



Рамочная Конвенция об изменении климата

Distr.: General
3 November 2011
Russian
Original: English

Вспомогательный орган по осуществлению

Тридцать пятая сессия

Дурбан, 28 ноября – 3 декабря 2011 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

**Национальные сообщения Сторон, не включенных
в приложение I к Конвенции**

**Работа Консультативной группы экспертов
по национальным сообщениям Сторон,
не включенных в приложение I к Конвенции**

Промежуточный доклад о работе Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции

Записка секретариата*

Добавление

**Доклад о рабочем совещании по содействию разработке и
долгосрочной устойчивости процессов, а также созданию и
обеспечению функционирования национальных технических
групп для подготовки национальных сообщений, включая
кадастры парниковых газов, на постоянной основе**

Резюме

Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, провела рабочее совещание в Бонне, Германия, 20 и 21 июня 2011 года. Настоящий доклад включает описание хода работы совещания; в нем приведено резюме сообщений и представлены рекомендации тематических рабочих групп по институциональным вопросам, финансовым проблемам, системам подготовки кадастров парниковых газов и сбора соответствующих данных и укреплению потенциала и междисциплинарным вопросам.

* Настоящий документ был представлен после установленного срока с целью включения в него итогов обсуждения в ходе пятого совещания Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, состоявшегося 12 и 13 сентября 2011 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	3
A. Мандат.....	1–5	3
B. Сфера охвата записки	6	4
C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	7	4
II. Ход работы рабочего совещания	8–28	4
A. Открытие рабочего совещания	8–9	4
B. Организация работы	10–13	5
C. Основное обсуждение и итоги рабочего совещания	14–28	6
III. Заключительные соображения и рекомендации	29–30	16

I. Введение

A. Мандат

1. В своем решении 5/CP.15 Конференция Сторон (КС) постановила вновь учредить Консультативную группу экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), на период 2010–2012 годов в целях совершенствования процесса подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I). КС уполномочила КГЭ разработать на ее первом совещании программу работы на 2010–2012 годы.

2. В круге ведения КГЭ предусмотрено, что КГЭ при выполнении своего мандата на постоянной основе оказывает техническую консультативную помощь Сторонам, не включенным в приложение I, с целью содействия разработке и долгосрочной устойчивости процессов, а также созданию и обеспечению функционирования национальных технических групп для подготовки национальных сообщений, включая кадастры парниковых газов (ПГ)¹.

3. В соответствии со своей программой работы, которая была с удовлетворением отмечена и принята к сведению Вспомогательным органом по осуществлению (ВОО) на его тридцать второй сессии², КГЭ провела рабочее совещание по содействию разработке и долгосрочной устойчивости процессов, а также созданию и обеспечению функционирования национальных технических групп для подготовки национальных сообщений, включая кадастры ПГ, на постоянной основе.

4. Участники рабочего совещания приняли к сведению результаты обследования, проведенного КГЭ с целью выявления общих вызовов и доступных для стран тематических исследований/наилучшей практики, а также возможных средств содействия разработке и долгосрочной устойчивости процессов подготовки национальных сообщений в соответствии с пунктом 2 с) круга ведения КГЭ, содержащегося в приложении к решению 5/CP.15. Участники рабочего совещания также приняли к сведению первоначальный перечень рекомендаций, вынесенных КГЭ на основе доклада о ходе ее работы для представления ВОО на его тридцать четвертой сессии, который был посвящен общим вызовам, вариантам и тематическим исследованиям/наилучшей практике, имеющимся в распоряжении стран, и возможным путям содействия разработке и долгосрочной устойчивости процессов подготовки национальных сообщений³.

5. В своем решении 5/CP.15 КС просила секретариат содействовать работе КГЭ путем организации совещаний и рабочих совещаний КГЭ и составления докладов о работе ее совещаний и рабочих совещаний для рассмотрения ВОО.

¹ Решение 5/CP.15, приложения, пункт 2 с).

² FCCC/SBI/2010/10, пункт 21.

³ FCCC/SBI/2011/5/Add.2.

В. Сфера охвата записки

6. Настоящий доклад о ходе работы рабочего совещания КГЭ⁴ включает резюме сообщений тематических групп по ключевым элементам и рекомендации относительно содействия разработке и долгосрочной устойчивости процессов подготовки национальных сообщений, а также информацию об общих вызовах и передовой практике Сторон в деле создания и обеспечения функционирования национальных технических групп для подготовки их национальных сообщений, включая кадастры ПГ, на постоянной основе. Сделанные Сторонами сообщения касались вызовов, проблем, извлеченных уроков и передовой практики в деле обеспечения устойчивого функционирования национальных технических групп для подготовки их национальных кадастров ПГ, оценок предотвращения изменения климата и оценок уязвимости и адаптации. С информационными сообщениями на рабочем совещании выступили один из членов КГЭ и представитель секретариата.

С. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

7. После рассмотрения настоящего доклада ВОО, возможно, пожелает:

а) дать КГЭ дополнительные указания в отношении осуществления ее мандата в части, касающейся пункта 2 с) ее круга ведения, предусматривающего оказание содействия разработке и долгосрочной устойчивости процессов подготовки национальных сообщений, а также в преодолении общих вызовов и использовании передовой практики Сторон в деле создания и обеспечения функционирования национальных технических групп для подготовки их национальных сообщений, включая кадастры ПГ, на постоянной основе;

б) рекомендовать Сторонам и/или соответствующим организациям, сообразно обстоятельствам, принимать во внимание при оказании помощи Сторонам, не включенным в приложение I, рекомендации, содержащиеся в докладе данного рабочего совещания;

с) предложить Сторонам и/или соответствующим организациям, включая двусторонние и многосторонние организации, которые в состоянии сделать это, направить финансовые ресурсы на поддержку работы КГЭ по осуществлению ее мандата в части, касающейся пункта 2 с) ее круга ведения.

II. Ход работы рабочего совещания

А. Открытие рабочего совещания

8. Рабочее совещание КГЭ по содействию разработке и долгосрочной устойчивости процессов, а также созданию и обеспечению функционирования национальных технических групп для подготовки национальных сообщений, включая кадастры ПГ, состоялось в Бонне, Германия, 20 и 21 июня 2001 года. Председатель КГЭ г-жа Сангчан Лимджиракан (Таиланд) приветствовала участников и вкратце остановилась на целях рабочего совещания. С кратким сообщением

⁴ <http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/meetings/items/6071.php>.

шением об организации рабочего совещания выступил представитель секретариата.

9. На рабочем совещании предполагалось достичь следующих результатов:

а) провести обмен передовой практикой и извлеченными уроками в деятельности по созданию и обеспечению функционирования национальных технических групп для подготовки национальных сообщений между участниками рабочего совещания, представлявших правительства и двусторонние и многосторонние учреждения;

б) вынести рекомендации относительно содействия созданию и обеспечению функционирования национальных технических групп, с тем чтобы Стороны, не включенные в приложение I, обеспечивали на постоянной основе устойчивость функционирования их национальных технических групп для подготовки национальных сообщений, включая кадастры ПГ, и предложить средства достижения этой цели.

В. Организация работы

10. Председатель представила информацию об организации работы и подчеркнула, что это рабочее совещание – как элемент осуществления программы работы КГЭ на 2011 год – будет способствовать выполнению ее мандата.

11. Повестка дня рабочего совещания, подготовленная в консультации с КГЭ, предусматривала проведение следующих пяти заседаний:

а) первое заседание планировалось посвятить представлению справочной информации, призванной стать дискуссионной платформой для рабочего совещания и основанной на результатах проведенного КГЭ обследования в соответствии с пунктом 2 с) ее круга ведения;

б) второе заседание отводилось под ознакомление с опытом и обмен передовой практикой и извлеченными уроками в отношении обеспечения устойчивого функционирования национальных технических групп, в частности групп для подготовки национальных кадастров ПГ, оценок предотвращения изменения климата и оценок уязвимости и адаптации. В сообщениях были учтены институциональные, финансовые, связанные с потенциалом и другие аспекты деятельности как Сторон, не включенных в приложение I, так и Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I);

с) третье заседание было посвящено дискуссиям многосторонних и двусторонних учреждений о накопленном ими опыте в деле предоставления технической и финансовой помощи Сторонам, не включенным в приложение I, в целях подготовки их национальных сообщений;

д) в ходе четвертого заседания тематическим рабочим группам предлагалось продолжить обмен мнениями по общим вызовам, передовой практике и возможным вариантам дальнейшей деятельности, имеющимся у Сторон, не включенных в приложение I, и выработать основные рекомендации по содействию созданию и долгосрочной устойчивости национальных технических групп. Для этого заседания КГЭ подготовила в качестве вклада в предстоящие дискуссии исходные вопросы о путях содействия разработке и долгосрочной устойчивости процессов, а также созданию и обеспечению функционирования национальных технических групп для подготовки национальных сообщений. Соответственно, были сформированы четыре рабочие группы по следующим темам:

- i) институциональные вопросы;
- ii) финансовые вопросы;
- iii) системы кадастров ПГ и данных о ПГ;
- iv) укрепление потенциала и междисциплинарные области;

е) на заключительном заседании намечалось провести пленарное обсуждение итогов работы тематических рабочих групп и анализа возможных путей содействия разработке и долгосрочной устойчивости процессов и созданию и обеспечению функционирования национальных тематических групп для подготовки национальных сообщений, включая кадастры ПГ, на постоянной основе.

12. На рабочем совещании были представлены следующие Стороны: Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Бразилия, Бурунди, Вьетнам, Гана, Гватемала, Гвинея-Биссау, Демократическая Республика Конго, Конго, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мавритания, Мали, Намибия, Никарагуа, Новая Зеландия, Объединенная Республика Танзания, Острова Кука, Свазиленд, Сенегал, Таиланд, Филиппины, Финляндия, Швейцария, Шри-Ланка и Япония.

