



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/KP/AWG/2008/7
22 October 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

附件一缔约方在《京都议定书》之下的
进一步承诺问题特设工作组

第六届会议

2008年8月21日至27日，阿克拉

及2008年12月1日至10日，波兹南

议程项目 2(b)

组织事项

安排会议工作

第六届会议续会情况说明

主席的说明

一、导 言

1. 附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组(特设工作组)第六届会议续会将于2008年12月1日星期一至12月10日星期三在波兰波兹南举行。特设工作组主席为了与缔约方交流他的看法并帮助缔约方做好届会准备，编写了本情况说明，补充议程及其说明所载信息。¹

¹ FCCC/KP/AWG/2008/6。

2. 特设工作组商定，作为第二届会议²和第四届会议续会³制定的工作方案的一部分，将在2008年通过关于以下要点的结论：

- (a) 分析附件一缔约方在缓解方面的潜力和确定其排减量目标的范围；
- (b) 分析附件一缔约方达到排减目标而可资利用的途径(以下为达到排减目标的途径)和有关的方法学问题；
- (c) 审议关于附件一缔约方可利用的工具、政策、措施和方法对环境、经济和社会所带来的潜在影响，包括外溢效应的信息(以下为外溢效应)。

3. 特设工作组已就上文2(b)段所述问题通过了若干结论。例如，在第五届第一期会议上，特设工作组商定灵活机制与土地利用、土地的变化和林业活动应继续供附件一缔约方用作达到排减目标的途径。关于主席所称2012年以后时期的“规则和工具”，特设工作组没有达成最后结论，但在第六届第一期会议上汇编了一份范围广泛的缔约方提案清单，并在确定这些提案以及澄清提案执行方式方面取得了进展。

二、概述和组织事项

A. 具有战略性的届会

4. 到2008年底，特设工作组将完成3年的工作。工作组在以下方面取得了重大进展：确定决定缓解方面潜力的因素和指标；讨论排减目标范围的可能情况；确定达到排减目标的途径的改善；及确定需予以解决的方法学问题。工作组还初步审议了外溢效应问题。

5. 主席认为波兹南届会是缔约方有机会交流关于特设工作组工作方案不同要点的提案和关注问题的最后阶段。明年是工作组的最后一年。2009年，特设工作组将以前3年工作为基础，集中努力达成关于附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺的协定。因此，波兹南届会应被视为具有战略性的会议——将为这样一个协定铺路。为此，特设工作组必须评估所取得的进展，考虑如何利用以往届会通过的结论建立关于附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺的协议。

² FCCC/KP/AWG/2006/4.

³ FCCC/KP/AWG/2007/5.

6. 主席认为必须通过减少本届会议联络小组的数目，集中特设工作组的工作重点。他在波兹南届会上的主要意向是，设法使特设工作组开展关于工作方案所有要点的战略性讨论。这种讨论将为工作组提供素材，商定可指导工作组完成 2009 年底前工作的结论草案。为此，主席建议缔约方考虑下列问题：

- (a) 工作方案的不同要点——即缓解方面的潜力、附件一缔约方的排减量目标的范围、达到排减目标的途径和方法学问题——相互之间的关系如何，以及与附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺的关系如何？
- (b) 特设工作组迄今为止取得的进展如何促成附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺的协定？
- (c) 在达成该协定前，工作方案各要点的哪些方面需要加以澄清？
- (d) 工作组如要商定附件一缔约方的进一步承诺，包括新的量化排放限制或排减承诺，需要采取哪些步骤以及需要获得哪些投入？

7. 这并非意味着应暂时中止关于达到排减目标的途径和方法学问题的的工作，主席认为必须以良好的合作精神继续这项工作。可以继续非正式地开展进一步的技术工作和努力，澄清不同要点和迄今为止汇集的备选办法，目的是为编写附件一缔约方在《京都议定书》之下进一步承诺的协定提供意见。主席注意到，关于其中一些要点和备选方法是否属于特设工作组的任务，存在一些不一致的意见。但是，他希望继续开展工作，同时工作组无需进行长时间的讨论，也不会影响到以后在 2009 年对此问题的决议。

