



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ  
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.  
GENERAL

FCCC/SBSTA/2008/11  
8 September 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ  
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ**

Двадцать девятая сессия  
Познань, 1–10 декабря 2008 года

Пункт 5 предварительной повестки дня  
Сокращение выбросов в результате обезлесения в развивающихся странах:  
подходы к стимулированию действий

**ДОКЛАД РАБОЧЕГО СОВЕЩАНИЯ ПО МЕТОДОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ,  
СВЯЗАННЫМ С СОКРАЩЕНИЕМ ВЫБРОСОВ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОБЕЗЛЕСЕНИЯ  
И ДЕГРАДАЦИИ ЛЕСОВ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ**

**Записка секретариата**

*Резюме*

В ответ на просьбу Вспомогательного органа по консультированию по научным и техническим аспектам, высказанную в решении 2/СР.13, секретариат организовал рабочее совещание по методологическим вопросам, связанным с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах. Это рабочее совещание состоялось в Токио, Япония, 25–27 июня 2008 года. В ходе дискуссий основное внимание уделялось вопросу о том, каким образом подходить к нерешенным методологическим вопросам, связанным с целым диапазоном политических подходов и позитивных стимулов для сокращения таких выбросов. Участники достигли договоренности в некоторых областях, таких, как необходимость в надежных и затратоэффективных методологиях и необходимость наращивания технических возможностей и укрепления потенциала в политической и институциональной сферах. Было достигнуто общее согласие в отношении того, что обсуждение политических подходов и позитивных стимулов можно уже сейчас начинать на базе существующих знаний о методологических вопросах и подходах. Участники также подчеркнули некоторые темы, требующие дальнейшего рассмотрения, например рассмотрение вопроса о выбросах в результате деградации лесов и последствия применения различных подходов. Были предложены новые меры в целях продвижения работы ВОКНТА над этим вопросом.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 11	3
A. Мандат .....	1 - 3	3
B. Сфера охвата записки .....	4	4
C. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам .....	5	4
D. Ход работы .....	6 - 11	4
II. РЕЗЮМЕ ДОКЛАДОВ .....	12 - 34	6
A. Заседание I: Методологии и инструменты .....	12 - 17	6
B. Заседание II: Разработка специальных методологий для оценки и мониторинга выбросов в результате обезлесения и деградации лесов .....	18 - 26	8
C. Заседание III: Оценка, мониторинг и представление информации в связи с выбросами парниковых газов в результате обезлесения и деградации лесов: вопросы, вызовы и дальнейшие области работы в сфере методологии мониторинга .....	27 - 30	11
D. Заседание IV: Варианты оценки эффективности мер и критерии оценки мер: уроки, извлеченные в ходе текущей работы, укрепление потенциала и техническая помощь .....	31 - 34	13
III. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДИСКУССИЙ .....	35 - 85	14
A. Оценка и мониторинг .....	37 - 50	15
B. Базовые уровни выбросов .....	51 - 53	18
C. Смещение выбросов .....	54 - 56	18
D. Национальные и субнациональные подходы .....	57 - 59	19
E. Укрепление потенциала .....	60 - 64	19
F. Эффективность действий .....	65 - 66	20
G. Межсекторальные вопросы .....	67 - 81	21
H. Вопросы, касающиеся взаимосвязи между методологиями и политическими подходами и позитивными стимулами .....	82- 85	24
IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ .....	86	25
V. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ .....	87 - 89	26

## I. ВВЕДЕНИЕ

### A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в пункте 7 своего решения 2/СР.13 просила Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) осуществить программу работы по методологическим вопросам, касающуюся широкого круга политических подходов и позитивных стимулов, которые призваны содействовать сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах.
  
2. Работа ВОКНТА должна включать:
  - a) обращение к Сторонам с призывом представить свои мнения в отношении способов решения неурегулированных методологических вопросов, включая, в частности, оценки изменений в лесном покрове и в соответствующих накоплениях углерода и выбросах парниковых газов, изменения в приросте в результате устойчивого управления лесами, демонстрацию сокращений выбросов в результате обезлесения, включая базовые уровни выбросов, оценку и демонстрацию сокращения выбросов в результате деградации лесов, последствия применения национальных и субнациональных подходов, включая смещение зон выбросов, варианты оценки эффективности действий в связи с пунктами 1, 2, 3 и 5 решения 2/СР.13 и критерии оценки действий. ВОКНТА на своей двадцать восьмой сессии принял к сведению мнения Сторон<sup>1</sup>;
  
  - b) обращение к секретариату с просьбой организовать, при условии наличия дополнительного финансирования, до его двадцать девятой сессии рабочее совещание по методологическим вопросам, определенным в пункте 2 а) выше, и подготовить доклад по итогам этого рабочего совещания для рассмотрения ВОКНТА на этой сессии;
  
  - c) достижение прогресса в деле разработки методологических подходов с учетом итогов рабочего совещания, упомянутого в пункте 2 а)-с) выше, на его двадцать девятой сессии.

---

<sup>1</sup> FCCC/SBSTA/2008/MISC.4 и Add.1-3.

3. КС также просила ВОКНТА представить ей на ее четырнадцатой сессии доклад об итогах работы, упомянутых в пункте 2 а)–с) выше, включая любые рекомендации в отношении возможных методологических подходов<sup>2</sup>.

### **В. Сфера охвата записки**

4. В настоящем документе приводится описание хода работы и резюме обсуждений, включая основные итоги, в отношении нерешенных методологических вопросов, упомянутых в пункте 2 а) выше, которые состоялись в ходе рабочего совещания, проведенного в ответ на вышеупомянутый мандат. В нем также охватываются вопросы, которые связаны с возможными последующими шагами и которые были затронуты в ходе обсуждений на рабочем совещании.

### **С. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам**

5. ВОКНТА, возможно, пожелает рассмотреть содержащуюся в настоящем документе информацию и дать дополнительные руководящие указания в отношении дальнейших мер в целях завершения работы, санкционированной КС на ее тринадцатой сессии.

### **Д. Ход работы**

6. Рабочее совещание было проведено в помещениях Университета Организации Объединенных Наций в Токио, Япония, 25–27 июня 2008 года и было организовано управлением лесов министерства сельского, лесного и рыбного хозяйства Японии при финансовой поддержке правительств Испании, Канады, Франции и Японии.

7. В целом в рабочем совещании приняли участие 130 представителей от 16 Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, от 46 Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), и от 18 организаций.

8. В рабочем совещании в качестве наблюдателей приняли участие представители восьми межправительственных организаций (МПО) и десяти неправительственных организаций. Представленные НПО включали Международный научно-исследовательский центр лесоводства, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Межправительственную группу экспертов по изменению климата (МГЭИК), Международную организацию по тропической древесине,

---

<sup>2</sup> Решение 2/СР.13, пункт 8.

