



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBSTA/2008/2
18 April 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ**

Двадцать восьмая сессия

Бонн, 4-13 июня 2008 года

**Пункт 3 предварительной повестки дня
Найробийская программа работы в области воздействий
изменения климата, уязвимости и адаптации**

**ДОКЛАД СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ИНФОРМАЦИИ**

Записка секретариата*

Резюме

В настоящей записке содержится резюме результатов работы совещания экспертов по социально-экономической информации, состоявшегося в соответствии с Найробийской программой работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации. Совещание проходило в Порт-оф-Спейн, Тринидад и Тобаго, 10-12 марта 2008 года. Основное внимание в работе совещания было уделено обсуждению путей и средств повышения объема имеющейся информации о социально-экономических аспектах изменения климата, облегчения к ней доступа и повышения ее эффективности, а также подходов к решению задач более глубокой интеграции социально-экономической информации в оценки воздействия и уязвимости, в том числе в их связи с адаптационным планированием. В записке также дается общий обзор социально-экономической информации и подходов, в том числе передовой практики, пробелов и потребностей в рамках различных пространственных масштабов и секторов, а также рекомендации и вопросы, требующие последующих мер и заслуживающие дальнейшего обсуждения.

* Настоящий документ был представлен с задержкой ввиду сроков проведения совещания экспертов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	3
A. Мандат	1	3
B. Сфера охвата записки	2 - 3	3
C. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам	4	4
D. Справочная информация	5 - 6	4
II. ОТЧЕТ О РАБОТЕ СОВЕЩАНИЯ.....	7 - 14	4
III. АНАЛИЗ ВОПРОСОВ, РАССМОТРЕННЫХ НА СОВЕЩАНИИ ЭКСПЕРТОВ.....	15 - 60	6
A. Наличие, доступность и эффективность социально-экономической информации в рамках различных пространственных масштабов и секторов.....	18 - 49	7
B. Интеграция социально-экономической информации в оценки воздействия и уязвимости	50 - 60	15
IV. РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ	61 - 65	18
A. Наличие, доступность и эффективность информации о социально-экономических аспектах изменения климата	62 - 64	18
B. Интеграция социально-экономической информации в оценки воздействия и уязвимости	65	21
V. ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ В РАМКАХ НАЙРОБИЙСКОЙ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ВОЗДЕЙСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА, УЯЗВИМОСТИ И АДАПТАЦИИ.....	66 - 67	22

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) на своей двадцать пятой сессии поручил секретариату организовать под руководством Председателя ВОКНТА до проведения его двадцать восьмой сессии совещание экспертов для обмена информацией и мнениями о путях и средствах совершенствования интеграции социально-экономической информации в оценки воздействия и уязвимости, в том числе в их связи с адаптационным планированием¹. Он также поручил секретариату подготовить доклад совещания экспертов для представления ВОКНТА к началу его двадцать восьмой сессии.

B. Сфера охвата записки

2. В настоящем документе содержится информация о совещании экспертов, упоминаемом выше в пункте 1. Она основана на дискуссии и выступлениях участников совещания экспертов, в том числе о возможных последующих шагах в рамках Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации².

3. В соответствии с просьбой ВОКНТА³ настоящий документ содержит:

- a) анализ рассмотренных вопросов, включая нынешнее состояние дел и извлеченные уроки (глава III);
- b) резюме выявленных пробелов, потребностей (в том числе любых потребностей в области потенциала), возможностей (в том числе вероятного синергизма между различными видами деятельности), препятствий и ограничений (глава III);
- c) резюме рекомендаций (глава IV).

¹ FCCC/SBSTA/2006/11, пункт 53.

² С документацией можно ознакомиться на вебсайте <<http://unfccc.int/4265.php>>.

³ FCCC/SBSTA/2006/11, пункт 24.

С. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам

4. ВОКНТА, возможно, пожелает принять во внимание настоящий доклад на своей двадцать восьмой сессии в ходе общего обсуждения результатов проведенных мероприятий и при рассмотрении дальнейшей деятельности в рамках Найробийской программы работы.

Д. Справочная информация

5. Общая цель Найробийской программы работы заключается в оказании помощи всем Сторонам, в особенности развивающимся странам, в том числе наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в углублении понимания и совершенствовании оценки воздействий, уязвимости и адаптации, а также в принятии обоснованных решений по практическим адаптационным действиям и мерам в ответ на изменение климата на прочной научной, технической и социально-экономической основе с учетом изменений и изменчивости климата в настоящее время и в будущем⁴.

6. Мероприятия в области социально-экономической информации в рамках Найробийской программы работы в соответствии с изложенной в приложении к решению 2/СР.11 целью, которая заключается в развитии подтемы, заявленной в пункте 3 а) v), "Содействие обеспечению наличия информации о социально-экономических аспектах изменения климата и содействие более полного учета социально-экономической информации в оценках воздействия и уязвимости".

II. ОТЧЕТ О РАБОТЕ СОВЕЩАНИЯ

7. Секретариат организовал совещание экспертов по социально-экономической информации в Порт-оф-Спейн, Тринидад и Тобаго, 10-12 марта 2008 года. Финансовая поддержка проведению этого совещания была оказана правительствами Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки. Совещание проходило под председательством г-жи Хелен Плюм, Председателя ВОКНТА.

