



**Рамочная Конвенция
об изменении климата**

Distr.: General
30 March 2011
Russian
Original: English

**Специальная рабочая группа по долгосрочным
мерам сотрудничества согласно Конвенции**

Четырнадцатая сессия

Бангкок, 5–8 апреля 2011 года, и Бонн, 6–17 июня 2011 года*

Пункт 11 предварительной повестки дня

Рыночные и нерыночные механизмы

**Обобщающий доклад об информации в отношении
различных подходов к повышению
затратоэффективности и поощрению действий
по предотвращению изменения климата**

Записка секретариата**

Резюме

В настоящем докладе обобщается представленная Сторонами и допущенными организациями-наблюдателями информация об оценке различных подходов к повышению затратоэффективности и поощрению действий по предотвращению изменения климата.

* Вторая часть четырнадцатой сессии Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции будет приурочена ко второй части шестнадцатой сессии Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу, и тридцать четвертым сессиям Вспомогательного органа по осуществлению и Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам.

** Настоящий документ был представлен после установленного срока ввиду даты представления мнений.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
A. Мандат.....	1	3
B. Сфера охвата.....	2	3
C. Возможные решения Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции	3	3
II. Методология	4–9	4
A. Определения	4–6	4
B. Критерии оценки	7–9	4
III. Оценка рыночных подходов	10–22	5
A. Существующие рыночные механизмы.....	10	5
B. Оценка существующих рыночных механизмов	11–17	6
C. Возможная эволюция рыночных механизмов.....	18–22	8
IV. Оценка нерыночных подходов.....	23–28	11
A. Существующие нерыночные подходы.....	23	11
B. Оценка существующих нерыночных подходов.....	24–27	12
C. Возможная эволюция нерыночных подходов	28	12

I. Введение

A. Мандат

1. В своем решении 1/CP.16, глава III, Конференция Сторон КС:
 - а) постановила рассмотреть на своей семнадцатой сессии вопрос о создании одного или нескольких рыночных механизмов для повышения затратоэффективности и поощрения действий по предотвращению изменения климата;
 - б) просила Специальную рабочую группу по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции (СРГ-ДМС) проработать вопросы, касающиеся такого механизма или механизмов, с тем чтобы рекомендовать проект решения или проекты решений КС на ее семнадцатой сессии;
 - в) предложила Сторонам и допущенным организациям-наблюдателям представить в секретариат до 21 февраля 2011 года свои мнения об оценке различных подходов к повышению затратоэффективности и поощрению действий по предотвращению изменения климата, включая деятельность, осуществляемую совместно согласно пункту 2 а) статьи 4 Конвенции, и любые другие соответствующие виды деятельности, для обобщения секретариатом¹.

B. Сфера охвата

2. В настоящем документе обобщается представленная Сторонами и допущенными организациями-наблюдателями информация об оценке различных подходов к повышению затратоэффективности и поощрению действий по предотвращению изменения климата. Многие Стороны и допущенные организации-наблюдатели представили такую информацию в ответ на несколько просьб, о которых говорилось в пункте 1 в) выше, часто в форме предложений или мнений в отношении новых рыночных или нерыночных механизмов. Поэтому в настоящем докладе рассматривается соответствующая информация, содержащаяся во всех представленных материалах.

C. Возможные решения Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции

3. СРГ-ДМС, возможно, пожелает принять во внимание настоящий доклад при разработке новых рыночных и нерыночных механизмов, с тем чтобы рекомендовать проекты решений КС для рассмотрения на ее семнадцатой сессии.

¹ Представленная информация содержится в документах FCCC/AWGLCA/2011/MISC.2 и Add.1, FCCC/AWGLCA/2011/MISC.3 и Add.1, FCCC/AWGLCA/2011/MISC.4 и FCCC/AWGLCA/2011/MISC.5.