13. С тем чтобы способствовать максимальному участию представителей Сторон, не включенных в приложение I, и информировать его представителей, не сумевших прибыть на совещание, о ходе его работы, как было рекомендовано ВОО на его тридцать третьей и тридцать четвертой сессиях⁵, секретариат создал возможности для дистанционного участия в рабочем совещании в режиме видеоконференции. КГЭ с помощью секретариата продолжит изучение перспективности этого метода при условии наличия ресурсов.

С. Основное обсуждение и итоги рабочего совещания⁶

1. Ознакомительное сообщение

14. На первом заседании секретариат выступил с ознакомительным сообщением для участников рабочего совещания, в котором представил информацию, основанную на результатах обследования КГЭ, упомянутого в пункте 4 выше. Проведенное обследование было призвано помочь КГЭ в получении сведений от национальных экспертов, национальных координационных пунктов и координаторов проектов по подготовке национальных сообщений об их технических потребностях и потребностях в области развития потенциала, а также о проблемах и трудностях с обеспечением устойчивого и долгосрочного функционирования национальных технических групп для подготовки национальных сообщений.

2. Сообщения и обсуждение по проблемам, извлеченным урокам и о передовой практике

15. Второе заседание было посвящено главным образом выявлению извлеченных уроков и передовой практики в отношении обеспечения устойчивого функционирования групп по подготовке национальных сообщений. Стороны поделились информацией о своих институциональных договоренностях, финансовых трудностях, инициативах по развитию потенциала и междисциплинарных вопросах в контексте подготовки своих национальных сообщений. Они также рассказали об основных методологиях, процессах сбора данных и мето-

⁵ FCCC/SBI/2010/27, пункт 29, и FCCC/SBI/2011/7, пункт 34.

⁶ <http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/meetings/items/6071.php>.

дах их архивирования, используемых при подготовке национальных сообщений по таким направлениям деятельности, как национальные кадастры ПГ, оценки предотвращения изменения климата и оценки уязвимости и адаптации.

16. Своими национальными перспективами, опытом и извлеченными уроками поделились следующие Стороны, не включенные в приложение I:

а) представители Маврикия, Филиппин и Алжира выступили с сообщениями, в которых остановились на имеющихся трудностях и проблемах, извлеченных уроках и передовой практике в деятельности по обеспечению устойчивого функционирования национальных групп для подготовки национальных кадастров ПГ в контексте подготовки их национальных сообщений:

i) представитель Маврикия вкратце рассказал о некоторых последствиях отсутствия устойчиво функционирующей группы для подготовки национального кадастра, к числу которых относится утрата институциональной памяти. В качестве препятствий, с которыми сталкивается его страна, он отметил такие проблемы, как языковые барьеры, недостаточность поддержки, оказываемой на проектной основе, и отсутствие непрерывной подготовки. Являясь одним из малых островных развивающихся государств (МОРАГ), Маврикий сталкивается с серьезными трудностями, среди которых следует назвать ограниченность людских ресурсов, недостаточность финансирования и нехватку надлежащих технологий для содействия адаптации к изменению климата. Особо отмечались общая нехватка данных о проводимой деятельности, прежде всего в отношении землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства, а также недостаточность имеющегося исследовательского потенциала для разработки соответствующих факторов выбросов. Представитель Маврикия упомянул о том, что в ближайшем будущем Сторонам, не включенным в приложение I, необходимо будет упрочить и усовершенствовать институциональные договоренности в целях обеспечения осуществления решения 1/CP.16, прежде всего для подготовки двухгодичных обновленных докладов. Он упомянул о нескольких основных извлеченных уроках и используемых видах передовой практики. К их числу относятся формирование портфеля проектов в области изменения климата в рамках Министерства окружающей среды и создание официального механизма осуществления в области подготовки национальных сообщений и процесса подготовки кадастров ПГ с одобрения кабинета министров, а также центра мониторинга изменения климата, процесс создания которого уже начался;

ii) представитель Филиппин поделился опытом его страны относительно участия ее группы для подготовки национальных сообщений в организованной РКИКООН программе ознакомления экспертов с методикой технического обзора кадастров ПГ Сторон, не включенных в приложение I, в рамках ее инициатив по укреплению потенциала. Он также подчеркнул полезность разработки справочника по ПГ для сбора данных в соответствии с руководящими принципами Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) и его предоставления в распоряжение национального статистического координационного совета для осуществления им процесса сбора данных в целях обеспечения последовательности и устойчивости процесса подготовки национального кадастра ПГ. Представитель Филиппин отметил полезность учета аспектов, касающихся изменения климата, в отраслевых планах и включения деятельности по сбору данных о ПГ в рамки осуществляемых национальных процессов;

