



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2007/11
2 April 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать шестая сессия
Бонн, 7-18 мая 2007 года

Пункт 8 а) i) предварительной повестки дня
Осуществление пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции
Прогресс в области осуществления решения 1/СР.10
Неблагоприятные последствия изменения климата

ДОКЛАД О РАБОТЕ СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ ПО АДАПТАЦИИ ДЛЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Записка секретариата*

Резюме

В настоящем документе содержится резюме итогов работы совещания экспертов по адаптации для малых островных развивающихся государств (МОРГОС), которое было проведено в два этапа. Первый этап, предназначенный для МОРГОС Карибского бассейна и Атлантического океана, состоялся в Кингстоне, Ямайка, 5-7 февраля 2007 года, а второй этап, предназначенный для МОРГОС Тихого и Индийского океанов, был проведен в Раротонге, Острова Кука, 26-28 февраля 2007 года. В ходе обсуждения основное внимание уделялось воздействию и оценкам адаптации; планированию и осуществлению адаптации, а также региональному и международному сотрудничеству. Настоящий документ также включает возможные последующие меры, связанные с конкретными региональными потребностями и озабоченностями в области адаптации, которые имеют отношение к основным итогам, определенным в ходе совещания.

* Настоящий документ был представлен после официально установленной предельной даты ввиду срока проведения совещания.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
А. Мандат.....	1	3
В. Сфера охвата записки	2	3
С. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	3	3
II. ХОД РАБОТЫ СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ.....	4 - 7	3
III. РЕЗЮМЕ ИТОГОВ СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ.....	8 - 67	5
А. Введение	8 - 12	5
В. Комплексные оценки уязвимости и адаптации.....	13 - 19	6
С. Планирование и осуществление в области адаптации	20 - 35	8
D. Управление рисками и снижение рисков	36 - 43	12
E. Страхование.....	44 - 51	14
F. Региональное и международное сотрудничество	52 - 67	16
IV. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ.....	68 - 91	21
А. Оценки уязвимости и адаптации	69 - 73	21
В. Планирование и осуществление адаптации	74 - 80	22
С. Управление рисками и сокращение рисков.....	81 - 83	23
D. Страхование.....	84 - 88	24
E. Региональное и международное сотрудничество	89 - 91	25
V. ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ	92 - 96	26
А. Оценки уязвимости и адаптации	92	26
В. Планирование и осуществление адаптации	93	27
С. Управление рисками и сокращение рисков.....	94	28
D. Страхование.....	95	29
E. Региональное и международное сотрудничество и другие межсекторальные вопросы.....	96	29

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в своем решении 1/СР.10 просила секретариат организовать проведение трех региональных рабочих совещаний, отражающих региональные приоритеты, и одно совещание экспертов для малых островных развивающихся государств в целях содействия обмену информацией и проведения комплексной оценки конкретных потребностей и проблем в области адаптации. Кроме того, она просила секретариат подготовить доклады об итогах этих рабочих совещаний, с тем чтобы Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) мог рассмотреть вопрос о том, какие дополнительные меры Конференция Сторон могла бы принять на ее тринадцатой сессии.

B. Сфера охвата записки

2. В настоящей записке содержится информация об итогах работы совещания экспертов для малых островных развивающихся государств (МОРГОС), организованного секретариатом под руководством Председателя ВОО в соответствии с мандатом, упомянутым в пункте 1. Она включает обзор хода работы, резюме дискуссий и краткое описание возможных последующих мер, связанных с конкретными региональными потребностями и проблемами в области адаптации в свете основных итогов, полученных в ходе совещания экспертов¹.

C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

3. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть на своей двадцать шестой сессии настоящий доклад вместе с докладами об итогах региональных рабочих совещаний по адаптации и обобщающим докладом об итогах всех четырех мероприятий в целях вынесения рекомендаций для тринадцатой сессии КС.

II. ХОД РАБОТЫ СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ

4. Поскольку МОРГОС расположены в совершенно разных частях мира и в целях обеспечения участия всех МОРГОС в совещании, было принято решение организовать совещание в виде двух этапов для экономии и максимально эффективного использования ресурсов.

¹ В этом резюме не проводится различия между обсуждениями или итогами двух этапов совещания.

5. Первая часть совещания, предназначенная для МОРГОС Карибского бассейна и Атлантического океана, состоялась в Кингстоне, Ямайка, 5-7 февраля 2007 года и была организована секретариатом в сотрудничестве с министерством местных органов управления и охраны окружающей среды Ямайки и региональным отделением Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЮНЕП-РОЛАК). Вторая часть совещания экспертов, предназначенная для МОРГОС Тихого и Индийского океанов, состоялась в Раротонге, Острова Кука, 26-28 февраля 2007 года и была организована секретариатом в сотрудничестве со службой охраны окружающей среды Островов Кука². Был обеспечен обмен информацией между двумя частями совещания, и некоторые участники присутствовали на обеих частях совещания. Обе части совещания проводились под председательством г-на Багера Асади, Председателя ВОО.

6. Приглашения принять участие в совещании были направлены всем Сторонам Конвенции, являющимся МОРГОС, а также представителям Сторон, включенных в приложение II, которые оказывают поддержку связанной с адаптацией деятельности в МОРГОС. Участники обеих частей совещания экспертов включали 38 представителей МОРГОС, 10 представителей Сторон, включенных в приложение II, и 23 представителя соответствующих международных организаций, межправительственных организаций (МПО) и неправительственных организаций (НПО), которые активно действуют в регионе. В ходе семи заседаний, которые были проведены в ходе каждой части совещания, были рассмотрены следующие вопросы: 1) вступительная и справочная информация; 2) оценки уязвимости и адаптации (УиА); 3) планирование и осуществление адаптации; 4) управление рисками и снижение рисков; 5) страхование; 6) региональное и международное сотрудничество и 7) итоги и последующие меры.