Организацию экономического сотрудничества и развития, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. Кроме того, технический экспертный вклад внесли пять основных докладчиков.

9. Открывая рабочее совещание, distinguished Масатоши Вакабаяши, министр сельского, лесного и рыбного хозяйства, Япония, и Его превосходительство Киёки Комаша, посол по глобальным экологическим проблемам, министерство иностранных дел, Япония, от имени правительства Японии приветствовали участников в Японии и в городе Токио. Г-н Йошицугу Минагава, заместитель генерального директора управления лесов, приветствовал участников от имени управления. Председатель ВОКНТА г-жа Хелен Плюм, которая председательствовала на рабочем совещании, обратилась к участникам, поблагодарила правительство Японии за организацию в этой стране рабочего совещания и выразила признательность всем правительствам, оказавшим финансовую поддержку. Она также представила мандат и цель рабочего совещания и проинформировала участников о выводах, принятых в связи с этим пунктом рабочего дня на двадцать восьмой сессии ВОКНТА. Представитель секретариата выступил с заявлением от имени секретариата РККОООН.

10. В ходе первых двух дней рабочего совещания основное внимание уделялось следующим темам:

- a) заседание I: методологии и инструменты;
- b) заседание II: разработка специфических методологий для сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах: базовые уровни выбросов, масштаб осуществления (национальный и субнациональный уровень), последствия и руководящие указания;
- c) заседание III: оценка, мониторинг и представление информации в связи с выбросами ПГ в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах: вопросы, вызовы и дальнейшие области работы в сфере методологий и мониторинга;
- d) заседание IV: варианты оценки эффективности мер и критерии оценки мер: уроки, извлеченные в ходе текущей работы, укрепление потенциала и техническая помощь.

11. Каждое заседание включало ряд докладов<sup>3</sup>, после которых проводилась общая дискуссия. Второй день рабочего совещания завершился дискуссией по вопросу об увязывании методологий с политическими подходами. В ходе третьего дня рабочего совещания несколько НПО рассказали о своих текущих усилиях, связанных с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах. Рабочее совещание завершилось дискуссией, посвященной выявлению потребностей, дальнейшей технической работе и мерам по содействию прогрессу в работе над методологическими вопросами в рамках ВОКНТА. Перед закрытием рабочего совещания Председатель представила участникам предварительное резюме всех проведенных дискуссий. Резюме докладов и дискуссий приводится соответственно в главах II и III настоящего документа.

## **II. РЕЗЮМЕ ДОКЛАДОВ**

### **A. Заседание I: Методологии и инструменты**

12. Открывая заседание, представитель секретариата провел обзор основных элементов решения 2/СР.13 и изложил резюме представленных Сторонами мнений в отношении нерешенных методологических вопросов. Доклад включал обновленную информацию о выводах ВОКНТА 28 и информацию для участников в отношении сессионного рабочего совещания по теме "Политические подходы и позитивные стимулы применительно к вопросам, связанным с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах; и роль сохранения лесов, устойчивого управления лесами и увеличения накопления углерода в лесах в развивающихся странах", которое состоится в ходе переговоров по вопросам изменения климата в Аккре<sup>4</sup>.

13. Четыре технических эксперта провели технические обзоры существующих методологий, инструментов и методов для оценки и мониторинга выбросов ПГ в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах. Цель этого заседания заключалась в том, чтобы рассмотреть вопросы, связанные с оценкой изменений в лесном покрове, и связанных с этим накоплениях углерода и выбросах ПГ.

14. Представитель МГЭИК представил обзор соответствующих методологий, содержащихся в руководящих принципах и руководящих указаниях по эффективной

---

<sup>3</sup> Все доклады имеются по адресу <[http://unfccc.int/methods\\_and\\_science/lulucf/items/4289.php](http://unfccc.int/methods_and_science/lulucf/items/4289.php)>.

<sup>4</sup> Третья сессия Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции, 21-27 августа 2008 года, Аккра, Гана.

практике МГЭИК. Он подчеркнул основные методологические принципы, применяемые в отношении сектора землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ), в *Пересмотренных руководящих принципах МГЭИК 1996 года для национальных кадастров парниковых газов*, в разработанных МГЭИК *Руководящих указаниях по эффективной практике для землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства* (далее упоминаются как руководящие указания МГЭИК по эффективной практике для ЗИЗЛХ) и в *Руководящих принципах МГЭИК 2006 года для национальных кадастров парниковых газов* (далее упоминаются как руководящие принципы МГЭИК 2006 года), и отметил, что с 1996 по 2006 год эти принципы остались неизменными. В то же время руководящие указания по эффективной практике для ЗИЗЛХ и руководящие принципы МГЭИК 2006 года были дополнены благодаря учету всех углеродных пулов, совершенствованию руководящих указаний и базовых данных в целях получения более точных и надежных результатов и благодаря включению пояснений, облегчающих составление кадастров.

15. Один из основных докладчиков представил "сборник источников", который в настоящее время разрабатывается Группой по глобальным наблюдениям динамики леса и земного покрова. В этом справочнике приводятся методы, которые дополняют руководящие принципы и руководящие указания по эффективной практике МГЭИК. Он провел обзор основных элементов, необходимых для создания национальной системы мониторинга и учета углерода. Несмотря на наличие методологий и руководящих указаний, многие развивающиеся страны, вероятно, будут сталкиваться с трудностями в выполнении требований, предъявляемых к полноте и точности их оценок выбросов и абсорбции ПГ. Докладчик рекомендовал развивающимся странам начать с консервативных оценок и постепенно совершенствовать мониторинг и оценку. Он также обратил внимание на практические соображения, которые необходимо учитывать при оценке изменений в площади лесов и накоплении углерода в лесах. Для многих развивающихся стран ключевое значение для совершенствования технических возможностей для мониторинга и применения методологий и руководящих указаний МГЭИК по представлению информации имеет укрепление потенциала.

16. Другой докладчик сообщил об использовании спутникового дистанционного зондирования для определения и мониторинга изменений в площади лесов. В качестве примера он привел оптические сенсоры (с грубой, средней и точной разрешающей способностью) для мониторинга лесного покрова на различных уровнях (начиная с выявления "горячих точек" до проверки результатов), а также рассказал об их технических характеристиках и стоимости. Он обратил особое внимание на некоторые ключевые методологические особенности мониторинга лесного покрова. При мониторинге районов, не покрытых лесом, можно получать надежные результаты, тогда как мониторинг районов деградированных лесов связан с большими трудностями.

