОО – через взаимодействие Форума НОО с Советом на каждом совещании Совета и взаимодействие с Группой по аккредитации в ходе последних

¹⁵ Правило 12 правил процедуры Совета (решение 4/CMR.1, приложение I).

двух совещаний (в ходе каждого отчетного периода). На каждом своем совещании Совет также взаимодействует с другими заинтересованными кругами через наблюдателей. За отчетный период секретариат организовал 16 рабочих совещаний, дискуссий за круглым столом, форумов и учебных занятий в семи странах.

99. В 2011 году Совет принял условия и процедуры, призванные активизировать непосредственные связи с заинтересованными кругами. В течение рассматриваемого отчетного периода секретариат продолжил применение этой процедуры в отношении участников проектов с целью обмена информацией по вопросам, касающимся конкретных проектов. Заинтересованным кругам также была предоставлена возможность изложить свои мнения относительно разработки и применения правил МЧР и получить разъяснения по интересующим их вопросам для более полного понимания этих правил. За отчетный период Совету были представлены примерно 125 писем. В качестве каналов для представления писем и ответов на них было создано экстранеты НОО, ННО и Совета, а также публичный веб-сайт МЧР¹⁶ с целью повысить транспарентность процесса принятия решений и создать возможности для обмена знаниями между заинтересованными кругами по вопросам, касающимся политики.

100. Был достигнут значительный прогресс в области дальнейшего открытия МЧР для участия заинтересованных кругов за счет предоставления этим кругам возможности высказываться по проектам аннотированных повесток дня для каждого совещания Совета, призывов к направлению материалов по вопросам политики, которые затрагивают заинтересованные круги, и организации обсуждений за круглым столом по конкретным документам и вопросам до принятия Советом своего решения.

101. Был начат процесс установления обратной связи по вопросам, рассмотренным в ходе обсуждений МЧР за круглым столом. Статус и результаты изучения материалов, присланных заинтересованными кругами, отслеживаются, и информация о них представляется на рассмотрение Совету. На последующих мероприятиях заинтересованным кругам представляется обновленная информация. Таким же образом резюмируется и представляется Совету информация о вкладе заинтересованных кругов в подготовку повестки дня каждого совещания Совета.

102. Были организованы три региональных установочных рабочих совещания для НОО: одно в октябре 2012 года в Бонне, Германия, а два в июне 2013 года в Шанхае, Китай, и в Дели, Индия. Эти рабочие совещания были организованы с целью углубить и уточнить понимание требований МЧР аудиторским и техническим персоналом органов-заявителей, НОО и секретариата. Рабочие совещания были посвящены дополнительному характеру, изменениям после регистрации, ПД и стандартизированным исходным условиям.

103. Секретариат также провел девять регулярных веб/телеконференций для НОО, которые организовывались с членами НОО МЧР/Координационного форума аккредитованных независимых органов в рамках механизма совместного осуществления после каждого совещания Совета для обсуждения его итогов и предоставления разъяснений по решениям, принятым Советом.

104. В течение отчетного периода Совет продолжал обеспечивать перевод ключевых документов и кратких докладов о своих совещаниях на официальные

¹⁶ Вопросы и ответы размещены по адресу <<http://cdm.unfccc.int/stakeholder/submissions/index.html>>.

языки Организации Объединенных Наций¹⁷. В общей сложности было переведено 35 документов. Цель этой деятельности заключается в обеспечении большей доступности решений Совета для заинтересованных кругов и достижения их максимальной полезности.

D. Связь, популяризация и пропаганда

105. В течение отчетного периода Совет уделял повышенное внимание вопросам связи, популяризации и пропаганды, следуя стратегии более активного привлечения средств массовой информации и проводя соответствующую деятельность.

106. Следует отметить следующие направления деятельности: проект ННО "Пропагандисты достижений года", направленный на стимулирование и повышение потенциала ННО в области популяризации МЧР; радиоклуб и соответствующие конкурсы и подготовку радиожурналистов в Африке; видео- и радиоконкурсы МЧР на тему "Меняющаяся жизнь"; информационно-пропагандистская деятельность на целевых мероприятиях по рынку углерода; производство видео- и аудиоматериалов, публикаций и других материалов, непосредственно посвященных МЧР; и поощрение добровольного аннулирования ССВ. Было достигнуто соглашение о сотрудничестве между секретариатом, Международной ассоциацией торговли квотами на выбросы и корпорацией "Энтико" в деле популяризации МЧР путем проведения вышеупомянутых конкурсов.

107. В течение отчетного периода было распространено более 30 новостных сводок и информационных бюллетеней и даны ответы на более чем 80 запросов СМИ в отношении МЧР. Продолжается работа по обновлению и совершенствованию веб-сайта МЧР.