7. Щедрая финансовая поддержка для проведения совещания, а также региональных рабочих совещаний по адаптации была оказана правительствами Австралии, Испании, Канады, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Швейцарии и Японии.

² Повестки дня, справочные документы и выступления экспертов для обеих частей совещания экспертов можно найти на вебсайте РКИКООН по следующему адресу: <http://unfccc.int/adaptation/adverse_effects_and_response_measures_art_48/items/3897.php>.

III. РЕЗЮМЕ ИТОГОВ СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ

A. Введение

8. В справочном документе, а также в соответствующих выступлениях было подтверждено, что вопросы, связанные с уязвимостью и адаптацией в МОРГОС, имеют важный и безотлагательный характер, в частности ввиду того, что МОРГОС подвергаются неблагоприятным последствиям повышения уровня моря и других геофизических и связанных с климатом опасностей, таких, как изменение структуры осадков, циклоны, тайфуны и ураганы. Особый социально-культурный и экономический контекст, включая дефицит ресурсов, немногочисленное, но быстро растущее население, географическая удаленность, уязвимость перед лицом стихийных бедствий, чрезмерная зависимость от международной торговли и уязвимость к глобальным изменениям неразрывно связаны с уязвимостью этих государств. Плодородные земли, водные ресурсы и биоразнообразие уже подвергаются давлению вследствие повышения уровня моря, а увеличение численности населения и неустойчивое использование имеющихся природных ресурсов создают для МОРГОС дополнительные проблемы.

9. Предполагаемые воздействия изменения климата включают следующее: экономические потери в результате сокращения урожайности, например в результате сокращения сезона роста или засухи; уничтожение мангровых лесов и коралловых рифов в результате повышения уровня моря, выщелачивание и подкисление океанов; нанесение ущерба произрастающим на суше лесам вследствие экстремальных явлений; сокращение линз пресной воды и общего наличия водных ресурсов вследствие уменьшения осадков и вторжения соленой воды; затопление населенных пунктов и плодородных почв в прибрежных районах; сокращение туризма в результате повышения частотности и усиления масштабов экстремальных погодных явлений; и деградация окружающей среды.

10. Воздействие изменения климата угрожает достижению устойчивого развития, предусмотренного в Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств³ (Маврикийской стратегии), и достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (ЦРДТ).

³ <http://www.un.org/esa/sustdev/documents/docs_sids.htm>.

11. Диапазон возможных вариантов адаптации для МОРГОС включает как "овеществленные" меры по защите побережья, например защитные сооружения, устойчивые к ураганам здания и обеспечение водоснабжения, так и меры регулирования, например защита мангровых зарослей, пересмотр строительных кодексов, зонирование земель вокруг морского побережья и берегов рек и совершенствование политики в области водопользования. Эти варианты могут также включать технологические решения, например выращивание более устойчивых культур. Однако существуют определенные трудности, которые ограничивают круг вариантов адаптации и их осуществление, например недостаточно развитый технический потенциал, слабый человеческий и институциональный потенциал и наличие лишь ограниченного объема финансовых ресурсов. Существуют также и природные ограничения, такие, как невозможность отступить назад в результате повышения уровня моря. Неправильная оценка воздействия изменения климата может также препятствовать процессу адаптации, поскольку она может приводить к принятию неадекватных, чрезмерно амбициозных или неправильных вариантов адаптации.

12. Для того чтобы добиться успеха и содействовать устойчивому развитию, меры по решению проблем, связанных с изменением климата и повышением уровня моря, следует координировать и интегрировать с существующей политикой в области социально-экономического развития и охраны окружающей среды. Кроме того, Стороны Конвенции должны осуществлять активные меры по предотвращению изменения климата, с тем чтобы стабилизировать выбросы парниковых газов на таких уровнях, которые будут содействовать предотвращению более катастрофических последствий.

В. Комплексные оценки уязвимости и адаптации

13. Участники от Сторон и организаций отметили наличие целого ряда методологий и инструментов для проведения оценок уязвимости и адаптации. В то же время существуют серьезные трудности в деле использования этих средств в МОРГОС ввиду их особых условий. Методы динамического моделирования с высокой разрешающей способностью или статистического разукрупнения могут быть полезными для имитации местных климатических изменений и для проведения оценок воздействия. Ямайка проинформировала о своей работе в сотрудничестве с Барбадосом, Кубой и Тринидадом и Тобаго в рамках Инициативы по проведению исследования воздействий изменения климата в масштабе региона (ПРЕСИС), которая является частью Карибского проекта в области изменения климата в целях подготовки прогнозов климата для региона на 30-летний период (2070-2100 годы).

14. Участники отметили, однако, что применение лишь одного основанного на сценариях подхода недостаточно для разработки практических действий в области адаптации. Подходы, которые могут заложить основу для формулирования проектов в области адаптации и которые лучше отражают местные варианты и проблемы, должны основываться на анализе текущих факторов уязвимости и на существующей адаптационной практике, а также на вовлечении заинтересованных кругов на всех этапах оценки. Представители от Тувалу, Кирибати и Островов Кука продемонстрировали применение восходящих подходов на основе участия в области формулирования своих оценок, включая, когда это применимо, национальные программы действий в области адаптации (НПДА), а также связанные с этим проекты, направленные на удовлетворение безотлагательных и срочных потребностей.