Докладчик отметил, что бесплатные данные, имеющиеся в виде спутниковых изображений с грубой разрешающей способностью, могут быть полезными для составления карт глобального земного покрова, выявления "горячих точек", где происходят значительные изменения в земном покрове, и для определения видов землепользования после обезлесения. Докладчик также рассказал о нескольких существующих видах оптических сенсоров со средней разрешающей способностью и об их технических характеристиках (например, разрешающая способность, охват и стоимость эксплуатации). Он привел примеры ориентировочных расходов на эксплуатацию систем мониторинга с использованием спутниковых данных в нескольких развивающихся странах. Они колеблются в диапазоне от 0,25-0,60 долл. США на км<sup>2</sup> для регулярных обследований до 15-25 долл. США на км<sup>2</sup>, если учитывать расходы на разработку системы.

17. Третий докладчик представил оценку преимуществ и недостатков наземных систем обследования и кадастров накопления углерода в лесах. Участники были проинформированы о том, что существуют наземные методы измерения и оценки изменений в накоплении углерода в лесах. Наземные измерения могут использоваться для проверки интерпретации данных о наземном покрове и изменении площади суши, полученных в результате дистанционного зондирования. Ключевым шагом для сокращения неопределенности оценок и расходов является стратификация с учетом соответствующих факторов (например, в разбивке по накоплению углерода или по районам, в наибольшей степени подвергающимся угрозе обезлесения). Были приведены несколько общих подходов к совершенствованию оценок накопления углерода. При оценке расходов на наземные измерения необходимо учитывать компромисс между неопределенностью и наличием ресурсов. Было отмечено, что в развивающихся странах расходы на наземные измерения, которые имеют разумные уровни определенности, являются умеренными.

## **В. Заседание II: Разработка специальных методологий для оценки и мониторинга выбросов в результате обезлесения и деградации лесов**

18. Несколько участников из Сторон, не включенных в приложение I, рассказали о политических подходах, опыте и уроках, извлеченных в ходе применения методологий и инструментов для оценки и мониторинга выбросов в результате обезлесения в их странах или регионах. Они также рассказали об опыте в деле установления базовых уровней выбросов и масштабов осуществления (национальный и/или субнациональный уровни).

19. Первое сообщение сделали два представителя Габона. Они провели обзор состояния обезлесения в Центральной Африке, который является низким по сравнению с другими регионами мира. Что касается сбора данных, необходимых для мониторинга и

составления национальных оценок обезлесения, то они обратили особое внимание на проводимые в настоящее время исследования по вопросу об оценке углеродного баланса и составления углеродной карты для Габона. Они отметили, что в Центральной Африке были учтены уроки, полученные в Западной Африке (где леса сохраняются лишь в охраняемых районах). Центральная Африка взяла курс на устойчивое управление лесами, оценку своих лесных ресурсов и удлинение периодов ротации для концессий на лесозаготовки в качестве мер, направленных на сокращение обезлесения.

20. Представитель Индонезии рассказал о шагах, предпринимаемых его правительством в целях решения методологических вопросов путем проведения общенационального исследования по вопросу о сокращении выбросов в результате обезлесения и по возникающим в этой связи проблемам. Хотя в настоящее время предпринимаются многочисленные меры по составлению карт землепользования, имеющиеся данные по-прежнему являются недостаточными или неадекватными для определения базовых уровней выбросов или для разработки руководящих указаний в отношении мониторинга в будущем. Индонезия приступила к систематическому картированию на основе спутниковых изображений для мониторинга и оценки изменений в растительном и лесном покрове. Индонезии по-прежнему необходима помощь в укреплении потенциала в области сбора и оценки данных и в обеспечении доступа к данным дистанционного зондирования с соответствующей разрешающей способностью, а также финансовая поддержка для демонстрационных мероприятий.

21. Два представителя сообщили об опыте Папуа-Новой Гвинеи и о межсекторальном подходе, применяемом в целях подготовки этой страны к принятию мер, направленных на сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов. В настоящее время Папуа-Новая Гвинея испытывает различные методологии и проводит оценку исторических рядов спутниковых данных для отслеживания тенденций в области землепользования и изменений в землепользовании, а также для оценки изменений в накоплениях углерода в лесах. Было отмечено, что можно собрать основные данные для разработки базового сценария и что это можно сделать затратоэффективным образом с использованием руководящих принципов МГЭИК. Однако процесс разработки базовых сценариев, возможно, следует увязывать с политическими дискуссиями, принимая во внимание национальные условия и обеспечивая постоянные потоки финансовых поступлений.

22. Представитель Парагвая сообщил об опыте в деле создания механизмов для решения проблем обезлесения в Парагвае. Было установлено, что основной движущей силой обезлесения является крупномасштабное преобразование лесов в сельскохозяйственные земли. В 2004 году правительство приняло закон о прекращении обезлесения в восточной части страны и закон о природоохранной службе в целях поощрения сохранения

остающихся лесов. В этом районе осуществляется затратноэффективная стратегия мониторинга. Эта система мониторинга будет увязана с кадастрами ПГ для сектора ЗИЗЛХ в национальных сообщениях Парагвая и будет предоставлять оценки изменений в лесном покрове и в накоплениях углерода в лесах. Он отметил, что Парагваю требуется дальнейшая техническая и финансовая помощь в деле укрепления потенциала, с тем чтобы можно было составить лесные кадастры и наладить мониторинг в масштабах всей страны, а также решить проблемы, связанные с собственностью на земли.

23. Представитель Мексики сообщил о политике и деятельности этой страны в области подготовки к сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в общенациональном масштабе. Правительство Мексики стремится к полному прекращению процесса обезлесения. Оно приняло ряд программ для решения проблемы обезлесения, например платежи за экологические услуги, устойчивое управление лесами, ведение лесного хозяйства на базе общин, сохранение и восстановление почв, укрепление природоохранных институтов и изыскание новых механизмов финансирования. Для определения базового сценария и для анализа исторических трендов в области обезлесения имеется целый ряд баз данных. В настоящее время осуществляются меры в целях создания общенациональной системы мониторинга за землепользованием и изменениями в площади суши. Данные о всех углеродных пулах будут включены в национальный лесной кадастр начиная с 2009 года.