II. Методология

A. Определения

1. "Рыночный" и "нерыночный"

4. Хотя почти во всех представлениях проводится различие между "рыночными" и "нерыночными" подходами, эти термины трактуются в них несколько по-разному. В большинстве представлений под "рыночным подходом" понимается подход, в котором используется либо определенным образом признается инфраструктура для торговли выбросами на основе рыночных принципов, таких, как спрос и предложение. С другой стороны, в нескольких представлениях под "рыночным подходом" понимается подход, экономически стимулирующий определенные формы поведения, включая не только подходы к торговле, но также и такие меры, как налогообложение и льготные тарифы. В настоящем докладе используется первое из этих толкований.

5. Информация о рыночных подходах составляет основную часть большинства предложений.

2. "Подход" и "механизм"

6. Хотя в ряде представлений содержится информация общего теоретического характера о рыночных и нерыночных подходах, в гораздо большем количестве представлений приводится информация о конкретных применениях этих подходов, именуемых соответственно "рыночными механизмами" и "нерыночными механизмами".

B. Критерии оценки

7. КС предложила представить информацию по оценке различных подходов на базе двух критериев, первый из которых касается того, "повышают ли они затратоэффективность мер по предотвращению изменения климата", а второй – "поощряют ли они действия по предотвращению изменения климата".

8. Под критерием повышения затратоэффективности действий по предотвращению изменения климата обычно понимается снижение экономических затрат, связанных с достижением конкретного уровня мер по предотвращению изменения климата. К примеру, механизм, позволяющий снизить затраты на сокращение выбросов в размере 1 тонны эквивалента диоксида углерода с 10 долл. США до 9 долл. США, может рассматриваться как повышающий затратоэффективность. Кроме того, этот критерий был предложен в нескольких представлениях для целей оценки снижения административных затрат, связанных с функционированием системы сокращения выбросов. Если использовать такое толкование, то может оказаться, что механизм, создание которого будет сопряжено со значительными затратами и трудностями в области внедрения, не приведет к повышению затратоэффективности.

9. Под критерием поощрения действий по предотвращению изменения климата в широком смысле понимается обеспечение фактического сокращения выбросов или увеличения абсорбции поглотителями, как правило, путем воздействия на поведение широкого круга людей, предприятий и стран за счет использования системы поощрения, принуждения или экономического стимулирования.

III. Оценка рыночных подходов

A. Существующие рыночные механизмы

10. В представлениях были отмечены несколько существующих рыночных механизмов, которые могут использоваться в качестве базы для оценки рыночных механизмов, в частности:

- a) три гибких механизма, определенных в Киотском протоколе:
 - i) механизм чистого развития (МЧР), предусматривающий выдачу кредитов, которые получены в результате осуществления деятельности по проектам в Сторонах, являющихся развивающимися странами, и которые используются для компенсации выбросов, производимых Сторонами, являющимися развитыми странами;
 - ii) совместное осуществление, предусматривающее выдачу кредитов за сокращения выбросов в рамках проектов, реализованных в Сторонах, являющихся развитыми странами, которые используются для компенсации выбросов, производимых другими такими Сторонами;
 - iii) международная торговля выбросами, в рамках которой единицы, отражающие выбросы, могут быть предметом торговли между Сторонами, являющимися развитыми странами;

b) международные системы торговли в рамках предельного уровня, которые определяются в региональном, национальном или субнациональном законодательстве или стратегиях в отношении абсолютных уровней выбросов, например в Системе торговли выбросами Европейского союза (СТВ ЕС), в которой на соответствующий период времени устанавливается общесистемный предельный уровень выбросов, при этом количество квот, представляющих этот предельный объем, распределяется между участниками (путем свободного распространения или через аукцион), и каждый субъект, производящий выбросы, обязан получить определенное количество квот, которое должно быть как минимум равно его фактическому объему выбросов за указанный период, при этом каждому производителю выбросов предоставляется возможность выбора способа, с помощью которого можно выполнить это обязательство: путем сокращения собственно их выбросов или за счет приобретения дополнительных квот (или, если это разрешается правилами системы, кредитов или квот за пределами системы);

c) системы торговли, определяемые в региональном, национальном или субнациональном законодательстве или стратегиях в отношении других форм деятельности по предотвращению изменения климата, например индийская система "Perform, Achieve and Trade" в области энергоэффективности, предусматривающая выдачу кредитов за повышение энергоэффективности, которыми затем можно торговать для достижения соответствующих целевых показателей, а также директива Европейского союза о возобновляемой энергии, в которой установлены целевые показатели для использования возобновляемых источников энергии и предусматривается гибкость в выполнении этих показателей.