15. Был высказан призыв к интеграции нисходящих и восходящих подходов и к взаимодополняющему использованию этих подходов при оценке уязвимости и адаптации. Выступавшие также подчеркнули необходимость увязки оценок уязвимости и долгосрочных периодических и социально-экономических оценок, а также вовлечения заинтересованных кругов и распространения информации среди всех соответствующих директивных органов.

16. Представитель Международного института по глобальным изменениям, Университет Уайкато, представил общий набор инструментов для оценки проектов. Эти инструменты позволяют определять рамки для осуществления проектов с учетом комплексной оценки, адаптации и устойчивого развития.

17. Стороны вновь подчеркнули необходимость надежной научной информации и информирования общественности по долгосрочным тенденциям в области изменения климата, изменчивости климата и уязвимости обществ, а также необходимость в точных оценках рисков на основе адаптационных потребностей с долгосрочной перспективой и в применении системного подхода, включающего обратную связь и взаимосвязи.

18. Участники подчеркнули большое значение международного и регионального сотрудничества в развитии и укреплении потенциала для оценок УиА и распространения данных, включая создание региональных баз данных. Межамериканский институт по исследованиям глобальных изменений (МАИ) представил итоги своих исследований по вопросу об опасности ураганов и уязвимости обществ в бассейне Карибского моря. Это исследование было проведено исходя из твердой уверенности в том, что при решении проблем, с которыми сталкиваются МОРГОС, историческую информацию и данные необходимо увязывать с климатической изменчивостью. Южно-тихоокеанский проект по мониторингу уровня моря и изменению климата представляет собой сеть для сбора

данных, которая позволяет осуществлять мониторинг уровня моря в Тихоокеанском регионе и служит источником данных для подготовки прогнозов изменчивости климата на период от трех до шести месяцев. Этот проект был упомянут в качестве одного из примеров наилучшей практики в данной области деятельности.

19. Участники отметили существование высокотехнологических решений для распространения данных, предназначенных для мониторинга и раннего предупреждения, и признали, что ввиду особых условий МОРГОС в некоторых случаях надежную и своевременную информацию можно получать и благодаря простым технологическим решениям. Например, кубинские ученые разработали систему раннего предупреждения, на основе которой составляются климатические прогнозы, метеосводки для сельскохозяйственного сектора, краткие резюме информации о состоянии климата, сезонные прогнозы и специальные предупреждения.

С. Планирование и осуществление в области адаптации

20. Представители Сторон и организаций привели целый ряд полезных примеров планирования и разработки деятельности в области адаптации в таких приоритетных секторах, как здравоохранение и прибрежные зоны, а также примеры успешной практики адаптации на уровне общин. Участники отметили, что имеется достаточный объем информации для принятия мер в области адаптации на основе существующих данных об изменчивости климата и экстремальных климатических явлениях и что существующие факторы неопределенности в отношении изменения климата не могут оправдать бездействия в области адаптации.

21. Представитель Региональной программы по окружающей среде южной части Тихого океана (СПРЕП) сообщил, что в прошлом в ходе исследования адаптационных вариантов для тихоокеанских островных государств основное внимание в большинстве случаев уделялось адаптации к повышению уровня моря и штормовым приливам, вызванным тропическими циклонами. В последнее время основной акцент постепенно переносится на защиту суши путем принятия "овеществленных" мер по защите побережья. В последнее время этот процесс приобрел более широкий характер и охватывает воздействия изменения климата в более широкой и всеобъемлющей перспективе.

22. В результате проведенных в последнее время исследований и появления новых видов практики был извлечен целый ряд важных уроков. Гибкость потенциально уязвимых систем, управлением которых занимаются правительства или общины, можно повысить путем внесения в практику управления таких коррективов, как изменение видов пользования или месторасположения. Способность уязвимых природных систем к

адаптации можно повысить путем снижения нагрузок, вызванных неклиматическими воздействиями, устранения барьеров на пути миграции растений или животных и совершенствования методов использования ресурсов в целом. Повышение информированности и готовности общественности, создание систем раннего предупреждения и мониторинга в связи с экстремальными погодными явлениями и разработка общих стратегий коммуникации позволят донести научные знания об изменении климата до среднего гражданина и позволит снизить уязвимость антропогенных систем.

23. Представитель Центра Карибского сообщества по климатическим изменениям (ККККК) привел два примера проектов, направленных на адаптацию. Проект по обеспечению уделения приоритетного внимания адаптации к изменению климата (МАКК) проводит оценки уязвимости для подвергающихся риску общин, изучая исторические тенденции и возможные воздействия изменения климата для выработки адаптационных вариантов в целях воздействия на адаптационную политику. В настоящее время оценки проводятся в секторе туризма в Барбадосе и в сельскохозяйственном секторе в Гайане, и, возможно, они будут также проведены в отношении сектора водных ресурсов на Ямайке и в Белизе. В настоящее время при поддержке Глобального экологического фонда в трех МОРГОС (Доминика, Сент-Люсия и Сент-Винсент и Гренадины) проводится Специальный экспериментальный проект по адаптации к изменению климата, который рассчитан на 2007-2011 годы. Его цель заключается в осуществлении конкретных экспериментальных адаптационных мер, направленных на воздействие изменения климата на биоразнообразие и деградацию земель.

24. Участники от наименее развитых стран (НРС) поделились своим опытом в области разработки НПДА и отметили его полезность в деле содействия планированию и осуществлению мер по адаптации, а также для интеграции соображений, связанных с изменением климата, в национальную политику. Представители Кирибати и Мальдивских Островов подчеркнули, что для осуществления адаптации требуется долгосрочный процесс, увязывающий консультации по линии "снизу-вверх" с планированием и политикой по линии "сверху-вниз", что будет облегчать доступ к финансированию из Фонда для НРС и повышать значение адаптационных компонентов в портфелях официальной помощи в целях развития.