iii) представитель Алжира остановился на тех институциональных трудностях, с которыми сталкивается его страна в ходе подготовки ее второго национального сообщения, включая проблемы с созданием институциональных структур, сложности с получением данных от частного сектора и несистематический характер процесса подготовки национального кадастра ПГ. Представитель также рассказал об извлеченных уроках и полученной пользе в результате осуществления проекта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по укреплению потенциала в регионе Магриба для преодоления трудностей и использования возможностей, возникающих в ходе принятия национальных ответных мер в связи с процессом осуществления РКИКООН. Жители Магриба отнеслись к этому проекту так, как если бы он был инициирован ими самими, что значительно содействовало его успешному осуществлению. К числу итогов этого проекта можно отнести, в частности, создание национальных учреждений, налаживание управления данными и знаниями и обмена ими, а также подготовку национальных экспертов, исследователей и членов неправительственных организаций;

b) представители Таиланда и Бразилии выступили с сообщениями о трудностях и проблемах, извлеченных уроках и передовой практике в деятельности по обеспечению устойчивого функционирования национальных групп для проведения оценок предотвращения изменения климата в контексте подготовки национальных сообщений:

i) представитель Таиланда поделился опытом расширения институциональных структур в области изменения климата, включая создание национального комитета по изменению климата, в состав которого входят координаторы и субкомитеты по вопросам изменения климата, под эгидой Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и при координации со стороны заместителя постоянного секретаря этого министерства. К числу серьезных задач, стоящих перед Таиландом, относятся создание и введение в действие системы обеспечения качества и контроля качества (ОК/КК) и установление национальных процедур измерения, отражения в отчетности и проверки. Среди прочих извлеченных уроков и трудностей следует отметить недостаточность финансовой, технической и связанной с укреплением потенциала поддержки для основных групп и относящихся к ним агентств;

ii) представитель Бразилии остановился на последствиях ослабления курса национальной валюты для процесса подготовки национального сообщения Бразилии и на трудностях, с которыми сталкивается эта страна при получении ресурсов из национального бюджета на подготовку всеобъемлющего второго национального сообщения. Приведенный представителем пример передовой практики Бразилии касался создания бразильского вебсайта по проблематике изменения климата. В числе ключевых выявленных уроков он отметил участие основных заинтересованных кругов в раскрытии информации, необходимой для всех этапов оценки предотвращения изменения климата, определение координаторов по ключевым тематическим областям в целях децентрализации этой работы и обеспечение предусматривающего экспертную проверку, транспарентного и инклюзивного процесса. Представитель подчеркнул, что, несмотря на прилагаемые страной усилия по подготовке ее национального сообщения, прежде всего всеобъемлющих и комплексных кадастров, в деле обеспечения устойчивости процесса представления национальных сообщений имеются трудности системного характера, касающиеся институ-

циональных механизмов, организационной структуры, ограниченных людских и технических ресурсов и других "узких мест";

с) представители Вьетнама, Гвинеи-Бисау и Ганы выступили с сообщениями о трудностях и проблемах, извлеченных уроках и передовой практике в отношении обеспечения устойчивого функционирования национальных групп по оценкам уязвимости и адаптации в контексте подготовки национальных сообщений:

i) в основу существующего во Вьетнаме институционального механизма для подготовки национальных сообщений положен подход, предполагающий наличие рабочих групп, действующих под общим контролем Министерства природных ресурсов и окружающей среды и при содействии Национального руководящего комитета (НРК) по Конвенции и Киотскому протоколу к ней. Непосредственный контроль за деятельностью рабочих групп для подготовки национальных сообщений, распределенных по ключевым тематическим областям, обеспечивается Национальным комитетом по вопросам управления, который подотчетен непосредственно НРК. В качестве одного из препятствий в деле подготовки национальных сообщений представитель Вьетнама отметил нехватку технических экспертов, способных разрабатывать сценарии и модели для подготовки оценок уязвимости и адаптации. Также были отмечены необходимость создания политической рамочной основы для осуществления соответствующих мер и важность учета проблематики изменения климата в национальных стратегиях;

ii) представитель Гвинеи-Бисау определил ряд "узких мест", препятствующих устойчивости процесса подготовки национальных сообщений, таких как неэффективность институциональных механизмов, ограниченность людских ресурсов и нехватка финансовых средств, необходимых для принятия мер по адаптации к изменению климата. Представитель заявил, что страна испытывает острую потребность в укреплении потенциала, обусловленную высокой степенью ее уязвимости, неустойчивостью экосистемы прибрежного района и недостаточностью финансирования деятельности по решению проблем, связанных с изменением климата;

iii) представитель Ганы предложил вниманию участников разработанную этой страной Национальную стратегию адаптации к изменению климата, которая направлена на уменьшение рисков, связанных с последствиями изменения климата, в целях реализации возможностей для устойчивого развития, развития, не зависящего от изменения климата, и повышения устойчивости к воздействию изменяющегося климата. К числу задач, отмеченных представителем, были отнесены необходимость в укреплении потенциала, включая институциональное строительство и развитие людских ресурсов, и необходимость в установлении соответствующей законодательной базы. Была подчеркнута важность межотраслевого и общего сотрудничества заинтересованных кругов в деле осуществления деятельности, связанной с изменением климата; помимо этого, в качестве исключительно важных условий для обеспечения устойчивого функционирования национальных технических групп по оценкам уязвимости и адаптации к изменению климата, а также для оказания поддержки разработке и осуществлению программ адаптации, соответствующих национальным приоритетам, были названы наличие необходимой бюджетной поддержки и предоставление международного финансирования. Предста-

витель Ганы подчеркнул необходимость укрепления природоохранных комитетов районных ассамблей в целях более активного учета аспектов изменения климата в рамках основной деятельности на местном уровне.