В. Оценка существующих рыночных механизмов

1. Повышение затратоэффективности действий по предотвращению изменения климата

11. В полученных представлениях в целом признается, что рыночные механизмы позволяют эффективно сократить экономические затраты на достижение конкретной степени предотвращения изменения климата.

12. Как указывается в представлениях, эта затратоэффективность достигается путем предоставления возможности субъектам, имеющим цели в области предотвращения изменения климата, таким как Стороны, являющиеся развитыми странами, в соответствии с Киотским протоколом и Стороны, производящие выбросы, которые охватываются системами торговли в рамках предельного уровня выбросов, для выполнения их целевых показателей в области предотвращения изменения климата за счет использования кредитов или квот, создаваемых в результате действий по предотвращению изменения климата в другом месте. Такая система, как утверждается, создает мощные стимулы для таких субъектов, а также для других заинтересованных субъектов к выявлению возможностей и реализации мер по предотвращению изменения климата наиболее затратоэффективным для них образом. Как результат, по общему мнению, рыночные механизмы являются эффективным инструментом для таких субъектов и позволяют им сокращать затраты и одновременно с этим выполнять целевые показатели в области предотвращения изменения климата.

2. Поощрение действий по предотвращению изменения климата

13. Хотя в представленных материалах высказывается относительно согласованное мнение о том, что рыночные механизмы позволяют повысить затратоэффективность мер по предотвращению изменения климата, такого единодушия нет по вопросу о том, стимулируют ли рыночные механизмы действия по предотвращению изменения климата.

14. Что касается поощрения действий по предотвращению изменения климата, осуществляемых субъектами, имеющими целевые показатели в области предотвращения изменения климата, то, по общему мнению, эффективность рыночных механизмов в значительной степени зависит от установленных целевых показателей в области предотвращения изменения климата: в системе с высокими предельными значениями такие механизмы дают хороший эффект в деле поощрения мер по предотвращению изменения климата; в системе же с пониженными предельными значениями их эффект слабее. Во многих представлениях было высказано мнение о том, что повышение гибкости в вопросах выбора способа выполнения целевых показателей в области предотвращения изменения климата должно быть не самоцелью, а скорее инструментом достижения более глобальной задачи активизации в целом всей деятельности по предотвращению изменения климата. Исходя из этого, был сделан вывод о том, что дальнейшее развитие рыночных механизмов должно быть увязано с установлением прогрессивно более масштабных целей в области предупреждения изменения климата, при этом в ряде представлений было отмечено, что эти целевые показатели должны быть юридически обязывающими и устанавливаться на международном уровне.

15. Кроме того, вопрос о сегодняшней эффективности ряда существующих рыночных механизмов в области поощрения действий по предупреждению изменения климата, осуществляемых субъектами, имеющими целевые показатели

в области предотвращения изменения климата, в ряде представлений был рассмотрен. Особое внимание было уделено следующим элементам:

а) **СТВ ЕС:** В ряде представлений было отмечено, что в рамках СТВ ЕС на первые два этапа (2005–2007 годы и 2008–2012 годы) были определены недостаточно масштабные цели в области борьбы с изменением климата, о чем свидетельствует предположительно чрезмерное выделение квот. Это снизило необходимость для производителей выбросов принимать меры по предотвращению изменения климата и, как результат, не стимулирует действия по предотвращению изменения климата с той эффективностью, которая могла бы иметь место. Наряду с этим в другом представлении было указано на результаты одного исследования, согласно которым СТВ ЕС уже на первом этапе ее реализации, привела к снижению выбросов до уровня ниже "обычного положения дел", был сделан вывод о том, что в результате действия системы поведение в области выбросов меняется, а также было отмечено, что сфера охвата системы и амбициозность ее целей постепенно расширяются за счет принятия таких мер, как включение новых газов и секторов;

б) **международная торговля выбросами:** В ряде представлений было отмечено, что общая амбициозность целей деятельности по предотвращению изменения климата в течение первого периода действия обязательств (2008–2012 годы) является недостаточной для формирования высоких рыночных цен спроса на компенсационные кредиты из других стран.