25. Многие участники призвали рассмотреть вопрос о применении процесса, аналогичного НПДА, в МОРГОС, не являющихся НРС. Основанный на принципах участия, восходящий процесс разработки НПДА позволяет привлекать к активной деятельности заинтересованные круги и местные общины и может способствовать осуществлению конкретных мер по адаптации на уровне общин. Было отмечено, что на

уровне стран общинные подходы создают возможности для наиболее эффективного укрепления потенциала для практических мер по адаптации благодаря процессу осуществления и "обучения в ходе практической деятельности".

26. Участники подчеркнули необходимость укрепления институционального потенциала, а также профессиональной подготовки для заинтересованных кругов в целях выработки специализированных инструментов для планирования и осуществления адаптационной деятельности. Было подчеркнуто также большое значение обеспечения синергизма между многосторонними природоохранными соглашениями (МПС).

1. Поддержка адаптации в контексте устойчивого развития

27. Ряд организаций представили информацию о поддержке в области адаптации, которая в настоящее время оказывается в МОРГОС. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) утвердила Инициативу для бассейна Карибского моря, одним из ключевых компонентов которой является адаптация. Она предусматривает деятельность по укреплению потенциала в соответствии с решением 5/СР.7, направленную на проведение оценок бедствий для создания информационной базы в целях снижения рисков, содействия адаптации в контексте ЦРДТ и включения соображений, связанных с изменением климата, в социально-экономические и/или секторальные рамки развития.

28. ГЭФ проинформировал участников о правилах, связанных с получением финансовых средств для целей адаптации. Одно из основных различий между правилами финансирования в рамках Целевого фонда ГЭФ (основное направление деятельности, касающейся изменения климата) и новыми фондами (Специальный фонд для борьбы с изменением климата (СФБИК) и Фонд для НРС заключается в том, что Стороны не обязаны демонстрировать этим новым фондам, что их проекты приведут к глобальным преимуществам. Стороны были проинформированы об адаптационных проектах, осуществляемых Всемирным банком в Кирибати, на Карибских островных территориях Колумбии, в Доминике, Сент-Люсии и Сент-Винсенте и Гренадинах.

29. Представитель ПРООН подчеркнул, что для содействия развитию, устойчивому к изменению климата, климатические риски необходимо интегрировать в планы секторов развития и необходимо учитывать как краткосрочные, так и долгосрочные потребности в адаптации для решения проблем, связанных с текущей изменчивостью и долгосрочными изменениями. В целях содействия повышению сопротивляемости экосистем адаптацию необходимо интегрировать в деятельность, получающую поддержку по линии ГЭФ, в

рамках которой проводится оценка рисков, связанных с изменением климата, применительно к биоразнообразию, деградации земель и международным водам.

30. Все представители организаций, занимающихся оказанием поддержки, отметили, что они стремятся к обеспечению того, чтобы деятельность их организаций включала компоненты адаптации, и рассказали о том, каким образом они оказывают помощь в области адаптации, хотя была выражена обеспокоенность по поводу отсутствия адекватных мер в области адаптации в регионе.

31. Что касается странового уровня, то представитель Науру подчеркнул важное значение таких многосторонних проектов, как проект "Оценки воздействий и адаптации к изменению климата", который финансируется ГЭФ и осуществляется Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Представитель Комиссии тихоокеанских островов по прикладным наукам о Земле в своем выступлении рассказал о проекте технической оценки применительно к атоллам. Участники подчеркнули большое значение распространения информации, получаемой в ходе таких проектов, среди соответствующих директивных органов и важность обеспечения практических последующих мер в связи с техническими исследованиями.

32. В выступлениях и последующих дискуссиях было подчеркнуто важное значение всеобъемлющих и согласованных подходов к оказанию поддержки адаптации в контексте устойчивого развития, а также тот факт, что адаптацию и уязвимость следует рассматривать в качестве проблемы развития. Для того чтобы закрепить устойчивое управление ресурсами, которые являются частью процесса адаптации, поведенческие модели владельцев ресурсов и пользователей ресурсами и программы развития должны быть согласованными и должны одновременно планироваться на всех пяти уровнях деятельности: общины, местный уровень, национальный уровень, региональный уровень и международный/глобальный уровень.

33. Несколько участников подчеркнули необходимость усовершенствования и упрощения доступа к средствам по линии ГЭФ. Сложности в получении такого финансирования, в том числе для безотлагательных и срочных проектов НПДА, были отмечены как вопрос, требующий дальнейшего рассмотрения.

2. Взаимосвязи между Конвенцией и Маврикийской стратегией

34. Участники откликнулись на просьбу ВОО, высказанную на его двадцать пятой сессии, рассмотреть вопрос о том, каким образом соответствующие положения Маврикийской стратегии уже отражены или могут быть отражены в работе по линии

Конвенции и Киотского протокола. Они признали, что имеются определенные взаимосвязи между этими двумя процессами.

35. Представитель секретариата СПРЕП заявил, что Конвенция и Киотский протокол, а также Маврикийская стратегия направлены на решение общих первоочередных задач, которые включают работу в областях адаптации, передачи технологии, укрепления потенциала, исследований и систематического наблюдения, а также усилия по сокращению выбросов парниковых газов в будущем. Он отметил, что МОРГОС необходимо предпринимать самые активные действия, для того чтобы воспользоваться таким преимуществом. Поэтому необходимо укреплять их представительства на переговорах по линии РКИКООН и изыскивать пути для рассмотрения пунктов повестки дня РКИКООН на комплексной основе, позволяющей проводить углубленное изучение взаимосвязей с устойчивым развитием и Маврикийской стратегией.