8. В совещании экспертов приняли участие 60 представителей Сторон и соответствующих межправительственных и неправительственных организаций, а также отдельные эксперты и специалисты по вопросам социально-экономической информации и изменения климата.

⁴ Решение 2/СР.11, приложение, пункт 1.

9. В соответствии с рекомендацией ВОКНТА⁵ в основу дискуссии между участниками совещания экспертов легли материалы, представленные Сторонами и организациями относительно практикуемых в настоящее время подходов, а также имеющиеся данные о социально-экономических аспектах изменения климата⁶, в том числе:

- a) информация о разрабатываемых социально-экономических сценариях и данные, необходимые для понимания адаптационного потенциала;
- b) информационная записка, содержащая данные, синтезированные на основе представленных материалов, а также тематической информации из Четвертого доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК)⁷, сведений, полученных из национальных сообщений и национальных программ действий по адаптации (НПДА);
- c) доклады рабочих совещаний по вопросу о связанных с климатом рисках и экстремальных явлениях, Каир, Египет, 18-20 июня 2007 года⁸, и по вопросу планированию и практике в области адаптации, Рим, Италия, 10-12 сентября 2007 года⁹.

10. На открытии совещания экспертов к участникам с приветственным словом обратилась г-жа Эмили Гейнор Дик-Форде, министр по вопросам планирования, жилищного строительства и окружающей среды Тринидада и Тобаго. Затем последовало вводное заседание, на котором была представлена исходная информация по нынешней и будущей адаптационной проблематике в более широком контексте РКИКООН, целей Найробийской программы работы и мандата совещания экспертов, на нем был также дан общий обзор социально-экономической информации в контексте воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации к ним.

⁵ FCCC/SBSTA/2006/11, пункт 53.

⁶ Подборка материалов, представленных Сторонами, приводится в документе FCCC/SBSTA/2007/MISC.21 и Add.1. Подборка материалов, представленных организациями, приводится в документе FCCC/SBSTA/2007/MISC.22, а также на вебсайте <<http://unfccc.int/4118.php>>.

⁷ Информационная записка размещена на вебсайте <<http://unfccc.int/4265.php>>.

⁸ FCCC/SBSTA/2007/7.

⁹ FCCC/SBSTA/2007/15.

11. Совещание экспертов провело два пленарных заседания, одно заседание за круглым столом и обсуждение в двух тематических группах. На пленарном заседании, посвященном подведению итогов совещания, участники обсудили вопросы наличия информации, надлежащую методику, источники специализированных знаний и соответствующие тематические исследования, проводимые на региональном, национальном и местном уровнях, а также проблематику водных ресурсов, сельского хозяйства и продовольственной безопасности, прибрежных зон, здоровья населения, а также занятости и доходов. Эти области были выбраны исходя из их значимости для Сторон и организаций согласно представленным ими материалам и выступлениям.

12. В ходе обсуждения за круглым столом пять участников дискуссии уделили основное внимание применению социально-экономической информации в контексте адаптационного планирования. Тематические группы обсудили две широкие тематические области: пути и средства расширения объема имеющейся информации о социально-экономических аспектах изменения климата, повышения доступности и эффективности такой информации с точки зрения поставщиков и пользователей такой информации; и интеграция социально-экономической информации в оценки воздействия и уязвимости.

13. Кроме того, путем заполнения вопросников, подготовленных секретариатом под руководством Председателя ВОКНТА, участники поделились информацией о приоритетных вопросах, пробелах, потребностях и своими рекомендациями, в ходе выступлений на пленарных заседаниях они также обменялись информацией о накопленном ими опыте, передовых методах и источниках специализированных знаний.

14. На заключительном заседании были подведены итоги работы тематических групп в форме рекомендаций по восполнению выявленных пробелов и удовлетворению потребностей, а также состоялась дискуссия о возможных последующих шагах и действиях.

III. АНАЛИЗ ВОПРОСОВ, РАССМОТРЕННЫХ НА СОВЕЩАНИИ ЭКСПЕРТОВ

15. После заслушания выступлений об имеющихся данных и современной практике в рамках различных пространственных масштабов и секторов участники обсудили вопросы, связанные с наличием данных, надлежащую методику и источники специализированных знаний, а также выявили пробелы и потребности. В ходе последовавшей за этим дискуссии особое внимание привлекли к себе два типа очевидных пробелов: дефицит данных и их несогласованность. Сбор одних базовых данных вообще не ведется, сбор

других построен таким образом, что они оказываются непригодными для оценок воздействия и уязвимости. Это ведет к большим пробелам в данных, в том числе в данных с исторической и географической привязкой, особенно в более мелких пространственных масштабах.

16. Участники подчеркивали тот факт, что большая часть имеющейся в наличии социально-экономической информации существует в форме, малоприспособленной для использования для целей стратегического планирования с учетом изменения климата; она требует соответствующей доработки, с тем чтобы быть действительно применимой в процессах принятия решений. Приоритетность категорий данных сильно зависит от направленности и сферы оценки, а также от того, какие подходы применяются при проведении такой оценки. Необходимо создание более совершенной базы для распространения существующих данных и информации среди целевых аудиторий.