24. Представитель Коста-Рики рассказал о различных направлениях политики по решению проблемы обезлесения, проводимых в рамках национальной стратегии планирования земель в целях их охраны. Эти политические подходы включают сохранение системы защищенных районов, плату за экологические преимущества и услуги, восстановление лесных районов и лесовозобновление. Что касается установления базовых уровней выбросов, то Коста-Рика накопила определенный опыт в деле создания национальной системы учета, основанной на имеющихся надежных исторических данных для измерений изменений в лесном покрове и накоплениях углерода. Важным компонентом этой программы является мониторинг. Риск утечки сокращается благодаря применению комплексного подхода. Было отмечено, что при определении исходных условий следует учитывать риски и давления, связанные с сохранением накоплений углерода. Некоторые извлеченные уроки заключаются в том, что необходима политическая приверженность на высоком уровне, надежные институциональные и правовые основы и долгосрочные источники финансирования и что необходимо признавать общую ценность лесов.

25. Представитель Тувалу изложил свои мнения в отношении международного смещения выбросов (МСВ). Он отметил, что МСВ может подрывать усилия, направленные на сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в

развивающихся странах, и что он может происходить как при рыночном, так и при нерыночном финансировании. Он предложил четыре подхода к решению проблемы МСВ. Первый из них представляет собой "общий" подход, в рамках которого все страны с тропическими лесами будут развивать потенциал в области составления национальных лесных кадастров и разрабатывать необходимые политические правовые рамки для управления своими лесами на устойчивой основе. Другие подходы направлены на решение проблем незаконных рубок и незаконной торговли, управление спросом при помощи контрстимулов и сборов за дефицит углерода, а также дисконтирование углеродных кредитов, основанных на МСВ. В заключение оратор отметил, что необходимо продолжать работу по решению проблемы МСВ.

26. В дополнение к выступлению представителей Сторон, не включенных в приложение I, представитель Японии рассказал об инициативах и проблемах Японии в области применения концепции устойчивого лесопользования (УЛМ) к деятельности, связанной с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах. Он сообщил о таких предпринимаемых в настоящее время усилиях в области УЛП, как научные исследования и охрана природы, предотвращение дальнейшего расширения сменной культивации, восстановление деградированных лесных земель, внедрение системы фермерского лесного хозяйства на базе местных общин, система отслеживания бревен в целях борьбы с незаконными рубками, борьба с незаконными рубками на основе современных спутниковых технологий (JAXA), выявление очагов лесных пожаров, а также разработка и координация политики. Основные проблемы, на которые наталкиваются предпринимаемые в настоящее время усилия, заключаются в ограниченном наличии людских, инфраструктурных и финансовых ресурсов, широком круге заинтересованных сторон и причин обезлесения, а также в трудностях, связанных с институционализацией программ. Этот представитель также обратил внимание на различные инициативы, связанные с разработкой критериев и показателей, которые имеются для целей УЛП.

**С. Заседание III: Оценка, мониторинг и представление информации в связи с выбросами парниковых газов в результате обезлесения и деградации лесов: вопросы, вызовы и дальнейшие области работы в сфере методологии мониторинга**

27. В ходе этого заседания три участника выступили с техническими докладами по вопросам и вызовам, связанным с оценкой, мониторингом и представлением информации о выбросах ПГ в результате обезлесения и деградации лесов, а также об имеющихся технологиях.

28. С первым докладом, посвященным выявлению выборочных рубок для оценки и мониторинга деградации лесов, выступила представитель Бразилии, которая провела обзор методологий и опыта, накопленного Бразилией. Она отметила, что выбор того или иного определения леса имеет последствия для оценки выбросов и что имеются проблемы с использованием уже имеющихся данных, полученных путем дистанционного зондирования. Не все виды деградации лесов можно определить с использованием данных дистанционного зондирования; для оценки степени деградации зачастую требуется наземное наблюдение. В Бразилии были проведены исследования по деградации лесов в районах выборочной вырубке с использованием оптических систем и радаров. Она также рассказала о мониторинге лесного покрова с использованием двух систем раннего предупреждения об обезлесении и деградации лесов в Бразилии - DETER (определение обезлесения во времени, близкому к реальному) и DETEX (определение и мониторинг выборочных рубок). Она также отметила, что для оценки и проверки сокращения выбросов в результате деградации лесов потребуются дальнейшая работа.

29. Один из основных докладчиков рассказал о методах дистанционного зондирования для целей осуществления политики, направленной на сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, а также об использовании таких методов для мониторинга лесов и выявления деградации лесов и об имеющихся технологиях. Для интерпретации спутниковых изображений земного покрова требуются интерпретационный метод и основанная на минимальных элементах изображения и объективно-ориентированная классификация. Мониторинг деградации и инкрементных изменений в накоплениях углерода представляет собой более сложный процесс по сравнению с мониторингом обезлесения. Мониторинг лесов с использованием дистанционного зондирования является полезным средством для выяснения исторических трендов в изменении лесов и для планирования и осуществления мер после оценки таких изменений. Он обратил внимание на несколько новых технологий, включающих использование спутниковых данных с высокой разрешающей способностью для оценки биомассы и измерения лесов в трех измерениях при помощи систем ЛИДАР (лазерный локатор ИК-диапазона), однако такие системы пока еще не в полной мере доступны для развивающихся стран. Этот эксперт обратил внимание на технические вопросы, которые необходимо учитывать при использовании методов дистанционного зондирования (например, топографические особенности, характер местности и сезонный характер получаемых данных).

30. Представитель Индии рассказал о применяемом в этой стране подходе к оценке накоплений углерода в лесах. Индия считается одним из первопроходцев в деле мониторинга лесного покрова. Мониторинг на общенациональном уровне подкрепляется оценками накоплений углерода в лесах, проводимых через регулярные интервалы времени. Лесной покров оценивается на основе двухгодичного цикла с использованием

цифрового толкования спутниковых данных, интенсивных наземных проверок, составления карт лесного покрова и оценок точности. Более точные оценки накопления углерода в биомассе и органического углерода в почве получаются благодаря оценке запасов древостоя и расчету коэффициента расширения биомассы и соотношения массы корней и побегов. Полученные при помощи моделирования прогнозы накопления углерода в лесах и лесного покрова свидетельствуют о том, что накопление углерода в стране в период с 2005 по 2030 год увеличится.