D. Управление рисками и снижение рисков

36. В справочном документе и в ходе дискуссии было подчеркнуто, что оценка риска и управления рисками могут в значительной степени помочь МОРГОС в подготовке к воздействиям изменения климата, в особенности к тем из них, которые связаны с увеличением частотности экстремальных явлений. Участники рассмотрели многочисленные меры по управлению рисками и снижению рисков на различных уровнях.

37. Например, представитель Островов Кука проинформировал участников об опыте его страны в применении таких мер, включая интеграцию инициатив в области управления рисками и снижения рисков, в национальные планы устойчивого развития, в частности в двадцатилетний генеральный план создания защитной инфраструктуры в целях обеспечения развития инфраструктур, устойчивых к изменению климата, а также об участии общин в оказании содействия осуществлению программ информирования общественности и раннего предупреждения.

38. Что касается Карибского бассейна, то было обращено внимание на созданную в Барбадосе модель снижения риска эрозии побережья, хотя в этой связи по-прежнему существуют многочисленные потребности и пробелы, включая необходимость сбора большего объема океанографических данных для обеспечения полного охвата острова и подготовки персонала для толкования и моделирования данных. Оценки уязвимости прибрежных районов необходимо проводить таким образом, чтобы в них учитывались социально-экономические соображения.

39. Представитель Белиза рассказал о системе предупреждения, которая была создана в Карибском бассейне Всемирной метеорологической организацией (ВМО). Оратор указал на ряд трудностей на пути полного осуществления системы, включая малый размер островов, растущую уязвимость к природным опасностям и внешним потрясениям, низкий адаптационный потенциал, высокие расходы, а также политические, социальные и экономические проблемы. Необходимо разукрупнять масштаб глобальных климатических моделей для оценки уязвимости, используя, например, объективные методы и комплексные модели оценки.

40. Ряд организаций, сетей и проектов поделились своим опытом участия в сокращении риска стихийных бедствий в МОРГОС. Что касается международного уровня, то представитель Международной стратегии сокращения опасности бедствий представил информацию о Хиогских рамках действий (2005-2015 годов) и о деятельности, осуществляемой в Карибском бассейне и Азиатско-Тихоокеанском регионе в свете принятия Хиогских рамок действий в целях повышения устойчивости стран и общин к стихийным бедствиям.

41. Они предложили пути распространения информации о взаимосвязях между снижением опасности бедствий (СОБ) и адаптацией к изменению климата и отметили необходимость интеграции этих двух соображений в планы развития. Участники подчеркнули многочисленные взаимосвязи между СОБ и проблемами и мероприятиями, связанными с изменением климата, включая аналогичные общие цели, которые способствуют стабильности, созданию устойчивых обществ и обеспечению безопасности людей; аналогичные секторальные приоритеты, трудности и проблемы; и использование аналогичных мер и видов политики. Было также отмечено, что усилия по снижению опасности бедствий открывают возможности для применения восходящих стратегий в области адаптации к изменчивости климата и климатическим экстремальным явлениям.

42. На региональном уровне Карибская программа укрепления потенциала в области смягчения последствий опасных явлений Карибского сообщества и Общего рынка (КАРИКОМ) оказывает помощь странам Карибского бассейна в разработке национальной политики в области снижения уязвимости перед лицом опасных явлений. Карибское агентство реагирования на чрезвычайные ситуации рассказало о своей деятельности и определило опасные последствия изменения климата, включая повышение частотности и увеличение масштабов наводнений и затопления прибрежных районов вследствие повышения уровня моря. Была отмечена необходимость укрепления потенциала в области планирования устранения последствий наводнений и в области оценки потенциального ущерба. В Тихоокеанском регионе секретариат Форума тихоокеанских островов (СФТО), межправительственная региональная организация, оказывающая услуги

руководителям независимых государств-членов, расположенных в Тихоокеанском регионе, оказывает поддержку скорейшему включению вопросов, связанных с бедствиями, в том числе связанных с изменением климата и адаптационными стратегиями, в национальные планы и процессы составления бюджетов.

43. Участники отметили важное значение укрепления взаимосвязей между соответствующими учреждениями в целях повышения готовности к связанным с изменением климата бедствиям, согласования деятельности с работой органов, занимающихся снижением опасности бедствий, в отношении методов и средств и в целях создания надлежащего механизма и условий для управления связанным с изменением климата финансовыми рисками в МОРГОС.

Е. Страхование

44. По вопросам страхования были проведены активные дискуссии, в ходе которых было отмечено, что данный вопрос имеет огромное значение для МОРГОС. Было подчеркнуто, что страхование представляет собой "беспроигрышную" стратегию, поскольку оно укрепляет финансовую устойчивость. В то же время рынок страхования в МОРГОС имеет ограниченные масштабы ввиду небольшой численности населения, географических размеров, относительной изоляции, высокого риска экстремальных погодных условий, ограниченного объема экономических активов во многих странах и ограниченной заинтересованности частного сектора в страховании, в частности в Тихоокеанском регионе.