17. Качественные и количественные социально-экономические данные в равной степени важны для повышения эффективности оценки. Кроме того, необходимо добиваться того, чтобы социально-экономические данные были более тесно увязаны с геофизическими данными. В этой связи участники отмечали, что такие технические инструменты, как географические информационные системы (ГИС), могли бы содействовать сведению воедино различных типов данных для проведения комплексного анализа.

А. Наличие, доступность и эффективность социально-экономической информации в рамках различных пространственных масштабов и секторов

18. Оценки различного типа и масштабов нуждаются в разных данных, и участники подчеркивали необходимость выявления общих потребностей в рамках секторов и масштабов. Приоритетные направления работы - общие для разных масштабов и секторов и разных целей - могут включать мероприятия по увеличению объема имеющихся данных с географической привязкой, решению проблем агрегирования/деагрегирования данных и совершенствованию методов увязки нисходящих и восходящих анализов.

19. Участники отмечали, что в большинстве стран уже имеется большой объем накопленных демографических и экономических данных, однако другие типы данных, в первую очередь количественные данные по таким вопросам, как, например, управление, культурные ценности, знание коренных народов, демографическая динамика и гендерные аспекты, встречаются реже. Еще не решены проблемы получения доступа к таким данным и их учета в анализах.

20. В силу того что воздействие изменения климата, уязвимость и адаптационный потенциал имеют привязку к конкретным географическим единицам и носят многодисциплинарный характер, пространственно-дифференцированные данные играют жизненно важную роль в оценке изменения климата. Соответственно, участники подчеркивали необходимость географической привязки социально-экономических данных и выработки единообразного формата для сбора и представления данных, с тем чтобы выявить проблемы в данных и облегчить проведение межстранового анализа.

21. Основная часть существующих данных собирается статистическими агентствами/ведомствами по проведению переписей для иных целей, чем стратегическое планирование в связи с изменением климата. Необходимо стимулировать работу ведомств, отвечающих за сбор данных, в направлении совершенствования инфраструктуры по сбору и обработке данных, например в виде геопространственных форматов, необходимых для оценок уязвимости и адаптации к изменению климата.

22. Среди источников данных и информации на совещании упоминались переписи населения, кластерные исследования с множественными показателями, обследования уровня жизни, обследования рабочей силы, обследования состояния инфраструктуры, национальные счета, ключевые источники информации, такие, как общины и профсоюзы, система традиционных знаний и знание местного населения, а также программы мониторинга состояния окружающей среды, включая дистанционное зондирование со спутников и мониторинг гидрологии и биологического разнообразия *in situ*.

1. Региональные масштабы

23. В результате наблюдающейся тенденции к росту числа связанных с климатом явлений, таких, как ураганы, наводнения, засухи и оползни, растет и число дезагрегированных данных и сценариев для исследования воздействий изменения климата. Например, уже не составляет труда просчитать последствия повышения уровня моря или засухи в плане затрагиваемых районов и населения, сокращения валового внутреннего продукта (ВВП), городской территории и приливо-отливной зоны побережья на региональном и глобальном уровнях. И все же существуют большие пробелы, особенно в данных по африканскому региону.

24. По признанию участников для проведения оценки уязвимости необходим большой объем данных в виде информации о количественных и качественных показателях, начиная с социально-экономического положения, характерных особенностей домашних хозяйств, социальной базы, исторического и институционального неравенства, и строительных

кодексов с учетом требований на случай стихийных бедствий. Все это создает трудности на пути эффективной оценки уязвимости в региональных и глобальных масштабах.

25. Среди существующих пространственных данных, о которых говорилось в ходе дискуссии, следует назвать информацию, получаемую в результате проигрывания климатических моделей и сценариев, в том числе тех, которые фигурируют в Специальном докладе МГЭИК о сценариях выбросов (СДСВ), из карт, показывающих распределение человеческих потерь от последствий климатических явлений, демографическую динамику, ВВП, данные о доходах с географической привязкой и детали водоудерживающей способности плотин, районы вооруженных конфликтов, управление, лагеря беженцев, инфраструктуру здравоохранения, возрастной состав населения, данные о масштабах нищеты, детской смертности и дорожной сети.

26. Среди организаций, занимающихся оценкой уязвимости и адаптационного потенциала, а также составлением данных в региональном и глобальном масштабах, на совещании упоминались: Центр для международной информационной сети по наукам о Земле (CIESIN), Международный научно-исследовательский институт проблем климата и общества Института Земли при Колумбийском университете, Институт мировых ресурсов, Стокгольмский институт окружающей среды, Управление по оценке воздействия на окружающую среду Нидерландов, Потсдамский исследовательский институт по изменению климата, Институт энергетики и ресурсов и Центр по вопросам устойчивого развития и состояния глобальной окружающей среды Висконсинского университета.

2. Национальные масштабы

27. Участники обращали особое внимание на трудности, встречаемые при сборе некоторых национальных данных, в силу того, что сбор таких данных под силу лишь крупным национальным учреждениям, или того, что эти данные могут носить политизированный характер. Некоторые участники выступали с тезисом, согласно которому получение таких данных от их держателей возможно лишь под сильным давлением со стороны их отечественных пользователей. Участники также подчеркивали необходимость оказания развивающимся странам более решительной поддержки в сборе основных фундаментальных социально-экономических показателей.