16. Что касается поощрения мер по предотвращению изменения климата, принимаемых субъектами, которые являются потенциальными источниками компенсационных кредитов или квот, таких как Стороны, являющиеся развивающимися странами, то, по общему мнению, рыночные механизмы оказались эффективным средством поощрения мер по предупреждению изменения климата с их стороны. В частности, целый ряд Сторон и допущенных организаций-наблюдателей отметили, что МЧР помогает предоставлять помощь Сторонам, являющимся развивающимися странами, в области финансирования, технологий и создания потенциала в поддержку их усилий по предупреждению изменения климата. В то же время в ряде представлений было выражено мнение о том, что от этой системы зачастую выигрывает горстка стран, оставляя за бортом беднейшие и наиболее уязвимые страны. Также было указано, что вызывает озабоченность неравное распределение деятельности в рамках зарегистрированных проектов МЧР.

17. Еще один вопрос, поднятый в нескольких представлениях, касался роли рыночных механизмов в поощрении мер по предупреждению изменения климата за счет привлечения финансирования со стороны частного сектора. В целом в этих представлениях было выражено общее мнение о том, что существующие рыночные механизмы на сегодняшний день являются основным средством вовлечения частного сектора и задействования его значительных ресурсов. Вместе с тем в нескольких представлениях роль частного сектора была поставлена под сомнение, причем в одном из них утверждалось, что финансирование со стороны частного сектора может привести к формированию "финансового пузыря", а в другом отмечалось, что оно может быть неопределенным и нестабильным. В ряде представлений было указано на сложность регулирования операций с кредитами и квотами, особенно в трансграничном контексте, при этом в некоторых из них говорилось о трудностях, возникающих в СТВ ЕС, например о краже квот со счетов и о мошеннических операциях с налогом на добавленную стоимость.

С. Возможная эволюция рыночных механизмов

1. Механизмы для расширения сферы охвата деятельности по предотвращению изменения климата

18. Общую озабоченность в представлениях вызвала неадекватность существующих рыночных механизмов в плане доведения мер по предотвращению изменения климата до уровня, необходимого для решения глобальной климатической проблемы. В частности, в ряде представлений было высказано предупреждение о том, что МЧР сам по себе едва ли окажется достаточным для мобилизации такого уровня рыночной поддержки, в том числе со стороны частного сектора, который необходим для поощрения достаточных мер по предупреждению изменения климата.

19. Хотя в ряде представлений было выражено одобрение по поводу сохранения и наращивания существующих механизмов, в том числе механизмов, созданных согласно Киотскому протоколу, в них была высказана идея о создании новых механизмов, которые будут действовать на значительно более широком уровне агрегирования, чем проекты или даже программы деятельности, и которые будут охватывать целые стратегически области, подсектора, сектора или целые страны. В то же время в ряде предложений говорилось о желательности сохранения подхода, опирающегося прежде всего на проекты.

20. В ряде представлений для новых механизмов было предложено использовать две возможные основы:

а) **кредитование:** В системе кредитования контрольный уровень в рамках границ (например, сектора) будет определяться, по возможности, на уровне, ниже уровня "обычного положения дел". Выбросы в рамках этих границ будут затем подвергаться мониторингу в течение "контрольного" периода. Если по завершении контрольного периода фактические уровни выбросов окажутся ниже контрольного, то в обращение будет выпущено определенное количество кредитов, соответствующих этой разнице. Эти кредиты будут затем распределены с использованием метода, который будет определен позднее, среди производителей выбросов в рамках установленных границ. Производители выбросов, таким образом, будут иметь стимул к ограничению своих выбросов, поскольку это даст им возможность заработать кредиты, которые могут быть монетизированы. Один из вариантов этого предложения предусматривает возможность выпуска кредитов за выбросы, предотвращенные в течение этого периода;