45. Ямайка представила ряд выводов, которые свидетельствуют о том, что в сфере страхования на случай стихийных бедствий доминирующие позиции занимают развитые страны. Страны Карибского бассейна в значительной степени зависят от рынка перестрахования. Ввиду высокой степени риска и значительного ущерба, нанесенного в странах Карибского бассейна за последние годы, очень немногие местные страховые компании сформировали значительную базу капитала для покрытия большего количества рисков, и в результате этого страховой сектор по-прежнему в значительной степени зависит от крупных международных перестраховщиков в области передачи рисков. Ставки страхования продолжают расти в Карибском бассейне из года в год, независимо от того, пострадал ли регион от какого-либо бедствия. Оратор отметил, что странам региона следует рассмотреть вопрос об эффективном страховом покрытии для сельского хозяйства, собственности и инфраструктуры и сосредоточить усилия на обеспечении большей устойчивости.

46. Что касается Тихоокеанского региона, то представитель СФТО отметил, что в 2003 году на рассмотрение правительств было представлено исследование по вопросу о страховании. Всемирный банк и другие двусторонние доноры не проявляют большого желания рассматривать вопрос о страховании на случай бедствий в Тихоокеанском регионе ввиду высокой степени риска. Было отмечено, что более оптимальным вариантом могло бы стать разделение и совместное несение рисков. Участники отметили, что в контексте последних событий необходимо вновь рассмотреть вопрос о связанных со страхованием механизмах, таких, как микрострахование.

47. В то же время имеются некоторые примеры страховых схем, из деятельности которых могут быть извлечены определенные уроки, например: "Юнайтид иншурэнс компани оф Барбадос" создает финансовые стимулы для того, чтобы владельцы домов принимали превентивные меры, а Механизм страхования на случай катастроф (КРИФ), действующий в рамках Всемирного банка, осуществляет экспериментальный проект, в рамках которого малые государства покупают ориентированное на конкретные параметры страховое покрытие от риска стихийных бедствий. Найробийская программа работы в области воздействий, уязвимости и адаптации к изменению климата также может создать ценные возможности для проведения дальнейшей методологической работы, связанной со страхованием в контексте адаптации к изменению климата.

48. Связанные со страхованием меры открывают уникальную возможность для распределения и передачи рисков и создают стимулы для снижения и предотвращения риска, которые будут укреплять устойчивость к внешним потрясениям и в то же время будут вовлекать частный сектор в осуществление мер реагирования на изменение климата. Одно из преимуществ поощрения связанных со страхованием мер состоит в том, что они будут способствовать усилиям по количественному измерению рисков и потенциального ущерба в результате изменения климата. Необходимо наладить серьезный диалог между правительствами и частным сектором (в том числе с банками, чьи кредиты могут пострадать в результате недостаточного учета рисков, связанных с изменением климата).

49. Участники отметили, что процесс Конвенции может способствовать рассмотрению затратоэффективных инициатив в области страхования, учитывающих особые условия МОРГОС, таких, как механизмы объединения рисков нескольких государств, региональные механизмы перестрахования, создание фондов на случай катастроф, которые увязаны с международными финансовыми рынками; создание национальных/региональных фондов на случай бедствий, получающих финансовую поддержку со стороны международного сообщества; микрострахование; и партнерство между государственным и частным секторами.

50. Участники предложили учредить форум с широким участием Сторон и различных заинтересованных кругов и/или техническую группу экспертов для разработки вариантов для МОРГОС, а также механизм страхования МОРГОС для оказания финансовой поддержки в качестве формы перестрахования.

51. Использование страхования может выходить за пределы традиционной модели, например, благодаря инновационным механизмам, таким, как создание в МОРГОС возможностей получать кредиты углерода в обмен на оказание поддержки в области страхования; благодаря вторичным рыночным инструментам, связанным с погодными условиями, которые предусматривают выплаты в зависимости от определенных погодных условий (например, используя в качестве индекса пороговое значение скорости ветра), а не в зависимости от продемонстрированного ущерба; или благодаря механизму финансирования, аналогичному предложению о создании международного пула страхования, выдвинутому Альянсом малых островных государств (АОСИС).

Г. Региональное и международное сотрудничество

1. Юг-Юг

52. Было подчеркнуто важное значение активизации сотрудничества между различными учреждениями МОРГОС, в частности необходимость включения соображений, связанных с изменением климата, в работу различных региональных организаций и сетей, а также необходимость обмена опытом и уроками, извлеченными общинами, сталкивающимися с аналогичными проблемами. В выступлениях экспертов и в ходе обсуждений было отмечено большое число полезных региональных инициатив и сетей, в которых организации, включая НПО, содействуют региональному сотрудничеству по различным проблемам, связанным с изменением климата.

53. Представитель Центра по водным ресурсам для влажных тропиков Латинской Америки и Карибского бассейна разъяснил роль этой организации в создании инфраструктур данных и информации для оказания поддержки адаптации к изменению климата в Латинской Америке и Карибском бассейне. Эта работа включает укрепление потенциала в области экологической информации, например создание межамериканской региональной системы визуализации и мониторинга (СЕРВИР), и оказание помощи в создании механизмов укрепления регионального сотрудничества, например путем заключения меморандума о взаимопонимании с ККККК (апрель 2006 года), принятия решения на уровне министров и Иберо-американского форума (сентябрь 2006 года) и осуществления инициативы Альянса в целях глобального развития совместно с

Агентством международного развития Соединенных Штатов (ЮСАИД) (вплоть до сентября 2006 года). Была также отмечена необходимость в совместной разработке проектов, исследованиях и разработках в области разукрупнения масштабов климатических сценариев, а также в проведении рабочих совещаний и мероприятий по профессиональной подготовке.