28. Кроме того, участники высказывали мысль, что международные структуры, такие, как структуры, создаваемые многосторонними природоохранными соглашениями, могли бы содействовать повышению объема и улучшению качества собираемых данных и в то же время гарантировать более свободный доступ к соответствующей информации.

В целях унификации форматов социально-экономических данных для проведения межстранового анализа участники предлагали следовать рекомендациям по сбору данных, даваемым Статистическим отделом Организации Объединенных Наций.

29. Для повышения эффективности оценок воздействия и уязвимости необходим сбор различных типов данных с конкретной целью - использовать их в таких оценках. Например, для оценки уязвимости населения от ураганов типы необходимых демографических данных могут начинаться со стандартных данных по возрастной и гендерной структуре населения и заканчиваться комплексной информацией о распределении инвалидности и числе лиц, имеющих личный автотранспорт. Последний тип данных может служить ценным показателем для оценки потенциала реагировать на то или иное явление или эвакуировать население из зоны бедствия, однако эти типы данных, не будучи частью стандартного набора собираемых данных, не всегда имеются в наличии.

30. Участники указывали на то, что процесс РККООН может играть важную роль в содействии получению финансовой поддержки и налаживанию сотрудничества между странами и научно-исследовательскими учреждениями при подготовке информации в полезном формате, расширении объема научной литературы и обмена опытом об анализе социально-экономических затрат и выгод инициатив по адаптации. В этой связи некоторые участники предлагали повысить роль Группы экспертов по наименее развитым странам и Группы экспертов по передаче технологии или создать группу экспертов по адаптационной проблематике с тем, чтобы она могла давать целенаправленные рекомендации и предложения по восполнению пробелов в имеющихся данных.

31. Социально-экономические данные нередко преподносятся исключительно в агрегированной форме, например в виде национальной статистики. Необходимо распространять дезагрегированные данные, собранные на уровне подокругов, с тем чтобы удовлетворять потребности конкретных оценок. Участники также подчеркивали большое значение повышения потенциала национальных правительств в деле оценки затрат и выгод мероприятий по адаптации к изменению климата внутри или на стыке ключевых экономических секторов.

32. Как правило, правительства отвечают за сбор национальных демографических данных и являются крупными источниками информации, но и частный сектор (например, водопроводные компании, сектор страхования) могут также располагать конкретными социально-экономическими данными, имеющими актуальное значение для оценок воздействия и уязвимости. И все же не следует прекращать усилий по поощрению участия частного сектора в сборе и обмене информацией. Участники обращали внимание на большое значение привития частному сектору осознания того, что часть этой

информации является общественным достоянием и должна быть доступна всем заинтересованным сторонам.

3. Местные масштабы

33. Участники обращали особое внимание на актуальность качественных данных для оценки местного адаптационного потенциала, а также на подходы к их учету при оценке. Необходимо добиваться эффективной интеграции как количественных, так и качественных данных в оценки уязвимости.

34. Участники также уделили внимание методам более точной оценки потенциала для определения последствий изменения климата на местах, с тем чтобы повысить адаптируемость на местном уровне. Местные общины с успехом справляются с отрицательными последствиями изменения климата и изменчивостью климатической обстановки, тем не менее традиционные знания и практические знания местного населения редко становились объектом официального изучения в контексте адаптации к изменению климата. Учет таких знаний при проведении оценок мог бы содействовать получению более полного представления об адаптационном потенциале общин. Всеми признавалась сложность работы по регистрации или сбору утраченных знаний коренного населения и по их интеграции в современную науку.

35. Между уязвимостью и нищетой существует тесная взаимосвязь, однако показатели масштабов нищеты сами по себе еще не являются достаточным показателем уязвимости. Участники обращали особое внимание на необходимость составления более целостных социально-экономических индикаторов, учитывающих не только денежный доход, но и другие социально-экономические активы и источники дохода, а также такие факторы, как характерные особенности домашних хозяйств (женщина - глава домашнего хозяйства, наличие детей младше 10 лет), социальные связи и историческое неравенство.

4. Водные ресурсы

36. Для оценки уязвимости в секторе водных ресурсов необходимо применение межсекторального подхода. Среди различных типов социально-экономических данных, которые необходимо для оценки спроса на воду, как правило, в наличии имеется ряд доступных демографических данных, таких, как тенденции в размерах и распределении центров сосредоточения населения. Однако их необходимо дополнять другой социально-экономической информацией, такой, как предполагаемая картина миграции и возможный в будущем спрос на воду со стороны различных секторов. Необходима также информация для анализа ценообразования, выделения и справедливого распределения водных ресурсов в контексте уязвимости и адаптации.

37. Участники подчеркивали большое значение наличия как геофизических, так и социально-экономических данных с географической привязкой в качестве вводных параметров для моделирования уязвимости. Среди имеющихся данных и их источников в ходе дискуссии упоминалась информация об экологических условиях, таких, как состояние лесного покрова и речной сток, выходные данные моделирования климата в виде прогнозируемого температурного режима и картины осадков, запасы подземных вод, водосдерживающий потенциал плотин, орошаемые площади и сельскохозяйственные угодья.

5. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

38. Участники обращали особое внимание на серьезность проблемы продовольственной безопасности, особенно в развивающихся странах. Для оценки уязвимости сельскохозяйственного сектора в плане продовольственной безопасности необходима широкая номенклатура социально-экономической информации. На макроэкономическом уровне нестабильность глобальных сырьевых рынков, зависимость от торговли и структура потребления влияют на способность страны обеспечить свое население продовольствием. Однако в силу затруднительности составления прогнозов о динамике рынков сырьевых товаров необходима разработка методик, позволяющих учесть информацию о воздействии внешних факторов (к примеру, цен на сырьевые товары), которые имеют последствия для сельскохозяйственного производства на национальном и региональном уровнях. Кроме того, участники отмечали, что микроэкономические данные, например сведения о нетоварном внутрисемейном производстве продовольствия, зачастую не учитываются в исследованиях, которые ориентированы в основном на производство продовольствия для поставок на экспорт.

39. Для изменения методов ведения сельского хозяйства с целью снижения уязвимости систем производства продовольствия необходимо, чтобы отдельные лица, общины и учреждения обладали большим потенциалом в вопросах планирования и принятия мер по противостоянию последствиям изменения климата. Участники предлагали разработать индексы национальной уязвимости, с помощью которых можно было бы оценивать уязвимость в разрезе секторов. При этом они указывали на целесообразность сбора данных конкретно для целей отслеживания уязвимости.

40. Участники обращали особое внимание на отсутствие данных о землепользовании, в том числе об историческом укладе и о последствиях изменений в системе землепользования. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций приняла программу по проблематике климата и продовольственной

безопасности и может располагать соответствующей социально-экономической информацией по этим вопросам. Был также упомянут Южно-Тихоокеанский университет, ведущий определенную работу в этой области.

6. Прибрежные зоны

41. Участники отмечали, что страны с уязвимыми прибрежными зонами зачастую страдают нехваткой потенциала для оценки состояния природозащитных/экосистемных служб и для проведения анализа затрат и выгод ответных мер при принятии решений о вложении средств, а также для проведения оценок уязвимости и воздействия. Для стимулирования обмена знаниями, данными и опытом, актуальными для конкретных регионов, участники предлагали назначить выделенные центры, такие, как региональные сети и центры координации для более масштабного распространения накопленной информации.

42. По-прежнему необходимо продолжить работу по конкретизации климатических моделей на местном уровне и по пространственной привязке дезагрегированных социально-экономических данных в более мелком масштабе, с тем чтобы учесть уникальные условия малых островных развивающихся государств. Участники признавали необходимость сочетания геофизической информации с анализом социально-экономических затрат для разработки альтернативных сценариев развития, вариантов ответных мер и для обеспечения готовности на случай непредвиденных обстоятельств.

7. Здоровье населения

43. Социально-экономическая информация, обычно используемая в качестве вводных параметров при оценке уязвимости населения в плане состояние его здоровья, включает данные об экономических факторах (например, уровне доходов, неравенстве в доходах, источниках средств к существованию), демографические данные (например, численность населения, возрастная структура, гендерная структура, этнический состав), сведения о внутренней миграции, состоянии инфраструктуры (например, водоснабжение, канализация, транспорт), жилищных стандартах, поведенческих привычках (например, физическая активность, манера одеваться, полуденный отдых) и состоянии служб здравоохранения (например, их наличие, доступность, качество, инфраструктура, профилактика/лечение заболеваний, медицинское страхование). С учетом многообразия связанных с климатом рисков для здоровья населения участники подчеркивали большое значение рассмотрения возможности интеграции социально-экономической информации, увязанной с конкретными заболеваниями, в оценки уязвимости здоровья населения с целью повышения их эффективности. Например, для оценки рисков тепловых ударов,

которые напрямую вызываются внешними погодными явлениями, необходимы иные социально-экономические данные, чем для оценки уязвимости в плане недостаточного питания, которое является косвенным следствием воздействия изменения климата на другие секторы, такие, как растениеводство.

44. При оценке подверженности населения заболеваниям, которые вызываются изменением климата, необходимы исторические данные с целью проверки того, является ли конкретное заболевание эндемическим для конкретного района или же было привнесено в него в результате недавнего изменения климата. Общины, которые ранее не страдали от того или иного конкретного заболевания, могут оказаться, например, более уязвимыми в плане подверженности этому заболеванию из-за отсутствия у них знаний о методах защиты. Кроме того, участники подчеркивали необходимость пространственной дифференциации данных.

45. Участники отмечали тот факт, что более ранние руководящие указания по оценке состояния здравоохранения имели тенденцию базироваться на результатах проигрывания моделей и в недостаточной степени освещали такие ключевые для разработчиков политики вопросы, как определение важнейших информационных потребностей и оценка главных препятствий на пути адаптации. Более поздние руководящие указания отличаются сфокусированностью на текущей уязвимости и на необходимости интеграции процесса адаптации к изменению климата в национальную политику и действующую практику. И все же даже в них недостаточное внимание уделяется определению приоритетности мер по адаптации, методам и инструментам, ориентированным на конкретные заболевания, и межсекторальной интеграции.