б) **торговля:** В системе торговли (так же, как и в системе кредитования) определяется контрольный уровень выбросов в рамках границ (например, сектора), по возможности, на уровне, ниже уровня "обычного положения дел". В рамках установленных границ производителям выбросов будут предоставлены квоты в таком количестве, которое соответствует объему выбросов, предполагаемому контрольным уровнем. Выбросы в пределах этих границ будут затем контролироваться в течение контрольного периода. По окончании контрольного периода производители будут обязаны иметь количество квот, равное фактическому объему выбросов, произведенных в течение контрольного периода. Они, таким образом, будут иметь стимул к ограничению своих выбросов, поскольку это позволит им продать излишек квот, при этом они не будут заинтересованы в повышении объема выбросов, поскольку для этого им потребуется покупать дополнительные квоты.

2. Общие рамки

21. В целом было отмечено, что в представлениях акцент был сделан не на создание новых механизмов кредитования или торговли на международном уровне, а на создание на международном уровне рамочной основы, на базе которой будут разработаны новые рыночные механизмы на национальном уровне или в рамках двусторонних соглашений. Было отмечено, что роль КС в этом контексте должна прежде всего предусматривать создание общей рамочной основы для признания, поощрения и поддержки разработки таких механизмов, в частности, с помощью таких элементов, как:

- a) рекомендации по согласованию методов определения контрольных уровней и методологий для расчета выбросов;
- b) оказание технической поддержки и помощи реестрам;
- c) рекомендации в отношении системы учета кредитов и квот;
- d) процедуры по облегчению совмещения различных механизмов, созданных на многонациональном и двустороннем уровнях, таких как:
 - i) взаимное признание квот, выпущенных в различных системах торговли в рамках предельного уровня;
 - ii) перерасчет кредитов, выпущенных в обращение в результате использования различных способов измерения достижений в области предотвращения изменения климата (например, из кредитов, выпущенных в обращение в результате повышения энергоэффективности, в кредиты, выпущенные в обращение в результате сокращения абсолютного объема выбросов).

3. Характеристики рыночных механизмов

22. В ряде представлений упоминались семь аспектов, которые должны учитываться при рассмотрении КС вопроса об учреждении новых рыночных механизмов и которые изложены в пункте 80 решения 1/СР.16:

- a) **добровольное участие Сторон, подкрепляющееся поощрением справедливого доступа для всех Сторон:** Была выражена общая поддержка в отношении того, что участие той или иной Стороны в каком-либо новом рыночном механизме должно быть факультативным, а также чтобы были приняты меры по обеспечению равных возможностей для всех Сторон в отношении участия в этих механизмах. В частности, в ряде представлений была высказана поддержка активизации усилий по созданию потенциала беднейших и наиболее уязвимых Сторон в области участия в рыночных механизмах, в том числе в рамках экспериментальных мероприятий. В этом отношении было отмечено, что упрощение рыночных механизмов и расширение доступа к ним, в том числе с помощью таких мер, как стандартизация исходных условий и модернизация процедур регистрации программ деятельности, являются средством поощрения более широкого регионального распределения;
- b) **дополнение других средств оказания поддержки соответствующим национальным условиям действиям по предотвращению изменения климата Сторон, являющихся развивающимися странами:** Во многих представлениях было подчеркнуто, что предоставление поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, играет важнейшую роль для решения проблемы климата. Было отмечено, что, хотя рыночные механизмы и не являются единственным решением, они могут создать мощные стимулы и поддерж-

ку для таких действий по предотвращению изменения климата в Сторонах, являющихся развивающимися странами, а также что такие действия по предотвращению изменения климата едва ли могут быть реализованы при отсутствии таких механизмов. В нескольких представлениях было высказано мнение о необходимости оказания поддержки для покрытия всех, а не только дополнительных расходов на меры по предотвращению изменения климата;