54. Представитель СПРЕП отметил, что Маврикийская стратегия требует укрепления сотрудничества между МОРГОС, в частности в области адаптации, и напомнил о продуктивном сотрудничестве между регионами МОРГОС, включая необходимость оказания безотлагательной поддержки в разработке механизма сотрудничества между МОРГОС, расположенными в Атлантическом и Индийском океанах. Он отметил, что в Тихоокеанском регионе требуются подробные региональные консультации; техническая и финансовая помощь в целях определения приоритетов Тихоокеанских рамок, в особенности в отношении адаптации и научных знаний об изменении климата, связанных с адаптацией; расширение возможностей для подготовки кадров и информирования общественности; коммуникационные стратегии; создание сетей в целях обмена информацией; совершенствование представления докладов; и создание баз данных.

55. Представитель ЮНЕП-РОЛАК рассказал о роли их механизмов для международного сотрудничества, включая Форум министров окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна; Программу региональных морей (Программа охраны окружающей среды в Карибском бассейне), Форум гражданского общества стран Латинской Америки и Карибского бассейна, действующий в рамках ЮНЕП; ПАРЛАТИНО (парламент латиноамериканских стран); и программа распространения информации и обеспечения готовности к чрезвычайным обстоятельствам на местном уровне.

56. Форум Тихоокеанских островов (ФТО), включающий 16 независимых и самоуправляющихся государств в Тихом океане, является главной политической и экономической организацией региона. Лидеры форума ежегодно проводят совещания в целях разработки коллективного реагирования на региональные проблемы, включая активизацию мер в свете изменения климата.

57. Участники обсудили вопросы регионального и межрегионального сотрудничества. Например, Мальдивские Острова и СПРЕП отметили, что, хотя некоторые инициативы уже осуществляются, участие МОРГОС Индийского океана в сотрудничестве с МОРГОС Тихого океана, Карибского бассейна и Атлантического океана по-прежнему находится в зачаточном состоянии. Был высказан призыв к тому, чтобы МОРГОС Индийского и Атлантического океанов, через учреждения, занимающиеся глобальным сотрудничеством

между МОРГОС, активизировали обмен соответствующими экспертными знаниями и технологией и использовали процесс Конвенции в целях укрепления взаимосвязей между новыми центрами в регионах Индийского и Атлантического океанов с другими региональными центрами МОРГОС.

58. Участники подчеркнули целесообразность того, чтобы секторальные партнерства и сети на всех уровнях в полной мере использовались для достижения эффективного сотрудничества и координации различных региональных усилий. Секретариат ФТО отметил, что в регионе имеется большое число секторальных партнерств, осуществляющих полезную деятельность в таких областях, как водные ресурсы, энергетика и сельское хозяйство. Однако до сих пор так и не удалось наладить достаточное взаимодействие и координацию деятельности.

59. Среди проблем и трудностей, связанных с эффективным и долгосрочным сотрудничеством, участники отметили, что внешняя поддержка по-прежнему имеет краткосрочный характер и основана на проектах и что она зачастую используется в целях решения отдельных задач, вместо применения долгосрочного программного всеобъемлющего подхода. Рабочие группы, которые создаются в рамках проектов и которые располагают значительным потенциалом для оказания технической и научной поддержки, зачастую не в полной мере реализуют этот потенциал в целях распространения информации и наилучшей практики. Участники приняли к сведению эффективную практику программы СПРЕП в области моделирования, в рамках которой осуществляется переход от отдельных проектов к включению проблематики изменения климата в официальную политику в странах региона и налаживаются связи между внешними учреждениями, занимающимися моделированием климата, и региональными учреждениями и службами, занимающимися вопросами ликвидации последствий бедствий и изменения климата, в целях продвижения вперед работы в области моделирования, обмена информацией и недопущения дублирования в рамках региона.

60. Участники подчеркнули большое значение совершенствования координации различных усилий в целях повышения эффективности и результативности деятельности на национальном уровне. В этой связи было отмечено, что партнерам, оказывающим помощь в целях развития, необходимо в полной мере использовать существующие "центры образцового опыта" и укреплять координацию между ними в целях создания форума для сотрудничества на устойчивой и долгосрочной основе. Помимо региональной координации, некоторые участники отметили необходимость создания специального органа, который занимался бы вопросами координации различных видов деятельности. Следует укреплять взаимосвязи между различными учреждениями, видами деятельности и процессами в целях увеличения достижимых совместных преимуществ. Участники

также подчеркнули необходимость более широкого вовлечения национальных НПО, в особенности организаций, которые являются базой для проведения программ, получающих малые гранты по линии ГЭФ.

2. Север-Юг

61. В ходе обсуждения вопроса о сотрудничестве по линии Север-Юг представители Сторон, включенных в приложение II к Конвенции (Сторон, включенных в приложение II), представили некоторые свои инициативы. Например, в Тихоокеанском регионе Австралия уделяет особое внимание совершенствованию базы знаний о рисках и уязвимости, связанных с климатом и изменением климата, а также рекуперации данных и мониторингу. Представитель Австралии сообщил об активизации поддержки, оказываемой адаптационным проектам, включая проект с бюджетом 6 млн. австр. долл., который предоставляет малые гранты для деятельности по обеспечению водоснабжения (хранение воды, защита мангровых зарослей и диверсификация сельскохозяйственных культур), а также оказывает поддержку финансируемому Всемирным банком проекту адаптации в Кирибати.

62. Представитель от Новой Зеландии рассказал о программе работы в области адаптации в регионе, уделив особое внимание слиянию восходящих и нисходящих подходов, подходов на основе общин, укреплению потенциала и интеграции соображений, связанных с изменением климата, в существующие процессы развития путем вовлечения ключевых заинтересованных кругов и практических работников, занимающихся вопросами адаптации.