46. Участники также отмечали наличие следующих источников данных: база данных Всемирной организации здравоохранения¹⁰, База данных по стихийным бедствиям Исследовательского центра по эпидемиологии стихийных бедствий¹¹, Центр социально-экономических данных и их применения при CIESIN¹², глобальные социально-экономические сценарии, в том числе Специальный доклад о сценариях выбросов

¹⁰ Доклад о состоянии здравоохранения в мире <<http://www.who.int/whr>>, недостаточное питание <<http://www.who.int/nutgrowthdb>>, водоснабжение и санитария <<http://www.euro.who.int/watsan>>.

¹¹ <<http://www.em-dat.net>>.

¹² <<http://sedac.ciesin.columbia.edu/index.html>>.

(СДСВ), МГЭИК, Оценка экосистем на рубеже тысячелетия, Глобальная экологическая перспектива Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Доклад Организации Объединенных Наций об освоении водных ресурсов мира.

8. Занятость

47. Участники обсудили проблематику занятости и доходов в контексте состояния здоровья населения, стратегий преодоления трудностей, вторичных последствий (например, миграции), реакции на плановую адаптацию к изменению климата и экономическую диверсификацию. Были указаны две категории уязвимого малоимущего населения: трудоустроенные, но мало зарабатывающие, и безработные. Отрицательные последствия изменения климата способны усугубить их уязвимость. В этой связи адаптационные мероприятия в сфере занятости и доходов могут ослабить негативные последствия изменения климата.

48. Особо были выделены три категории данных, необходимых для оценки уязвимости в плане занятости и доходов: рабочие места, домашние хозяйства и предприятия. Данные переписей и национальных счетов общедоступны, однако другие данные, необходимые для анализа положения с занятостью и доходами, для своего составления требуют проведения активных обследований в силу того, что источники данных или ключевые держатели информации относятся к категории тех, кто обладает обширными знаниями о функционировании местной экономики, и речь идет о таких субъектах, как местные общины, организации работодателей, бизнес-ассоциации и профсоюзы.

49. Участники обсудили типы данных, необходимых в рамках каждой из этих трех категорий. Что касается картины занятости, то здесь в числе надлежащих данных следует назвать сектор занятости, пол, статус (неформальный, формальный), процентиль в шкале доходов и процентное соотношение квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы. Что касается домашних хозяйств, то по ним необходимы такие характеристики, как этнический и половой состав, местонахождение, основной источник дохода семьи, расходы и активы. Что касается предприятий, то полезные данные включают местонахождение, сектор деятельности, размеры и распределение, а также активы.

В. Интеграция социально-экономической информации в оценки воздействия и уязвимости

50. Участники вновь подтвердили, что при проведении эффективных оценок воздействия и уязвимости необходимо учитывать различную тематическую информацию о действии социально-экономических, биофизических, геофизических, политических и

культурных факторов. Однако следует указать на отсутствие единой методики для интеграции всей необходимой социально-экономической информации в оценки воздействия и уязвимости.

51. Большой проблемой при интеграции социально-экономической информации в процессы разработки политики является недостаточное владение разработчиками политики тем контекстом, в котором следует разрабатывать политику готовности на случай изменения климата. Участники отмечали, что многие разработчики политики по-прежнему рассматривают проблемы изменения климата в контексте традиционной концепции развития. В этой связи необходимо работать в направлении более глубокого понимания теми, кто принимает решения, проблем, вызываемых изменением климата, с тем чтобы они владели социально-экономической информацией, необходимой для определения вариантов мер реагирования на изменение климата.

52. Среди других нерешенных задач, которые всплыли в ходе дискуссий по вопросу интеграции социально-экономической информации в оценки воздействия и уязвимости, были названы: дефицит данных, собираемых конкретно для целей проведения оценки; необходимость наработки надлежащей экспертизы и методик, которые ориентированы на различные контексты и задачи оценки; трудности характеристики уязвимости и социально-экономических условий; интеграция комплексных, множественных и взаимозависимых факторов; надежность данных; и дефицит ресурсов.

53. Участники отмечали обследование, проведенное Международным институтом по окружающей среде и развитию в странах юга Африки, которое показало потребность пользователей информации в инструментарии и методике интеграции социально-экономической информации в анализ воздействия с уделением особого внимания конкретному контексту каждого пользователя.

54. Участники подчеркивали, что те, кто принимает решения, нуждаются в социально-экономических данных в формате, приемлемом для разработки политики. Данные могут представляться лицам, принимающим решения, в различной форме: в сопровождении статистического описания методики их получения, в виде первичного анализа данных или резюме анализа этих данных. В этом отношении наработка потенциала поставщиков информации в плане обмена знаниями может позволить им в более широких масштабах и эффективнее делиться информацией и давать эту информацию в форме, понятной для тех, кто принимает решения. Участники также отмечали необходимость дополнения информации надлежащими метаданными.

55. Не менее важное значение имеет определение тех навыков, которыми должны обладать лица, принимающие решения. Те, кто занимается сбором данных, анализом данных и непосредственно оказанием поддержки директивным органам, а также сами сотрудники директивных органов, должны обладать различными навыками. Для содействия толкованию социально-экономических данных в контексте изменения климата процесс наращивания потенциала должен быть построен таким образом, чтобы получать максимальную отдачу от принимаемых усилий.