108. Деятельность РЦВ представляет еще одну важную возможность для повышения уровня осведомленности о МЧР в регионах с ограниченным числом проектов МЧР. На основе проведенных исследований был разработан и введен в действие коммуникационный план РЦВ. Наряду с выпуском сообщений для печати, посвященных началу функционирования РЦВ, о деятельности РЦВ говорилось на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, проходившей в Дохе, Катар, на Африканском углеродном форуме и на Углеродном форуме государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, сотрудники РЦВ принимали участие в различных мероприятиях, пропагандировавшихся заинтересованными кругами МЧР в их регионах, а также широко распространялись такие материалы, как фактологические бюллетени и брошюры, в которых разъяснялись услуги, предоставляемые РЦВ.

109. В течение отчетного периода продолжался рост числа страниц в "Фейсбуке" и "Твиттере", посвященных механизмам Киотского протокола, а также проводилась разработка и применение на экспериментальной основе новой системы управления отношениями с клиентами и новой системы управления контентом для веб-сайта МЧР.

110. В 2013 году был достигнут дальнейший прогресс по программе наращивания информационной технологии для поддержки осуществления МЧР. Эта работа необходима ввиду предстоящих ограничений существующих возможностей и снижения эффективности имеющихся систем и является важнейшим ус-

¹⁷ Размещены по адресу <http://cdm.unfccc.int/Reference/EB_Summary/index.html>.

ловием обеспечения успешного функционирования МЧР в долгосрочной перспективе, после завершения второго периода действия обязательства по Киотскому протоколу и в последующий период. Были доработаны и начали применяться в рамках секретариата три информационно-технологических решения: система управления отношениями с клиентами (УОК), используемая для более эффективного реагирования на запросы заинтересованных кругов, система УОК для управления информацией в отношении условий обмена информацией для участников проектов МЧР и система управления проектным циклом ПД. В 2014 году эта работа будет продолжена, в том числе в отношении новой системы управления архивами для веб-сайта МЧР.

Е. Доклад о состоянии финансовых ресурсов для осуществления работы, связанной с механизмом чистого развития

111. В данной главе представлена информация о поступлениях и расходах по состоянию на конец июля 2013 года. В результате значительного пополнения ресурсов за счет взимания сборов и получения доли от поступлений наряду с осмотрительным управлением своими фондами Совет в настоящее время находится в устойчивом финансовом положении. На данный момент имеющиеся фонды достаточны для продолжения Советом своей работы по укреплению МЧР и выполнению новых мандатов, предоставляемых ему Сторонами.

112. Приемлемый уровень имеющихся фондов контрастирует с резким сокращением поступлений в 2013 году (19 млн. долл. США в первом квартале, 6,6 млн. долл. во втором квартале) и низкими уровнями поступлений, ожидающихся в ближайшие годы, из-за падения спроса на ССВ и обусловленных этим сокращением масштабов деятельности механизма. Совет, приверженный рациональному управлению финансами, стремится сбалансировать необходимость сохранения средств с необходимостью осуществления и совершенствования МЧР.

113. Используя линейные методы прогнозирования расходов, можно ожидать, что в 2013 году расходы составят примерно 35,6 млн. долл. США. Эта цифра отражает ожидаемое сокращение расходов на 14,6% по сравнению с 2012 годом в результате сокращения численности персонала структуры поддержки вследствие незаполнения возникающих вакансий и сокращения расходов на консультантов и путевых расходов экспертов¹⁸.

114. В таблице 5 представлены данные об общих оперативных поступлениях в размере 28,8 млн. долл. США за первые восемь месяцев 2013 года. Для сравнения, смета сборов и доли поступлений была оценена в плане управления на 2013 год в 35 млн. долл. США.

¹⁸ В настоящее время в структуре поддержки МЧР насчитывается 171 утвержденная должность, из которых 151 должность заполнена, 13 подлежат заполнению, а заполнение еще 7 должностей отложено. Секретариат проводит внутреннее перераспределение своего персонала для обеспечения того, чтобы ресурсы и экспертные знания согласовывались со стратегическими приоритетами Совета. 13 должностей, подлежащих заполнению, в максимальной степени будут заполнены на внутренней основе, что даст возможность отложить заполнение большего числа должностей.

Талица 5
Доходы механизма чистого развития за период 2012–2013 годов
 (в долл. США)

<i>Сборы и перенос остатка, Целевой фонд механизма чистого развития</i>	<i>2012 год^a</i>	<i>2013 год^b</i>
Перенос остатка с предыдущего года (А)	74 203 136	147 729 143
Поступления в виде сборов в течение текущего года (В)	113 292 033	28 854 397
Сборы за методологию ^c	8 914	8 933
Сборы за регистрацию ^d	66 139 716	1 701 276
Доля поступлений ^e	46 736 600	26 938 811
Сборы за аккредитацию	168 468	105 000
Сборы, связанные с процессом аккредитации	238 335	100 377
Взнос Программы развития Организации Объединенных Наций для Африканского углеродного форума (С)	35 000	–
Общая сумма переноса с прошлого года (А) и поступлений за текущий год (В) + взнос (С)	187 530 169	176 583 540

^a С 1 января по 31 декабря 2012 года включительно. Без учета возвратов участникам проектов в размере 130 825 долл. США.