B. 届会目标

8. 特设工作组已在第四届会议续会通过的结论中概述了第六届会议续会的目标，并将其列入了议程及说明。总而言之，工作组已商定在波兹南将：

- (a) 恢复分析附件一缔约方在缓解方面的潜力和确定其排减量目标的可能范围，并通过结论；
- (b) 开始审议附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺；
- (c) 通过关于外溢效应的结论；
- (d) 进一步审议第六届第一期会议确定的有关方式问题和方法学问题；

(e) 商定 2009 年工作方案。

9. 为了支持关于上述问题的工作，特设工作组已提出下列请求：

(a) 请秘书处首先组织关于附件一缔约方在缓解方面的潜力和排减量目标范围问题的研讨会(见下文第三章)；第二，更新 FCCC/TP/2007/1 号文件；⁴ 第三，编写关于新气体的技术信息汇编；

(b) 请主席以缔约方提交的材料为基础，⁵ 详细阐述第六届第一期会议报告的附件一和附件二所列各项要点；⁶

(c) 请缔约方自愿提交信息，以利理解处理土地利用、土地利用的变化和林业的定义、模式、规则和指南问题备选办法的影响，包括对核算的影响。

C. 关于会议安排的看法

10. 波兹南会议的时间非常有限，基本上不可能分别讨论特设工作组已商定在届会上审议的所有问题。主席提议，将问题分组集中在一起审议。这种做法的另一项好处是将工作着重于基本问题。但是，工作组必须拨出一定时间具体处理外溢效应问题，并讨论以部门排放为目标的可能方式。

11. 现已安排举行 3 次全体会议。在开幕全体会议上，主席将按照本情况说明，提出关于第六届会议续会工作安排的建议。建议包括在开幕全体会议上探讨外溢效应问题(议程项目 5)。主席还希望探讨达到排减目标的途径(议程项目 3)和方法学问题(议程项目 4)，目的是启动非正式工作。但是，根据该项建议，并没有设想在第 2 次全体会议上再次进行对这两项问题的全体会议讨论。

12. 在第 2 次全体会议上，主席将提议举行审议工作方案所有要点的战略性讨论。主席将建议，工作组在该次全体会议上探讨议程项目 3、4、6 和 7：分析达到排减目标的途径并确定如何增进这些途径的有效性及其对可持续发展的贡献；审议有关的方法学问题；分析附件一缔约方在缓解方面的潜力和确定其排减量目标的范

⁴ “与确定附件一缔约方在缓解方面的潜力和确定其排减量目标可能范围有关的信息综述”。该文件的最新版本见 FCCC/TP/2008/10 号文件。

⁵ FCCC/KP/AWG/2008/5.

⁶ 该项工作的结果见 FCCC/KP/AWG/2008/INF.3 号文件。

围；及审议附件一缔约方的进一步承诺。将请缔约方就这些项目发言，可利用上文第 6 段确定的问题指导战略性讨论。第 2 次全体会议将在上文第 9(a)段所述的研讨会后举行，以便从该次活动的非正式意见交流中获益。主席还鼓励缔约方交流关于以部门排放为目标的可能方针的看法。

13. 第 2 次全体会议还将探讨议程项目 8(2009 年工作方案)和项目 9(其他事项)。

14. 为了编写第六届会议续会的结论草案，主席还提议：

- (a) 设立关于议程项目 5 的第一联络小组；
- (b) 设立关于议程项目 3、4、6 和 7 的第二联络小组；
- (c) 启动关于排放量交易和基于项目的机制(议程项目 3(a))以及土地利用、土地利用的变化和林业活动(议程项目 3(b))的非正式工作；
- (d) 征求缔约方对 2009 年工作方案的意见。

15. 关于两个联络小组，主席期望它们可以商定将指导特设工作组 2009 年工作的结论，以便工作组特别着重于附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺。缔约方还拟可审议如何推进关于排减目标范围的讨论。

16. 关于排放量交易和基于项目的机制以及土地利用、土地利用的变化和林业活动的非正式工作，主席提议请共同主持人展开非正式磋商以推进技术工作。由于不可能在波兹南结束技术工作，缔约方不妨考虑是否应在 2009 年继续开展工作。缔约方还可审议如何以及何时在关于附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺的协定的编写中采用该项工作的结果。