**D. Заседание IV: Варианты оценки эффективности мер и критерии оценки мер: уроки, извлеченные в ходе текущей работы, укрепление потенциала и техническая помощь**

31. Три участника представили обновленную информацию о некоторых предпринимаемых в настоящее время усилиях по укреплению потенциала в области сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, об инструментах и методах мониторинга лесов и составления кадастров ПГ, а также о примерах проектов, осуществляемых в нескольких развивающихся странах.
32. Один из основных докладчиков сообщил о подходе к оценке сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов с использованием кадастровой программы для сельского хозяйства и землепользования (ALU). Программное обеспечение ALU было разработано для оценки выбросов ПГ в секторах ЗИЗЛХ и сельского хозяйства на базе методов и эффективной практики МГЭИК. Она учитывает разработанные МГЭИК методы уровня 1 и уровня 2. Основной докладчик рассказал о некоторых основных характеристиках этой программы и привел примеры модулей и требований, предъявляемых к данным. Эта программа дает возможность интегрировать оценку деятельности в области сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в национальные/субнациональные кадастры ПГ. Программа ALU также способна оценить изменения накоплений углерода в биомассе в результате обезлесения и деградации лесов в целевых районах, а также потенциальные утечки в рамках более широкой территории. Данные дистанционного зондирования могут быть напрямую импортированы в ALU для расчета выбросов. В заключение докладчик отметил, что для облегчения передачи технологий и организации подготовки кадров для развивающихся стран в целях принятия мер по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов можно использовать укрепление потенциала на региональном уровне.
33. Представитель Австралии провел обзор осуществляемой в этой стране Международной инициативы по накоплению углерода в лесах (ИФКИ). ИФКИ проводится в соответствии с решением 2/CP.13 и демонстрирует тот факт, что сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах может

быть частью справедливой и эффективной международной договоренности по вопросам изменения климата и что для решения этого вопроса могут использоваться рыночные механизмы. Основное внимание в рамках деятельности по укреплению потенциала, осуществляемой по линии ИФКИ, уделяется развитию национальных систем мониторинга и учета углерода. Оратор рассказал о некоторых уроках, извлеченных в ходе демонстрационной деятельности: ее структура может быть гибкой, требуются надежные критерии для определения методов реализации деятельности, деятельность должна служить источником информации для разработки национальных систем учета углерода и необходимы методологии для определения исходных условий. Успешное осуществление деятельности, связанной с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, также требует политической поддержки на высоком уровне, более глубокого понимания этих вопросов, выполнения институциональных требований и надежных оценок возможных издержек.

34. С третьим докладом выступил представитель Европейского сообщества, который рассказал об опыте и проблемах в связи с демонстрационной деятельностью в области сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, осуществляемой при поддержке Европейского союза. В первую очередь, он сообщил о составляемых на основе общин кадастрах лесов и накоплений углерода в 25 районах в Африке и Азии. Проводится подготовка местных общин по вопросам картирования границ и сертификации лесов, а также по составлению оценки местных накоплений углерода. Более глубокое понимание местным населением вопросов, касающихся лесного покрова, служит стимулом к сокращению деградации и обезлесения. Второй пример был получен от департамента по вопросам французской Гайаны, министерства заморских территорий Франции, он касался составления соответствующих Киотскому протоколу кадастров с использованием сертифицированной отборки и спутниковых изображений. Третий пример касался разработки планов устойчивого управления концессиями лесозаготовок в бассейне Конго: он представляет собой региональный подход к оценке лесов на основе методологий наземного наблюдения и дистанционного зондирования. В заключение он рассказал об осуществляемом на Мадагаскаре проекте, который направлен на сокращение выбросов углерода, сохранение естественного биоразнообразия, повышение благосостояния населения и восстановление деградированных земель. Он также привел примеры уроков, извлеченных в ходе осуществления этих проектов.

### **III. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДИСКУССИЙ**

35. В настоящей главе излагаются основные моменты дискуссий, состоявшихся на каждом из четырех заседаний. Она была подготовлена с учетом предварительного резюме Председателя, упомянутого в пункте 11 выше, и содержит более подробную информацию. В разделах этой главы рассматриваются основные методологические вопросы, которые

были выявлены в выводах ВОКНТА<sup>5</sup> на его двадцать восьмой сессии и которые требуют дальнейшего рассмотрения. Это было сделано для того, чтобы облегчить ссылки на итоги рабочего совещания, когда ВОКНТА продолжит рассмотрение нерешенных методологических вопросов на своей двадцать девятой сессии.

36. В настоящей главе также содержится раздел, посвященный вопросам, касающимся взаимосвязей между методологическими и политическими подходами и позитивными стимулами.

#### **А. Оценка и мониторинг**

37. ВОКНТА определил несколько вопросов, касающихся оценки и мониторинга изменений в лесном покрове и в связанных с этим накоплениях углерода и выбросах ПГ, инкрементальных изменений, обусловленные устойчивым управлением лесами, и сокращений выбросов в результате обезлесения и деградации лесов. Эти вопросы затрагивали национальные системы мониторинга, варианты надежных и согласованных методологий и применимость рассмотренных методологий, в том числе тех, которые упоминаются в существующих руководящих указаниях по эффективной практике МГЭИК. В ходе обсуждений на рабочем совещании, в частности на заседаниях I и III, были также затронуты вопросы, связанные с оценкой и мониторингом. Ниже приводится резюме выраженных мнений.

##### **1. Методологии и инструменты**

38. Было выражено общее согласие в отношении необходимости наличия надежных и затратоэффективных методологий. Неоднократно отмечалось, что для применения таких методологий в системах мониторинга и для их адаптации к национальным условиям Сторонам требуется доступ к необходимым данным, ноу-хау и укреплению потенциала.

39. Участники согласились с тем, что и руководящие принципы и указания по эффективной практике МГЭИК предусматривают методологии, которые могут предоставить развивающимся странам основу для оценки и мониторинга сокращений выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и для мониторинга изменений в накоплениях углерода в этих лесах. В то же время было отмечено, что срочно необходимо добиться более глубокого понимания этих методов и провести оценку их применимости в различных национальных условиях.

---

<sup>5</sup> FCCC/SBSTA/2008/6, приложение III.

40. Согласно методологиям МГЭИК оценка изменений в накоплениях углерода, вызванных обезлесением, рассматривается в категории изменений в землепользовании как "лесопокрытые земли, преобразованные для других видов землепользования". Методология предусматривает оценку чистых изменений в накоплениях углерода (увеличение и сокращение). Один из участников отметил, что любой выбранный методологический подход должен обеспечивать, чтобы учитывались лишь сокращения накоплений углерода в результате обезлесения.

41. Было отмечено, что из опыта осуществления деятельности по проектам облесения/лесовозобновления в рамках механизма чистого развития можно извлечь определенные уроки. Участники отметили, что целесообразно располагать более простыми, применимыми на практике, но надежными методологиями для оценки сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов. Хотя сложные методологии также могут быть полезными, пока еще неясно, как много времени, какие расходы и какие людские ресурсы потребуются для применения таких сложных методологий.