56. В практику оценок уязвимости и адаптации внедрен ряд индексов, баз, моделей, сценариев и комментариев. Однако немногие из них нашли широкое применение ввиду их большой потребности в вводных данных или в силу того, что они не учитывают комплексный характер социально-экономических аспектов изменения климата. Участники высказывали тезис, что для исследования уязвимости необходим всеобъемлющий подход, объединяющий различные типы исследований. Такой подход позволит получить целостную картину, акцентирующую внимание на извлеченных социальных уроках, гибкости и междисциплинарности подхода, и позволит управлять информацией с учетом местного контекста.

57. Обращая большое внимание на важность социально-экономических аспектов в аналитическом процессе, участники подчеркивали необходимость демонстрации большого значения интегрированного подхода. Большая часть работы по анализу проблем изменения климата во многих странах по-прежнему выполняется сотрудниками метеорологических ведомств. Необходимо создать должным образом сбалансированные междисциплинарные базы и методики, с тем чтобы облегчить интеграцию различных типов данных.

58. Участники высказывались за то, чтобы оценки воздействия и уязвимости были интегрированы в более широкие процессы разработки политики и рассматривались вместе с другими программными целями и приоритетами. В этой связи предоставляемая информация должна быть увязана с целями развития.

59. Некоторые участники высказывали мысль, что планированию и интеграции оценки воздействия и уязвимости в процессы разработки национальной политики могло бы содействовать создание центрального координирующего органа для различных ведомств и секторов на правительственном уровне. В то время как такой орган, возможно, содействовал бы повышению объема имеющейся и доступной социально-экономической информации, а также повышению эффективности распределения ресурсов, некоторые участники высказывали предостережение, что такой орган мог бы ослабить значение оценки воздействия и уязвимости в процессе планирования развития в силу того, что

такой орган может быть отнесен к номенклатуре министерства окружающей среды, которое, как правило, не является приоритетным правительственным органом.

60. Участники обсудили значение мер по активизации участия заинтересованных сторон в процессе оценки, с тем чтобы содействовать интеграции оценок воздействия и уязвимости в планирование мер по адаптации. Определенная социально-экономическая информация, необходимая для анализа, такая, как традиционные знания или практические знания местного населения, органически связаны с местным контекстом. Интерактивные подходы к сбору и распространению социально-экономических данных могли бы помочь привитию пользователям оценок осознания сопричастности проводимой работе, содействовать сбору мнений и знаний представителей местного сообщества, а также приданию оценкам большей ориентированности на приоритеты общины. В заключение они указали на то, что более активное участие заинтересованных сторон могло бы содействовать более эффективной интеграции оценок в политику развития.

IV. РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ

61. В целом участники подчеркивали необходимость налаживания более активного диалога между составителями и пользователями информации в целях должного выявления необходимых данных, формата, в котором они должны представляться, и для обеспечения того, чтобы эти данные были надлежащим образом оформлены и готовы к использованию в процессе принятия решений.

A. Наличие, доступность и эффективность информации о социально-экономических аспектах изменения климата

62. Для восполнения пробелов в имеющихся данных участники рекомендовали следующие меры:

- a) определить целевую аудиторию пользователей социально-экономической информации, с тем чтобы добиться представления существующих данных в более удобном для пользования формате в целях повышения полезности данных;
- b) определить порядок приоритетности потребностей в данных, необходимых в различных целях и масштабах, с тем чтобы определить пробелы в имеющихся данных;
- c) наладить более унифицированный порядок сбора и хранения данных в целях облегчения более широкого распространения информации при многоуровневом процессе принятия решений;

- d) укреплять связи между международными организациями, уже ведущими работу в специализированных секторах, с тем чтобы наладить сотрудничество в обмене информацией в рамках их соответствующих секторов;
- e) разработать системы стимулирования в целях поощрения частного сектора в направлении коллективного использования их данных;
- f) содействовать усилиям многосторонних природоохранных соглашений и международных структур в направлении поощрения сбора и распространения базовых данных;
- g) разработать системы стимулирования в целях поощрения работы по составлению данных, конкретно ориентированных на адаптацию к изменению климата. К примеру сбор таких данных, как сведения о продовольственных культурах, распределении воды внутри секторов, миграции и денежных переводах, редко ведется по единой методике;
- h) помимо распространения агрегированных данных (например, национальной статистики) обеспечить распространение исходной (деагрегированной) информации, собранной на уровне подокруга, с тем чтобы удовлетворять потребности конкретных оценок в различных пространственных масштабах;
- i) активизировать поддержку развивающимся странам в сборе данных, которые могли бы содействовать восполнению пробелов в имеющихся данных.