с) **стимулирование мер по предотвращению изменения климата в различных широких сегментах экономики:** Во многих представлениях наряду с признанием необходимости стимулирования действий по предупреждению изменения климата в широких сегментах экономики тем не менее было отмечено, что ввиду уникального характера некоторых сегментов рыночные механизмы, возможно, потребуются адаптировать в целях обеспечения их эффективной работы или, в ряде случаев, отказаться от их использования. Среди таких сегментов экономики в этой связи были, в частности, названы сельское хозяйство, бункерное топливо, промышленные газы и сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах;

d) **гарантирование экологической полезности:** В ряде представлений было подчеркнуто, что рыночные механизмы должны обеспечивать качество путем выполнения жестких требований по измерению, представлению данных и контролю, обеспечивать дополнительный характер за счет отражения деятельности по предотвращению изменения климата, которая является "дополнительной" к любой иной деятельности, которая бы осуществлялась в их отсутствие, а также исключить двойной учет мер по предотвращению изменения климата. В нескольких представлениях было дополнительно подчеркнуто, что рыночные механизмы должны также исключить возможность двойного учета мер по предотвращению изменения климата и поддержки в том смысле, что стоимость компенсационных кредитов не должна засчитываться в счет выполнения целевых показателей по предотвращению изменения климата, а также в счет выполнения любых иных целей по предоставлению финансовой поддержки;

e) **обеспечение чистого снижения и/или предотвращения глобальных выбросов парниковых газов:** Во многих полученных представлениях было выражено желание пойти далее модели "простой компенсации", заложенной в существующие рыночные механизмы, согласно которой достижение одной единицы предотвращения изменения климата в одном месте позволяет произвести соответствующий объем выбросов в другом месте. Были выдвинуты предложения включить положения об аннулировании определенной доли кредитов, выпущенных в обращение за реализацию мер по предотвращению изменения климата, а также пожелание, чтобы Стороны, являющиеся развивающимися странами, несли ответственность за определенную долю сокращения выбросов до получения компенсационных кредитов;

f) **оказание помощи Сторонам, являющимся развитыми странами, в достижении части их целевых показателей в области предупреждения изменения климата с одновременным обеспечением того, чтобы использование такого механизма или механизмов дополняло внутренние меры по предупреждению изменения климата:** В нескольких представлениях был поднят вопрос о том, что использование экономическим субъектом или страной рыночных механизмов для выполнения целевых показателей по предотвращению изменения климата может привести к затягиванию или даже подрыву их попыток изменить свое поведение применительно к вопросам и свои инвестиционные решения, при этом в одном из представлений было подчеркнуто, что

применение этих механизмов может привести к "блокированию" пользователем технологического развития. В ряде представлений было отмечено, что использование рыночных механизмов должно носить дополнительный характер по отношению к мерам по предотвращению изменения климата, предпринимаемым самой организацией или страной. Они могут иметь форму предельных значений, по возможности выраженных количественно и по возможности изменяемых во времени, для использования компенсационных кредитов, выпущенных в обращение в результате реализации мер по предотвращению изменения климата в другом месте;

g) **обеспечение надлежащего руководства и устойчивое функционирование и регулирование рынка:** В представлениях была широко поддержана идея о призывах к повышению эффективности руководства и регулирования рыночных механизмов таким образом, чтобы обеспечить объективность и подотчетность, а также стимулировать широкое участие, в том числе предприятий частного сектора, в частности предприятий, ориентированных на низкий риск. Была также отмечена необходимость наличия новых финансовых инструментов, включая кредиты и гарантии для традиционных форм проектного финансирования, создания специализированных фондов и выпуска новых форм долговых инструментов (например, "зеленых облигаций").