17. Представители трех Сторон, включенных в приложение I, выступили с сообщениями о передовой практике, касающейся долгосрочной устойчивости процессов, а также создания и обеспечения функционирования национальных технических групп для подготовки национальных сообщений, включая кадастры ПГ, на постоянной основе. Следующие Стороны поделились своими национальными перспективами, передовой практикой, опытом и извлеченными уроками:

а) представитель Новой Зеландии поделился опытом создания системы управления данными о ПГ, поддерживающей и обеспечивающей ежегодную подготовку национального кадастра ПГ. Национальные группы регулярно участвуют в международных переговорах и страновых рассмотрениях национальных кадастров ПГ Сторон, включенных в приложение I, а также углубленных рассмотрениях национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I. Для национальных технических групп они служат механизмом стимулирования. Представитель Новой Зеландии дополнительно остановился на институциональных договоренностях относительно процедуры компилирования ежегодных национальных кадастров ПГ с Министерством иностранных дел, координирующим процесс подготовки национальных кадастров ПГ и представления отчетности. Участники были проинформированы о том, что задача подготовки и сохранения персонала решается за счет использования регулярного цикла представления отчетности, наставничества, разработки руководств для составителей национальных кадастров ПГ и участия в процессах экспертного рассмотрения в рамках РККООН. Извлеченные уроки касаются, в частности, институциональных договоренностей, предусматривающих использование подхода, основанного на межучрежденческом взаимодействии, и направление откликов после рассмотрения на регулярной основе;

б) представитель Швейцарии поделился с участниками информацией об организационной структуре Междепартаментского комитета Швейцарии, который возглавляют директора соответствующих федеральных ведомств. Комитету поручено координировать деятельность по шести направлениям оперативной политики, а именно предотвращению изменения климата, адаптации, финансовых ресурсов, исследований, инноваций и наблюдений, международного взаимодействия и торговли квотами на выбросы. Страна располагает штатным подразделением в структуре Федерального департамента по охране окружающей среды, у которого подписаны долгосрочные контракты с консультантами, осуществляющими работу по ключевым направлениям национального кадастра для группы, занимающейся его подготовкой, в целях обеспечения устойчивости функционирования этой группы. Парламент вводит в действие соответствующее законодательство в области изменения климата и мандаты на осуществление деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации к нему;

с) пятое национальное сообщение Финляндии было подготовлено в соответствии с правительственным указом, причем национальным органом, ответственным за подготовку этого сообщения, включая национальный кадастр ПГ, являлось Статистическое управление Финляндии. К числу основных извлеченных уроков по вопросу об устойчивости относится тот факт, что в стране проводится компиляция ежегодных национальных кадастров ПГ в поддержку процесса подготовки национальных сообщений, благодаря чему обеспечивается развитие потенциала в различных секторах и учреждениях за счет применения

подхода, в основе которого лежит обучение на практике; в свою очередь это привело к созданию сетей, объединяющих различные секторы. Подготовка национального сообщения содействует процессу формирования политики Финляндии, а регулярно проводимые процессы рассмотрения положительно сказались на качестве этого доклада.

3. Групповое обсуждение многосторонними и двусторонними учреждениями их перспектив и опыта оказания технической и финансовой поддержки Сторонам, не включенным в приложение I, в подготовке ими своих национальных сообщений

18. На этом заседании, посвященном деятельности многосторонних и двусторонних учреждений, представитель Японского агентства международного сотрудничества сообщил участникам рабочего совещания о его проекте по укреплению потенциала для реализации стратегий реагирования на изменение климата в Индонезии, который охватывает осуществление соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата, проведение оценок адаптации и уязвимости и подготовку национальных кадастров ПГ при содействии других донорских сообществ и учреждений, таких как Европейский союз, Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГАТС) и ПРООН. Ожидается, что в результате осуществления данного проекта будет укреплен потенциал группы для подготовки национальных сообщений Индонезии с точки зрения сбора и компилирования на периодической и систематической основе точных и надежных данных, необходимых для оценок уязвимости и адаптации и кадастра ПГ. В рамках этого проекта будут подготовлены два доклада о национальных кадастрах ПГ. В ходе подготовки первого доклада, который будет посвящен кадастру за 2008 год, будут пересмотрены и улучшены существующие институциональные механизмы и процедуры в отношении компилирования кадастров. Второй доклад, посвященный кадастру за 2010 год, будет подготовлен при ограниченном непосредственном участии внешних экспертов для обеспечения того, чтобы индонезийская группа по подготовке кадастра могла на постоянной основе исходить из установленных институциональных механизмов и действующих процедур. Таким образом, данный проект позволит дополнительно укрепить институциональные механизмы для подготовки национального сообщения Индонезии, включая сохранение институциональной памяти.