17. 关于工作方案，主席请副主席在届会期间征求缔约方意见。他还认为关于上文第 14(a-c)段所述磋商的讨论预计将成为 2009 年工作方案的要点。

D. 缔约方可考虑的其他问题

18. 主席提请注意缔约方可在波兹南审议或准备讨论的其他战略性问题：

- (a) 如何解决其他问题，包括承诺期的期限和法律事项；
- (b) 如何编写供作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约方会议)在第五届会议上通过的案文草案，尤其是至少提前 6 个月(例如在 2009 年 6 月前)向缔约方提交的案文草案。

三、关于缓解方面潜力的研讨会

19. 特设工作组在第四届会议续会上，请秘书处在第六届会议续会中组织关于 FCCC/KP/AWG/2006/4 号文件 17(a)(一)段⁷ 和(二)段⁸ 所定任务的届会期间研讨会。

20. 研讨会将于 2008 年 12 月 3 日星期三下午 3 时至 6 时在波兹南举行。特设工作组副主席 Mama Konate 先生将主持研讨会。

21. 研讨会的目标是对附件一缔约方在缓解方面的潜力和排减目标的范围进行非正式讨论。缔约方可借此机会交流关于各国在缓解方面潜力的研究的信息，并听取国际组织关于此专题研究的情况说明。还将请缔约方提供信息，说明分析缓解方面潜力的方法学等方法学问题、所考虑的排减范围的可能影响以及在发达国家之间分配排减工作的标准和方式。

22. 研讨会将分成以下三个部分：

(a) 介绍性陈述，包括一名秘书处代表介绍关于上文第 9(a)段所述技术研究报告的更新，以及两名国际组织的代表介绍关于缓解方面潜力的工作；

(b) 最多六个缔约方介绍关于国家缓解方面潜力的研究及其对此专题的意见和看法；

(c) 着重就以下问题展开讨论：

(一) 缓解方面的潜力与排减目标的范围之间的关系如何？

(二) 特设工作组迄今为止审议的信息如何运用于审议附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺？

23. 主席请有意在研讨会进行陈述的缔约方在 2008 年 11 月 12 日前与秘书处联系。⁹ 附件中所列为研讨会的初步议程。研讨会的最后议程将在适当时分发。

⁷ 分析附件一缔约方可使用的当前和未来适合不同国情的政策、措施和技术的缓解潜力、有效性、效率、费用和收益，为此应考虑到它们的环境、经济和社会后果、它们的部门影响，以及运用所涉的国际氛围。

⁸ 确定附件一缔约方通过国内和国际努力可能达到的排减范围，分析对《公约》最终目标的贡献，确保适当注意《公约》第二条第二句所提及的问题。

⁹ 有关缔约方应通过 cformer@unfccc.int 联系秘书处。

四、结束语

24. 主席希望所有缔约方都会同意本文件所介绍的情况。按照以往届会的惯例，主席将在召开第六届会议续会前就本情况与缔约方进行双边磋商。在这些双边磋商中，代表们将有机会与主席交流他们对届会规划方式的反馈。主席还将请代表们交流他们对届会结果的期望。

25. 主席计划在第六届会议续会期间与缔约方进行双边会晤，讨论他向《议定书》/《公约》缔约方会议提交的报告的要点，包括他建议采取的可能行动。主席还欢迎关于特设工作组 2009 年战略方向的想法。

附 件

分析附件一缔约方在缓解方面的潜力和排减
目标的范围问题研讨会的初步议程

2008 年 12 月 3 日，星期三

下午 3 时至 6 时

1. 开幕(10 分钟)
 - 目标和预期成果，研讨会主席
2. 介绍性陈述(45 分钟)
 - 秘书处
 - 国际组织
3. 缔约方陈述(最多 1.5 小时)
 - 最多六个缔约方
4. 讨论(30 分钟)
5. 闭幕式(10 分钟)
 - 研讨会主席的总结

-- -- -- -- --