IV. Оценка нерыночных подходов

A. Существующие нерыночные механизмы

23. В качестве основе для оценки нерыночных механизмов в представлениях были указаны несколько существующих нерыночных механизмов, в том числе:

a) льготные тарифы для поддержки видов деятельности с низким уровнем выбросов (например, использование возобновляемых источников энергии), в рамках которых для определенных форм энергии, не связанных с высоким уровнем выбросов (например, возобновляемые источники энергии), гарантируются минимальная цена и доступ к энергосети;

b) нормативные стандарты, включая эксплуатационно-технические нормы, в частности для зданий, показателей промышленных предприятий, производства продукции и для транспортных средств;

c) инновационные технологии в таких областях, как градостроительное проектирование и транспортное планирование;

d) целевые меры в отношении некоторых газов, в частности фторированных газов;

e) введение налогов на деятельность с высоким уровнем выбросов, например на использование транспортного топлива;

f) образовательные программы, направленные на изменение структуры производства и потребления;

g) программы по стимулированию деятельности в области улавливания диоксида углерода и его хранения в геологических формациях.

В. Оценка существующих нерыночных механизмов

1. Повышение затратоэффективности действий по предотвращению изменения климата

24. Представления содержали относительно скудную информацию об оценке роли нерыночных механизмов в повышении затратоэффективности действий по изменению климата.

25. Было отмечено, что уделение повышенного внимания научным исследованиям и разработкам может способствовать быстрым технологическим улучшениям и тем самым снизить затраты на осуществление действий по предотвращению изменения климата.

26. Вместе с тем в одном представлении было указано на экономическое исследование, результаты которого указывают на то, что введение нормативных стандартов, как правило, обходится в сравнении с рыночными механизмами дороже для достижения той же цели в области предотвращения изменения климата, а в другом представлении было отмечено, что нормативные стандарты дают меньше гибкости в сравнении с рыночными механизмами и часто они менее адаптируемы к инвестиционным возможностям и целям планирования. В нескольких представлениях было также отмечено, что нормативные подходы могут быть громоздкими с административной точки зрения в свете необходимости оперативных проверок со стороны общественности и режима контроля в целях обеспечения соблюдения установленных норм.

2. Поощрение действий по предотвращению изменения климата

27. В ряде представлений было отмечено, что льготные тарифы показали свою высокую эффективность в деле поощрения действий по предотвращению изменения климата, и это связано с тем, что они обеспечивают мощные экономические стимулы для наращивания производства и потребления видов энергии с низким уровнем выбросов. Наряду с этим во многих представлениях было подчеркнуто, что нормативные стандарты и налогообложение также являются эффективным средством поощрения действий по предотвращению изменения климата, особенно в тех областях, где эффективность рыночных механизмов может снижаться вследствие действия таких неблагоприятных факторов, как высокие операционные издержки, трудности с выходом на рынок или иные формы ограничения доступа. Кроме того, сообщается о позитивном опыте использования образовательных методов в поощрении действий по предотвращению изменения климата: в одном из сообщений было отмечено, что кампания информирования общественности о рециркуляции отходов позволила повысить уровень переработки отходов, направляемых на свалки.

С. Возможная эволюция нерыночных механизмов

28. В нескольких представлениях было предложено создать новые нерыночные механизмы на международном уровне, в частности с целью:

а) регулирования и снижения производства и потребления конкретных парниковых газов, таких как ГФУ;

б) сокращения или ликвидации субсидий для видов деятельности с высоким уровнем выбросов (например, производство и потребление ископаемого топлива);

- с) значительного расширения льготных тарифов на виды деятельности с низким уровнем выбросов (например, использование возобновляемых источников энергии);
 - д) введения субсидий для деятельности с низким уровнем выбросов и проведения научных исследований и разработок;
 - е) расширения налогообложения деятельности с высоким уровнем выбросов;
 - ф) введения других видов политики и мер в рамках стратегий по предотвращению изменения климата в целях изменения структуры производства и потребления, в том числе посредством образования, информационной работы и укрепления потенциала;
 - г) создания национальных центров поощрения передовой практики в области видов деятельности и технологий с низким уровнем выбросов, в том числе укрепления внутреннего потенциала и наращивания технологических возможностей в Сторонах, являющихся развивающимися странами;
 - h) устранения барьеров, связанных с интеллектуальной собственностью;
 - i) предоставления финансовой поддержки и отсрочек платежей в погашение задолженности в интересах поддержки чистого сокращения и предупреждения выбросов;
 - j) запрещения воздействий военных действий на изменение климата и учет этих воздействий.
-