19. Представитель ГАТС пояснил, что вместо непосредственного оказания поддержки процессу подготовки национальных сообщений ГАТС напрямую содействует укреплению потенциала путем оказания поддержки развивающимся странам в урегулировании рисков, проведении оценок предотвращения изменения климата и оценок уязвимости и адаптации. У ГАТС вызывает беспокойство использование проектного подхода к подготовке национальных сообщений, и его представитель указал на необходимость институционализации этого процесса. Являясь одним из крупнейших международных доноров для деятельности, связанной с изменением климата, ГАТС будет также содействовать осуществлению соответствующей национальным условиям деятельности по предотвращению изменения климата в дополнение к другим видам оказываемой им поддержки.

20. Представитель Программы помощи в подготовке национальных сообщений (ПППНС) резюмировал опыт ПРООН в деле обеспечения устойчивости процесса подготовки национальных сообщений. Он отметил, что со времени принятия руководящих принципов для подготовки первоначальных национальных сообщений (ПНС) Сторон, не включенных в приложение I⁷, и создания ПППНС процесс подготовки национальных сообщений претерпел многочисленные изменения. Он заявил далее, что в некоторых странах дополнительного финансирования, предоставляемого Сторонам, не включенным в приложение I, для подготовки оценки технологических потребностей, хватает и на период времени между моментом завершения ПНС и моментом предоставления финансовых средств на подготовку второго национального сообщения, благодаря чему национальные группы получают необходимую поддержку. В качестве программы технической поддержки, содействующей Сторонам, не включенным в приложение I, в подготовке их национальных сообщений, ПППНС отмечает, что основными трудностями, с которыми сталкиваются эти Стороны, являются недостаточность финансовой поддержки, слабость имеющегося потенциала, особенно в случае наименее развитых стран (НРС) и МОРАГ, а также происходящие политические и институциональные изменения. Представитель ПРООН подчеркнул необходимость в резервировании и выделении соответствующих средств из национального бюджета и в разработке национальных стратегий в области изменения климата в целях поддержания процесса подготовки национальных сообщений и функционирования технических групп.

21. Представитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) поделился имеющимся у организации определенным опытом предоставления технической и финансовой поддержки. Он вкратце рассказал о том, что ЮНЕП, действуя в соответствии с руководящими указаниями КС, оптимизировала свой цикл рассмотрения проектов на основании национальных сообщений и практику управления реализацией проектов для обеспечения безотлагательного и оперативного процесса утверждения проектов и фактического предоставления финансовой поддержки странам. Он также указал, что к числу основных трудностей, с которыми приходится сталкиваться странам при организации поддержки, относятся следующие:

- a) высокая текучесть кадров в некоторых странах;
- b) использование независимых консультантов;
- c) замена национальных координационных центров.

22. В ходе обсуждения участники подчеркнули важность сохранения гибкого подхода к выделению финансовых средств Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) на осуществление процесса подготовки национальных сообщений в целях создания дополнительных стимулов для гражданских служащих, занятых в группах по подготовке национальных сообщений. По всей видимости, придать устойчивый характер процессу подготовки национальных сообщений под силу именно этим лицам, обеспечивающим проведение исследований и сбор данных, а не консультантам. Кроме того, участники отметили, в частности:

- a) необходимость использования гибкого подхода в руководящих принципах по вопросам закупок, принятых осуществляющими учреждениями, применительно к найму экспертов для завершения отдельных глав национальных сообщений, поскольку процесс торгов позволяет нанять более опытных

⁷ Решение 10/CP.2.

международных консультантов при уровне затрат, соответствующем найму местных экспертов;

b) необходимость в создании соответствующих национальным условиям институциональных механизмов для оказания поддержки, к примеру, архивированию данных для компилирования кадастров ПГ;

c) необходимость в международной поддержке и региональном сотрудничестве, а также трехстороннем сотрудничестве и сотрудничестве Юг-Юг;

d) необходимость в продолжении программы, аналогичной ПППНС, в целях обеспечения технической поддержки группам по подготовке национальных сообщений.

4. Обсуждение в тематических группах и рекомендации относительно содействия разработке и долгосрочной устойчивости процессов, а также созданию и обеспечению функционирования национальных технических групп для подготовки национальных сообщений, включая кадастры парниковых газов, на постоянной основе

23. На четвертом заседании было проведено четыре тематических групповых обсуждения с использованием ведущих для обмена мнениями и вынесения рекомендаций.