42. Затратоэффективные системы для оценки и мониторинга выбросов в результате обезлесения и изменений в накоплениях углерода могут быть разработаны и осуществлены на национальном уровне. Было выражено мнение, согласно которому одним из применимых подходов во многих случаях является сочетание оценок на базе дистанционного зондирования и наземных измерений для отдельных, но репрезентативных участков, позволяющих стратифицировать типы/классы лесов в соответствующей стране. Некоторые страны уже приступили к осуществлению таких национальных систем мониторинга, и они поделились своим опытом с участниками рабочего совещания (см. пункты 19-24).

43. Было отмечено, что радарные и дистанционные технологии могут дополнять друг друга. Однако и радары могут быть чувствительными к погодным условиям, влияющим на получение точных данных и снимков.

44. Было отмечено, что в настоящее время появляются новые технологии дистанционного зондирования и радарные технологии, которые, возможно, позволяют проводить оценку изменений биомассы, и эти технологии, возможно, будут доступны в будущем для регулярных измерений в развивающихся странах. В то же время существует необходимость в руководящих указаниях для обеспечения сопоставимости оценок при использовании дистанционного зондирования. Один из участников подчеркнул необходимость призвать Стороны и организации обеспечить открытый и устойчивый доступ к спутниковым данным (источникам исторических и текущих данных).

45. Было отмечено, что необходимы руководящие указания для обеспечения сопоставимости оценок, полученных на основе различных подходов. Такие различные методологические подходы, будь то наземные обследования и выборка участков, или мониторинг в сочетании с моделированием или методами дистанционного зондирования, зачастую дают различные результаты. Возможно, необходимо рассмотреть последствия различных подходов, а также вопрос о том, как они улавливают межгодовые колебания.

## 2. Деграция лесов

46. Участники согласились с тем, что решение проблем, связанных с выбросами в результате деграции лесов, является более трудным делом, чем решение проблем, связанных с выбросами в результате обезлесения. Было признано, что существуют различные виды деграции и что некоторые виды легче поддаются измерению. Тем не менее важно обеспечить согласованность методологий, используемых в различных странах и регионах.

47. Один из участников отметил, что деграция лесов не ограничивается изменениями в накоплениях углерода: это процесс, который приводит к устойчивым изменениям. Другой участник заявил, что не все выборочные рубки автоматически ведут к деграции и что позднее на этих участках осуществляется лесовозобновление. Районы, в которых осуществляется управление устойчивыми лесозаготовками, не следует рассматривать как деграировавшие. Поэтому, возможно, необходимо определить деграцию леса как процесс. Знание конкретных причин деграции в стране и понимание процессов, которые приводят к деграции, возможно, представляет собой многообещающий исходный пункт для оценки связанных с этим процессом выбросов и потерь углерода.

48. Для определения деграции лесов можно также использовать аэрофотоснимки с высокой разрешающей способностью, однако такая деятельность связана с очень высокими расходами, в особенности для стран с большой территорией. Было отмечено, что расходы на измерение выбросов в результате деграции лесов следует очень тщательно сравнивать с требованиями, применяемыми к точности измерений.

49. Было рекомендовано проявлять осторожность в отношении выявления при помощи дистанционного зондирования "аномалий" в лесном покрове, и было отмечено, что такие данные дают лишь картину положения дел на конкретный момент времени. "Аномалии" необязательно свидетельствуют о деграции, которая сохраняется продолжительное время, или об обезлесении. Поэтому дистанционное зондирование, возможно, следует сочетать с проверкой на местах.

50. Было выражено общее согласие в отношении необходимости изучения методологий, предназначенных для решения проблем деградации лесов и для оценки связанных с ней выбросов.

### **В. Базовые уровни выбросов**

51. Участники обсудили средства установления базовых источников выбросов. Было отмечено, что базовые уровни выбросов должны быть гибкими и должны быть адаптированы с учетом различных национальных условий, а также что они должны основываться на надежных исторических данных. Было отмечено, что прогнозируемые базовые уровни выбросов трудно определить, поскольку трудно предсказать будущие тенденции. Была также отмечена необходимость периодического пересмотра базовых уровней выбросов.

52. При рассмотрении вопроса о базовых уровнях выбросов следует учитывать озабоченности тех стран, которые добились стабилизации своих лесных запасов, а также возможную необходимость использования корректировочного коэффициента для сохранения такой стабилизации.

53. Было также признано, что необходимо продолжить рассмотрение вопроса о последствиях применения различных подходов для установления базовых уровней выбросов.

### **С. Смещение выбросов**

54. ВОКНТА также указал на необходимость продолжения рассмотрения средств для выявления случаев смещение зон выбросов и решения связанных с этим проблем. Было достигнуто общее согласие в отношении того, что меры по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах должны привести к реальным сокращениям глобального уровня выбросов.

55. Некоторые участники затронули вопрос о международном смещении выбросов. Было высказано мнение о том, что если будут приняты положения о недопущении международного смещения выбросов, то такие положения не должны быть сопряжены с нереалистичными требованиями.

56. Некоторые участники отметили, что осуществление деятельности, связанной с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов на национальном уровне, будут также способствовать решению проблем, связанных со смещением выбросов на национальном уровне. Было также выражено мнение о том, что риск утечки

сокращается, если применяются всеобъемлющий подход, который включает охрану лесов и устойчивое управление лесами. Хотя один из путей решения проблем, связанных с международным смещением выбросов, заключается в широком участии, было достигнуто согласие в отношении того, что необходимо провести дальнейшую работу с тем, чтобы определить подходы к решению этого вопроса.

#### **D. Национальные и субнациональные подходы**

57. Несколько Сторон представили примеры национальных и субнациональных подходов к оценке и мониторингу (см. пункты 19–24). Была выражена широкая поддержка использования национальных подходов.

58. Были выражены мнения о том, что субнациональные подходы к оценке и мониторингу выбросов зачастую могут представлять собой первоначальный шаг в направлении выработки национальных подходов и их масштабы следует постепенно расширять в соответствии с национальными условиями, национальными возможностями и наличием ресурсов.

59. Были высказаны призывы провести дальнейший анализ и оценку последствий как национальных, так и субнациональных подходов. В то же время было отмечено, что такая дискуссия будет носить скорее политический, нежели методологический характер.

#### **E. Укрепление потенциала**

60. Стороны рассказали о своем опыте в области укрепления потенциала. При обсуждении методологий и инструментов и осуществления мер участники также затронули вопросы, связанные с укреплением потенциала, и обсудили потребности развивающихся стран в области потенциала, и эти вопросы охватываются в настоящем разделе.

61. Большинство участников подчеркивали значение своевременного и эффективного укрепления потенциала для обеспечения успешного осуществления надежных систем мониторинга. Было отмечено, что национальная координация и слаженная работа со всеми соответствующими заинтересованными кругами, включая соответствующий национальный сектор, международные и региональные организации и местные общины, позволили бы создать более благоприятную среду для обеспечения эффективности усилий по укреплению потенциала. Не менее важное значение для обеспечения эффективности таких усилий имеют региональное сотрудничество и партнерства.