63. Для расширения объема имеющихся данных участники предложили следующие шаги:

- a) создавать и вести базы данных об имеющихся массивах существующей информации, источниках специализированных знаний, инструментарии и передовой практике;
- b) содействовать более широкому распространению руководящих рекомендаций Стратегического отдела Организации Объединенных Наций по вопросам сбора данных, с тем чтобы повысить утилитарность информации и содействовать ее более широкому распространению в целях проведения межстрановых анализов;

- c) повысить институциональный потенциал по управлению данными и создать хранилище данных для сведения воедино взаимосвязанной, но еще рассредоточенной информации, которая собирается различными исследователями на различных уровнях и в различных форматах, с тем чтобы облегчить доступ к ней пользователей;
- d) создать альтернативные каналы снабжения данными тех, кто не имеет доступа к широкополосной сети Интернета.

64. Для повышения эффективности информации участники рекомендовали следующие шаги:

- a) содействовать более активному общению между поставщиками и пользователями информации, с тем чтобы составление данных велось с более полным учетом потребностей заинтересованных сторон при соответствующем повышении качества форматирования и представления данных. Это могло бы содействовать принятию обоснованных программных решений;
- b) набирать институциональный и кадровый потенциал в вопросах использования информации, в том числе в форме повышения статистических навыков и освоения технологии географических информационных систем (ГИС), с тем чтобы совершенствовать межсекторальный анализ и интеграцию имеющейся информации;
- c) содействовать созданию климатических моделей в меньших масштабах и поощрять работу по наглядному представлению пространственных моделей путем обеспечения выдачи социально-экономических данных в электронном виде, в виде временных рядов и пространственно дифференцированных форматов, с тем чтобы повысить их утилитарность;
- d) содействовать составлению данных с географической привязкой и с большой разрешающей способностью, с тем чтобы обеспечить более точную оценку адаптационного потенциала на местном уровне;
- e) поощрять применение надлежащих показателей в плане временных и пространственных масштабов, с тем чтобы отвечать потребностям конкретных анализов и содействовать переформатированию данных для более широкого применения;

- f) дополнять данные надлежащими метаданными для демонстрации ограничений и качества данных, а также методики их сбора;
- g) повышать потенциал государственных ведомств, отвечающих за проведение национальных переписей, или тех учреждений, которые занимаются сбором базовых социально-экономических данных, с тем чтобы добиваться оптимизации применимости данных в оценках уязвимости и адаптации;
- h) укреплять региональные центры и сети в качестве центров обмена информацией в целях более масштабного использования кадровых ресурсов, знаний, данных и опыта, которые применимы в конкретных регионах или секторах, а также в целях содействия наращиванию потенциала. Аналогичным образом поощрять сотрудничество Юг-Юг в целях содействия обмену знаниями об уроках, усвоенных из опыта на местах;
- i) повышать роль в распространении информации о методиках, с тем чтобы обеспечить более последовательную практику и повысить роль уже существующих групп экспертов РККООН в деле обеспечения целевых рекомендаций относительно выявленных пробелов и для их восполнения.

В. Интеграция социально-экономической информации в оценки воздействия и уязвимости

65. Для более глубокой интеграции социально-экономической информации в оценки воздействия и уязвимости участники рекомендовали следующие шаги:

- a) готовить информацию о затратах и выгодах, связанных с осуществлением политики и программ по тематике изменения климата и по экономическим аспектам воздействия климата, с тем чтобы решать проблемы адаптации в более широком контексте целей развития;
- b) поощрять усилия разработчиков политики и тех, кто отвечает за сбор и анализ данных, в направлении стратегического планирования сбора данных, с тем чтобы избежать несоответствия между потребностями в данных и выдаваемыми данными;
- c) анализировать исследования по тематике воздействия и адаптации и документировать передовую практику, с тем чтобы определить работающие варианты решений и далее совершенствовать передовую практику;

- d) содействовать воспитанию чувства сопричастности интеграционному процессу на местном уровне и получаемой информации путем более активного вовлечения заинтересованных сторон в работу по оперативному и эффективному распространению планов по оценке и адаптации;
- e) создать национальный орган по адаптации, который мог бы взять на себя роль центрального органа по координации работы различных учреждений и секторов на государственном уровне и добиваться скоординированного выполнения задач, связанных с адаптацией, и содействовать эффективному распределению ресурсов;
- f) разрабатывать руководящие рекомендации по методам переработки существующих данных в актуальную для политики изменения климата информацию.

V. ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ В РАМКАХ НАЙРОБИЙСКОЙ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ВОЗДЕЙСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА, УЯЗВИМОСТИ И АДАПТАЦИИ

66. Участники обсудили подходы к выполнению рекомендаций совещания экспертов и возможные дополнительные мероприятия в рамках Найробийской программы работы. Откликаясь на потребности, отмеченные в ходе совещания, Международная организация труда сообщила о том, что ряд организаций и учреждений Организации Объединенных Наций планируют совместными усилиями подготовить руководящие рекомендации по вопросу использования социально-экономической информации в контексте уязвимости и адаптации.

67. Участники обсудили подходы к выполнению рекомендаций Сторонами, организациями и другими заинтересованными участниками Найробийской программы работы и к принятию затем повестки дня по выявлению последующих мер в области социально-экономической информации в рамках Найробийской программы работы. Рекомендации совещания экспертов послужат вкладом в краткий отчет и рекомендации по итогам первых двух лет выполнения Найробийской программы работы, а также в общее обсуждение ВОКНТА на его двадцать восьмой сессии полученных результатов и дальнейших мероприятий в рамках Найробийской программы работы.