24. Тематическая рабочая группа по институциональным вопросам остановилась на следующих рекомендациях, выработанных в ходе состоявшихся в ней обсуждений:

a) для закрепления процесса подготовки национальных сообщений требуется создание необходимой нормативно-правовой базы и соответствующих национальных систем наряду с достижением однозначных институциональных договоренностей и определением соответствующих функций, таких как управление данными и их архивирование;

b) существует необходимость в разработке руководящих принципов в рамках ВОО, направленных на оказание содействия Сторонам, не включенным в приложение I, с учетом их национальных условий и на определение функций, которые должны быть предусмотрены страной для осуществления подготовки национального сообщения. Помимо этого, силами КГЭ в рамках осуществления ее будущей программы мог бы быть разработан руководящий документ, посвященный национальным систем/институциональным механизмам и выполнению их функций;

c) в ходе первоначального учреждения национальных систем с учетом различных национальных условий, возможно, целесообразнее было бы создать межведомственный комитет высокого уровня по проблеме изменения климата в структуре политического учреждения высокого уровня, такого, например, как канцелярия премьер-министра, а не в структуре министерств, занимающихся вопросами окружающей среды и метеорологии;

d) при сборе данных в частном секторе для национального сообщения и в целях установления доверия в рамках процесса представления этих данных национальным правительствам важно обнародовать только агрегированные данные, необходимые для их национальных сообщений, и обеспечивать конфиденциальность процесса сбора данных. В зависимости от обстоятельств может возникнуть потребность в принятии закона или положений, конкретно определяющих обязательства основных учреждений и частного сектора по представлению данных для подготовки кадастра ПГ и отчетности о деятельности по

предотвращению изменения климата. Финансовые последствия, связанные с получением и обработкой этих данных, могут быть определены в рамках национальной системы;

е) разработка на национальном уровне вебсайта, посвященного подготовке национальных сообщений, с интерактивной онлайн-платформой для размещения замечаний общественности может быть полезна с точки зрения повышения информированности общественности и оказания влияния на формирование политики в области изменения климата.

25. Тематическая рабочая группа по финансовым вопросам выделила следующие рекомендации, вынесенные в ходе состоявшихся в ее рамках дискуссий:

а) для развивающихся стран основными приоритетами являются искоренение нищеты и обеспечение устойчивого развития, из чего следует вывод о недопустимости несения этими странами расходов, связанных с подготовкой их национальных сообщений;

б) ГЭФ располагает различными возможными вариантами⁸, позволяющими Сторонам получить финансирование на цели подготовки их национальных сообщений; однако для их использования требуется своевременная подготовка. Тем странам, которые нуждаются в дополнительных ресурсах сверх пороговой суммы в 500 000 долл. США, потребуется софинансирование, чреватое переключением средств, предназначенных для реализации приоритетных задач в области осуществления на национальном уровне, на стимулирующую деятельность; помимо этого, данный вид финансирования предоставляется не в соответствии с ускоренной процедурой и не предполагает покрытия всех согласованных издержек;

с) механизмы финансирования в рамках Конвенции должны отличаться своевременным и оперативным реагированием на потребности сторон и в полной мере учитывать их различные национальные условия и конкретные особенности и потребности;

д) финансирование должно быть систематичным, предсказуемым и программным, в отличие от проектного, которое ограничено по времени, в целях создания необходимых условий для придания процессу подготовки национальных сообщений устойчивого характера;

е) процедуры финансирования деятельности по подготовке национальных сообщений должны обладать определенной степенью гибкости, для того чтобы давать возможность использовать различные контракты и условия, определяемые потребностями соответствующей страны, как, например, наем на полный рабочий день гражданского служащего, работающего в правительстве координатором проекта;

⁸ Вариант 1: страны могут действовать через какое-либо из учреждений ГЭФ по своему выбору, как это делалось при подготовке предыдущих национальных сообщений; Вариант 2: страны могут принять участие в объединенном проекте по подготовке национальных сообщений, организованном ЮНЕП; Вариант 3: страны могут получить доступ к средствам в размере до 500 000 долл. США для подготовки своих национальных сообщений, непосредственно обратившись в секретариат ГЭФ; Вариант 4: страны, которым необходимы дополнительные средства сверх 500 000 долл. США, выделяемых на подготовку национальных сообщений, могут использовать суммы, ассигнованные им через Систему транспарентного распределения ресурсов.

f) существует потребность в стимулировании работы и отдачи координационных центров РККОООН, таких как центры, занимающиеся решением задач, определенных в статье 6 Конвенции, и назначенные национальные органы механизма чистого развития в ряду других действующих в стране групп, и в обеспечении непрерывности потока информации;

g) для решения проблемы потерь, обусловленных колебаниями обменного курса, необходимо создать чрезвычайный фонд под управлением ГЭФ для тех стран, в которых неблагоприятные колебания курса привели к потере более 10% общей суммы полученных средств.

26. Тематическая рабочая группа по системам кадастров ПГ и данных о ПГ представила следующие рекомендации:

a) при компилировании национальных кадастров ПГ странам необходимо вести поиск различных внешних источников информации, таких как базы данных, включая международные базы данных, к которым они могли бы иметь доступ на постоянной основе в том случае, если национальных данных окажется недостаточно;

b) необходимо обеспечивать наличие институциональных договоренностей, включая договоренности по поощрению координации деятельности основных заинтересованных кругов и процедуры архивирования данных;

c) для повышения степени заинтересованности поставщиков данных в развитии сотрудничества необходимо использовать меры стимулирования и соответствующие юридические договоренности;

d) необходимо повышать осведомленность составителей кадастров и заинтересованных кругов о важном значении непрерывности сбора данных для национальных кадастров ПГ и обеспечивать обмен информацией между ними;