62. Один из участников привел пример успешного сотрудничества Юг–Юг, включающего обмен технологиями и данными без каких–либо затрат для развивающихся стран. Во многих случаях мероприятия по укреплению потенциала ограничивались конкретными областями. Для обеспечения успеха в функционировании будущих систем сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах такие мероприятия должны быть более масштабными и должны быть нацелены на удовлетворение потребностей, выявленных соответствующими странами.

63. Было достигнуто общее согласие в отношении того, что укрепление потенциала по-прежнему необходимо во многих областях, включая сбор и архивирование данных, использование технологий дистанционного зондирования (включая интерпретацию и адекватное применение с учетом таких национальных условий, как сложный топографический характер и длительное наличие облачного покрова), разработка и осуществление национальных систем мониторинга и составление кадастров накопления углерода в лесах. Для обеспечения развития навыков в долгосрочной перспективе в деятельности по укреплению потенциала также должна быть задействована национальная система высшего образования. Было высказано предположение о том, что в этих областях, вероятно, будет по-прежнему ощущаться значительная потребность в укреплении потенциала в течение нескольких лет и что это потребует высоких начальных затрат.

64. Несколько участников отметили, что чрезвычайно важно провести оценку потребностей в области укрепления потенциала. Здесь не имеется единого рецепта, и каждая страна должна располагать определенной гибкостью, с учетом национальных условий, при принятии решений в отношении своих пробелов и потребностей в области укрепления потенциала. В качестве примера были упомянуты записки с предложениями по проектам, представляемые развивающимися странами в Механизм партнерства в области накопления углерода в лесах Всемирного банка: эти записки содержат полезную информацию о потребностях представивших их развивающихся стран в области укрепления потенциала.

## **Г. Эффективность действий**

65. Несколько Сторон и международных организаций представили информацию о деятельности в области сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, которая уже была осуществлена или осуществляется в настоящее время в соответствии с положениями решения 2/СР.13 (например, демонстрационная деятельность или экспериментальные проекты, деятельность по укреплению потенциала). Некоторые участники выразили мнение о том, что по мере увеличения объема ресурсов, имеющихся для оказания поддержки развивающимся

странам, возникнет необходимость в обеспечении эффективности всех видов деятельности путем, в частности, уделения основного внимания конкретным потребностям развивающихся стран, недопущения дублирования усилий, учета потенциальных параллельных преимуществ и синергизма и обеспечения того, чтобы накопленный опыт способствовал осуществлению будущих видов деятельности.

66. В некоторых выступлениях и дискуссиях были также затронуты уроки, извлеченные в ходе демонстрационной деятельности, включая следующее:

а) цель демонстрационной деятельности заключается не в том, чтобы создать углеродные кредиты для рынка, а в испытании методологий и создании необходимых условий для рыночных подходов;

б) эта деятельность служит источником информации для разработки систем мониторинга и определения институциональных требований, а также способствует углублению знаний. Очень важно обеспечить устойчивый доступ к спутниковым данным;

в) различные виды деятельности предусматривают проведение тестов в целях определения базовых уровней выбросов, основанных на исторических коэффициентах или будущих уровнях выбросов, в зависимости от национальных условий;

г) эта деятельность продемонстрировала, что политика в области лесного хозяйства должна быть направлена на решение всех проблем, являющихся движущей силой обезлесения. В одном из докладов было подчеркнуто, что опыт и уроки, извлеченные в ходе УЛП, следует учитывать в стратегиях, направленных на сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах;

д) демонстрационная деятельность по-прежнему должна быть направлена на решение вопросов, связанных с утечкой, и требуются надежные критерии, определяющие ход ее осуществления.

## **Г. Межсекторальные вопросы**

67. В ходе дискуссий было затронуто несколько межсекторальных вопросов. Ниже кратко излагаются некоторые расхождения во мнениях.

### **1. Финансовые последствия осуществления методологических подходов**

68. Следует тщательно изучить ценовые последствия требований о принятии более точных методологий.

2. Институциональные требования, предъявляемые к осуществлению методологических подходов

69. Несколько участников отметили необходимость рассмотрения проблем, связанных с институциональными требованиями и механизмами, в целях укрепления доверия в рамках усилий, направленных на сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах. По-прежнему вызывает озабоченность эффективность деятельности учреждений, которым поручено принятие мер. Участники отметили, что укрепление институциональной структуры должно осуществляться с учетом интересов стран и должно поощрять и облегчать обмен информацией.

70. Был достигнут общий консенсус в отношении того, что многим развивающимся странам требуется укреплять свой потенциал в области разработки соответствующих политических и институциональных рамок.

3. Последствия методологических подходов для коренных народов и местных общин

71. Некоторые участники подчеркнули важность задействования местных общин в устойчивое управление лесами. Были приведены примеры того, что подготовка членов этих общин помогает им управлять своими лесными ресурсами на более устойчивой основе.

72. Было отмечено, что следует принимать во внимание социальные последствия, в особенности для коренных народов и местных общин, которые связаны с любой системой сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах.

4. Меры по решению проблемы нестабильности

73. Были выражены мнения, согласно которым верхушечное усыхание, в том числе связанное с изменением климата, может оказывать воздействие на нестабильность накоплений углерода в будущем.

74. Была выражена озабоченность по поводу нестабильности и по поводу того, окажет ли финансирование при помощи рыночных механизмов хоть какое-либо воздействие на решение этого вопроса. С другой стороны, было выражено мнение о том, что стабильность будет иметь меньшее значение, если страна продолжает участвовать на протяжении длительного периода в каком-либо механизме/процессе с целью сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах. Однако

для обеспечения такого долгосрочного участия потребуются устойчивые позитивные стимулы.

#### 5. Последствия для поощрения параллельных выгод

75. Стороны обсудили важность поощрения параллельных выгод, таких как защита биоразнообразия и водных ресурсов. Было отмечено, что разработка надлежащей политики обеспечивает содействие получению параллельных выгод. В свою очередь параллельные выгоды во многих случаях выступают в качестве основных движущих сил позитивных изменений в лесной политике.

#### 6. Последствия различных определений лесов и соответствующей, связанной с лесами деятельности

76. Были высказаны некоторые мнения в отношении того, что обсуждения определений, возможно, будут связаны с определенными трудностями. Было отмечено, что, возможно, более целесообразно рассмотреть минимальные требования, необходимые для использования методологий, предложенных МГЭИК, нежели определять пороговые уровни, которые являются частью определений.