^b С 1 января по 31 августа 2013 года. За исключением резервного фонда в размере 45 млн. долл. США.

^c Этот сбор основан на ежегодном среднем вводе в обращение сертифицированных сокращений выбросов (ССВ) за первый период кредитования и рассчитывается как доля поступлений для покрытия административных расходов в соответствии с пунктом 37 решения 7/CMR.1. Проекты с ежегодными средними сокращениями выбросов менее 15 000 т эквивалента диоксида углерода освобождаются от сбора за регистрацию, а максимально применимый размер этого сбора составляет 350 000 долл. США. Этот сбор рассматривается как предоплата части поступлений для покрытия административных расходов.

^d В том случае, когда предлагается новая методология, выплачиваются не подлежащие возмещению сборы за методологию в размере 1 000 долл. США. Если предлагаемая методология одобряется, то участники проекта получают кредит в размере 1 000 долл. США, засчитываемый в счет оплаты сбора за регистрацию или предварительной оплаты доли поступлений.

^e Доля поступлений, выплачиваемая во время ввода в обращение ССВ, составляет 0,10 долл. США за каждое введенное в обращение ССВ для первых 15 000 ССВ, в отношении которых ввод в обращение запрашивается в тот или иной календарный год, и 0,20 долл. США для ССВ, вводимого в обращение в этом году сверх 15 000 ССВ.

115. На своем семьдесят первом совещании Совет утвердил план управления и соответствующий бюджет в размере 38,3 млн. долл. США на 2013 календарный год, включающий средства, связанные с новой информационно-технологической системой (1,75 млн. долл. США). Это на 6,9 млн. долл. США, или 15%, меньше по сравнению с бюджетом 2012 года, который включал единоразовые расходы в размере 2,25 млн. долл. США, связанные с инициативой, направленной на организацию диалога по вопросам политики МЧР. Расходы за восьмимесячный период до 31 августа 2013 года составили 23,7 млн. долл. США. Поступления за соответствующий период достигли 28,8 млн. долл. США, что на 5,1 млн. долл. США больше расходной части. С учетом прогнозируемых расходов показатель исполнения бюджета должен приблизиться к 93% (см. таблицу б).

Таблица 6
Сравнение фактических расходов с расходами, предусмотренными в бюджете
 (в долл. США)

<i>Бюджет и расходы</i>	<i>2012a</i>	<i>2013b</i>
Бюджет	45 351 746	38 383 707
Расходы	41 775 376	23 730 986
Расходы в процентах от бюджета	92,3%	61,8%

^a С 1 января по 31 декабря 2012 года. Указанная сумма включает одноразовые расходы в размере 2,25 млн. долл. США на проведение диалога по вопросам политики МЧР.

^b С 1 января по 31 августа 2013 года.

116. Поступления от сборов за регистрацию и доли поступлений за последние шесть лет заметно увеличились, в результате чего образовался значительный резерв, составлявший на 31 августа 2013 года 152,8 млн. долл. США. Комитет привержен осмотрительному управлению своими ресурсами, в частности с учетом тех неопределенностей, с которыми сталкивается механизм, и будущих потоков поступлений, в целях обеспечения того, чтобы административные расходы МЧР могли быть покрыты по крайней мере до конца корректировочного периода в рамках второго периода действия обязательств по Киотскому протоколу (предположительно – середина 2023 года).

Е. Рекомендации для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

117. Этот раздел содержит конкретные рекомендации Совета для КС/СС.

118. Совет рекомендует КС/СС поощрять Стороны к использованию МЧР.

119. Ссылаясь на принятое Советом на его семидесятом совещании и на КС/СС 9 решение разрешить добровольное аннулирование ССВ в реестре МЧР в качестве средства предотвращения изменения климата и оказания содействия Сторонам в достижении их целей в области устойчивого развития, Совет рекомендует КС/СС поощрять добровольное аннулирование ССВ Сторонами, компаниями, учреждениями и другими органами.

120. В качестве средства предотвращения изменения климата и оказания содействия Сторонам в достижении их целей в области устойчивого развития Совет рекомендует КС/СС предложить Зеленому фонду для климата, Глобальному экологическому фонду и другим органам рассмотреть вопрос об использовании МЧР в качестве инструмента для количественной оценки итоговой деятельности по предотвращению изменения климата и/или достижения одобренных и проверенных результатов расходования средств этими финансовыми учреждениями.

121. Совет рекомендует КС/СС в срочном порядке принять дальнейшие меры по вопросу о привилегиях и иммунитетах для обеспечения того, чтобы члены Совета в полной мере пользовались защитой при принятии решений в соответствии с предоставленным им мандатом.