e) на завершающем этапе подготовки национального сообщения необходимо составлять перечень элементов, которые следует улучшить в последующих национальных сообщениях, в целях содействия непрерывному совершенствованию этого процесса, которое играет важнейшую роль в обеспечении устойчивости процесса подготовки кадастров;

f) важное значение имеет документация, отражающая, что и как было сделано в ходе подготовки данного конкретного кадастра, поскольку она может служить руководством для будущей группы по составлению кадастров;

g) в целях эффективного управления данными необходимо проводить анализ ключевых категорий, с тем чтобы такие виды деятельности, как ОК/КК, осуществление которых сопряжено с трудностями из-за нехватки данных, могли быть сосредоточены только на ключевых категориях;

h) необходимо организовывать учебные занятия по ознакомлению с инструментарием для проведения анализа спутниковых снимков, включая расшифровку этих снимков и проведение сверок на местах;

i) существует необходимость в ускорении разработки нового программного обеспечения для РККОООН, позволяющего решать большинство проблем, возникающих при расчете данных по ПГ, и иного программного обеспечения, дающего возможность использовать методы более высокого уровня или некоторые другие новые методы, такого как программное обеспечение СХЗ (подготовка национального кадастра парниковых газов для сельского хозяйства и землепользования);

j) техническую и финансовую поддержку следует направлять на обеспечение не только создания надлежащих институциональных структур, но и последующего функционирования этих структур.

27. Тематическая рабочая группа по укреплению потенциала и междисциплинарным областям решила, что необходимо:

a) выявлять надлежащие методологии и инструментарий и оценивать технические недостатки и пробелы в знаниях;

b) выявлять экспертов-преподавателей и проводить на страновом уровне занятия по подготовке преподавателей и освоению конкретных методов и инструментария, а также организовывать на взаимной основе такие рабочие совещания на субрегиональном уровне, как совещания, посвященные применению *Пересмотренных руководящих принципов МГЭИК 1996 года для национальных кадастров парниковых газов* и разработанного для Сторон, не включенных в приложение I, программного обеспечения для составления кадастров ПГ согласно РКИКООН;

c) активизировать сотрудничество и сетевое взаимодействие на региональном уровне, на трехсторонней основе и по линии Юг–Юг при содействии, когда это необходимо, со стороны соответствующих многосторонних и двусторонних учреждений;

d) расширять поддержку на страновом уровне, включая обеспечение учета результатов рассмотрения национальных сообщений в национальных/отраслевых планах, проведение дискуссий по вопросам политики и повышение уровня осведомленности общественности в контексте приоритетных задач страны по активизации участия и повышения ответственности;

e) развивать программу стипендий РКИКООН и выявлять возможности для организации ознакомительных поездок;

f) обеспечивать перевод на официальные языки Организации Объединенных Наций соответствующих документов и руководств и оказание на страновом уровне поддержки в совершенствовании знания английского языка;

g) поддерживать сеть экспертов и заинтересованных кругов.

28. Ознакомиться с полными текстами выступлений рабочих групп можно на вебсайте РКИКООН⁹.

III. Заключительные соображения и рекомендации

29. В ходе заключительного заседания участники пришли к тому выводу, что рабочее совещание предоставило его участникам прекрасную возможность обменяться извлеченными уроками и примерами передовой практики в деле разработки и обеспечения долгосрочной устойчивости процессов, а также создания и обеспечения функционирования национальных технических групп для подготовки национальных сообщений, включая кадастры ПГ, на постоянной основе, которые будут служить КГЭ руководством в осуществлении ее мандата. Кроме того, совещание предоставило возможность обменяться мнениями с представителями двусторонних и многосторонних учреждений по вопросу об оказании возможной будущей помощи Сторонам, не включенным в приложение

⁹ <http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/meetings/items/6071.php>.

ние I, в создании и обеспечении устойчивого функционирования национальных технических групп на долгосрочной основе.

30. По итогам рабочего совещания был рекомендован ряд приведенных ниже мер в отношении общих проблем и передовой практики, возможных вариантов, которые имеются в распоряжении Сторон, и ключевых элементов в деятельности по содействию разработке и долгосрочной устойчивости процессов подготовки национальных сообщений:

а) создание надлежащих национальных систем и учреждений для поддержания процесса подготовки национальных сообщений, обеспечиваемого эффективной основной национальной группой экспертов с долгосрочными контрактами, предоставленными для сохранения специалистов этого профиля;

б) вовлечение политических органов высокого уровня и подтверждение политической воли к обеспечению устойчивого функционирования группы для подготовки национальных сообщений;

с) укрепление технического потенциала национальных экспертов;

д) использование таких стимулов в отношении обмена данными с частным сектором, как сохранение конфиденциальности при предоставлении соответствующих данных;

е) совершенствование сетевого взаимодействия и сотрудничества по линии Юг–Юг для преодоления языковых барьеров и проблемы недостаточно развитого потенциала, особенно в случае МОРАГ и НРС.