#### 7. Средства решения проблем, связанных с факторами неопределенности в оценках

77. Было отмечено, что многие развивающиеся страны столкнутся с трудностями при выполнении требований в отношении полноты и точности их оценок выбросов и абсорбции ПГ в кадастрах накоплений углерода в лесах.

78. Было отмечено, что неопределенности в оценках можно устранить путем использования консервативных оценок, которые обеспечивают отсутствие переоценки сокращений выбросов и повышают надежность оценок, содержащих факторы неопределенности. Консервативные оценки могли бы также стимулировать широкое участие, поскольку страны, не располагающие полными и точными оценками, могли бы также принять участие. Такие оценки также могли бы способствовать повышению сопоставимости оценок между странами.

#### 8. Прочие вопросы

79. Были выражены мнения о том, что для решения проблем, связанных с выбросами в результате обезлесения и деградации лесов, а также с изменениями в накоплениях углерода, необходимо понять воздействие естественных последствий по сравнению с

антропогенными выбросами в накоплениях углерода и выбросов ПГ из источников и абсорбции поглотителями.

80. При рассмотрении вопроса о стимулах было выдвинуто предложение о том, что они должны быть направлены на решение проблем, связанных с изменениями в практике управления, в целях недопущения деградации и поощрения устойчивого управления. В то же время был затронут вопрос о том, как можно продемонстрировать, что сокращение выбросов было достигнуто за счет улучшения практики.

81. Было признано, что поддержка со стороны международных организаций, в частности со стороны системы Организации Объединенных Наций, будет иметь большое значение для продвижения вперед в деле осуществления решения 2/СР.13, выводов, принятых на ВОКНТА 28, и любой другой будущей деятельности, связанной с сокращением выбросов в результате облесения и деградации лесов в развивающихся странах. Один из участников предложил, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали с развивающимися странами в решении проблем, связанных с удовлетворением потребностей в области укрепления потенциала и институциональных потребностей. Такая практическая информация могла бы облегчить осуществление усилий, связанных с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в этих странах.

#### **Н. Вопросы, касающиеся взаимосвязи между методологиями и политическими подходами и позитивными стимулами**

82. Некоторые методологии будут общими для всех политических подходов или позитивных стимулов, в то время как другие будут связаны с конкретными вариантами политических подходов и/или позитивных стимулов. В то же время был достигнут широкий консенсус в отношении того, что методологии для любого политического подхода и/или политического стимула должны быть надежными.

83. Участники отметили, что выбор методологий для установления базовых уровней выбросов может иметь последствия для политических подходов. Некоторые участники также отметили, что последствия как национальных, так и субнациональных подходов требуют дальнейшего анализа и оценки при рассмотрении политических подходов.

84. Некоторые участники выразили мнение о том, что использование надежных методологий в национальных системах оценки и мониторинга выбросов, а также создание необходимых институциональных механизмов в развивающихся странах будут иметь большое значение для обеспечения представления транспарентной и поддающейся проверке информации о выбросах и эффективности деятельности, связанной с

сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов. Кроме того, это создаст благоприятные условия для обеспечения выделения необходимого объема ресурсов заинтересованными кругами, включая правительства и организации.

85. Несколько участников выразили мнение о том, что необходимо как можно скорее выделить достаточные ресурсы, с тем чтобы развивающиеся страны могли начать осуществление мер на национальном уровне.

#### **IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ**

86. В ходе обсуждений, состоявшихся на заседаниях рабочего совещания, между участниками было достигнуто общее согласие в отношении следующего:

- a) существует необходимость в надежных и затратоэффективных методологиях, разработанных и осуществляемых на национальном уровне, для оценки и мониторинга изменений в лесном покрове и в связанных с этих накоплениях углерода и выбросов ПГ, инкрементных изменений, обусловленных устойчивым управлением лесов, и сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов. Одним из приемлемых подходов для оценки и мониторинга сокращений выбросов в результате обезлесения и деградации лесов могло бы стать сочетание дистанционного зондирования и наземных оценок;
- b) руководящие принципы и руководящие указания МГЭИК по эффективной практике содержат методологии, которые могут послужить основой для определения того, каким образом развивающиеся страны будут оценивать и осуществлять мониторинг сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и изменений в накоплениях углерода в лесах;
- c) существует необходимость в наращивании технологических возможностей развивающихся стран в деле составления кадастров накопления углерода в лесах и в деле оценки и мониторинга выбросов и изменений в площади лесов и в накоплениях углерода. Существует также необходимость в наращивании и укреплении политического и институционального потенциала. Чрезвычайно важное значение имеет оценка потребностей в области укрепления потенциала;
- d) решение проблем, связанных с выбросами в результате деградации лесов, является намного более сложной задачей, чем решение проблем, связанных с выбросами в результате обезлесения, и поэтому необходимо продолжить

рассмотрение методологий для оценки и мониторинга выбросов и изменений в накоплениях углерода в результате деградации лесов;

- е) обсуждение политических подходов и позитивных стимулов можно начать уже сейчас на основе существующих знаний в отношении методологических вопросов и подходов. В то же время необходимо продолжить изучение потребностей и последствий методологий, выбираемых для различных политических подходов.

## V. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

87. В свете нерешенных методологических проблем, связанных с оценкой и мониторингом выбросов и изменений в накоплениях углерода в результате деградации лесов, Председатель ВОКНТА предложила создать неофициальное совещание технических экспертов для рассмотрения и обсуждения соответствующих технологических и методологических вопросов и определения направлений последующей работы. Итоги работы этого совещания будут доведены до сведения ВОКНТА на его двадцать девятой сессии.

88. На своей двадцать девятой сессии ВОКНТА продолжит рассмотрение основных методологических вопросов на основе приложения к выводам, принятым на его двадцать восьмой сессии<sup>6</sup>, и представит КС на ее четырнадцатой сессии доклад о достигнутом прогрессе и о плане работы над этими вопросами на 2009 год.

89. Тесная взаимосвязь между работой ВОКНТА над основными методологическими вопросами и общими методологическими подходами и работой Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции над "политическими подходами и позитивными стимулами применительно к вопросам, связанным с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, и ролью сохранения лесов, устойчивого управления лесами и увеличения накопления углерода в лесах в развивающихся странах" обуславливает необходимость продолжения и активизации обмена результатами работы между этими вспомогательными органами. Обеспечение взаимодополняющего характера работы этих органов имеет большое значение для плодотворного завершения рассмотрения этого вопроса в рамках будущего соглашения.

-----

---

<sup>6</sup> FCCC/SBSTA/2008/6, пункт 94 и приложение III.