63. Участник от Франции рассказал о проекте этой страны по укреплению регионального и национального потенциала Комиссии для Индийского океана, в котором принимают участие Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Сейшельские Острова и Франция (Реуньон). Этот проект, который получает поддержку со стороны французского фонда для охраны глобальной окружающей среды, направлен на укрепление потенциала в области наблюдения за климатом, оценки и анализа воздействий изменения климата, предупреждения об экстремальных погодных условиях и снижения их опасности, на укрепление адаптационной политики и мер и на создание региональных структур для сотрудничества и координации.

64. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии через Департамент по окружающей среде, продовольствию и сельским районам сотрудничает с МОРГОС в применении системы ПРЕСИС. В различных странах мира была проведена подготовка 200 исследователей, и в регионе Карибского бассейна состоялись два рабочих

совещания. Соединенное Королевство также оказывает поддержку проекту МАКК, а следовательно и 12 странам КАРИКОМ в укреплении потенциала для оценки уязвимости и рисков, связанных с изменением климата, в получении доступа к ресурсам и в их эффективном использовании в целях сокращения уязвимости к изменению климата, а также в разработке и осуществлении программы просвещения и информирования общественности.

65. Соединенные Штаты Америки оказывают помощь в сборе и анализе погодных и климатических данных, в разработке средств для поддержки принятия решений и в интеграции климатической информации в программы и проекты развития в МОРГОС Тихого и Индийского океана и островных территорий, в особенности на Гавайях, в американском Самоа, Федеральных Штатах Микронезии, Палау и Маршалловых Островах, при уделении особого внимания использованию знаний об изменении климата для принятия решений, адаптации к изменчивости и изменению климата, энергетическим технологиям, способствующим предотвращению изменения климата, а также сектору землепользования и лесного хозяйства. Другие виды деятельности ЮСАИД включают оказание поддержки усилиям Глобальной системы наблюдения за климатом и Глобальной системы наблюдения за океанами, подготовку персонала в регионе по вопросам комплексного управления рисками изменения климата в различных секторах, таких, как управление водными ресурсами, ресурсы прибрежных районов, сельское хозяйство, туризм и здравоохранение, а также поддержку международной инициативы в отношении коралловых рифов и усилий по повышению устойчивости к угрозам стихийных бедствий.

66. Что касается мнения МОРГОС, то участник из Туалу затронул вопрос о стратегическом, техническом и финансовом сотрудничестве между МОРГОС и Сторонами, включенными в приложение II. Он отметил, что в решениях КС, в частности в решениях 5/CP.7 и 1/CP.10, определяются действия для оказания приоритетной поддержки путем финансирования деятельности по адаптации по линии ГЭФ. Этот оратор подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы эта стратегическая деятельность осуществлялась в полной мере. Было отмечено, что в число возможных путей укрепления поддержки деятельности по адаптации входят специальная программа работы для МОРГОС, учитывающая положения Маврикийской стратегии, специальный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата по МОРГОС, создание информационно-координационного центра и упрощение процедуры получения средств по линии ГЭФ.

67. Участник от Островов Кука подчеркнул важное значение разработки национальных планов развития в качестве предпосылки для получения внешней помощи. Он отметил необходимость укрепления межрегиональной и глобального сотрудничества в целях

укрепления потенциала МОРГОС, а также необходимость оказания технической помощи в специализированных областях, включая страхование и технологические варианты практической адаптации к изменению климата. Участники также призвали развитые страны увеличить объем официальной помощи в целях развития и включить соображения, касающиеся адаптации к изменению климата, в их планы и приоритеты развития.

IV. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

68. В ходе дискуссии, состоявшейся на совещании экспертов, был получен ряд итогов, касающихся уязвимости, оценки уязвимости и риска, планирования и осуществления адаптации, управления рисками и снижения рисков, включая страхование, а также региональное и международное сотрудничество.

A. Оценки уязвимости и адаптации

69. Оценки уязвимости и адаптации представляют для МОРГОС важнейшее средство для оценки и осуществления мер реагирования на изменение климата. В то же время серьезную озабоченность вызывает сокращение наличия международного финансирования для оказания поддержки индивидуализации этих средств с учетом особых условий конкретных МОРГОС. Существует несколько вариантов совершенствования оценок УиА в МИРГОС и для их последующего успешного применения. Большое значение имеют также усилия по повышению качества и сокращению расходов на проведение оценок адаптации применительно как к автономной, так и планируемой адаптации. Такие усилия по совершенствованию оценок и связанных с нею методологий должны быть направлены на их согласование с деятельностью, проводимой в рамках Найробийской программы работы.

70. Необходимо добиваться более полной интеграции социально-экономической информации в оценки УиА. Это включает увязку климатической уязвимости с социально-экономическими исследованиями, долгосрочными периодическими и социально-экономическими оценками, исследованиями в отношении стратегий и с оценками уязвимости на базе гендерного фактора. Необходимо взаимодополняющим образом использовать нисходящие (основанные на сценариях) и восходящие (основанные на анализе текущей уязвимости) подходы, а также учитывать основанные на участии подходы на уровне общин. Необходимо также учитывать синергию между изменением климата, биоразнообразием и СОБ.

71. Процесс принятия решений, включая проведение политики, направленной на интеграцию оценок УиА к изменению климата в планирование развития на национальном уровне, требует эффективного применения имеющихся средств и научных знаний.

72. Огромное значение для МОРГОС имеет устойчивое высококачественное и долгосрочное наблюдение за состоянием климата, за воздействием климата на сельское хозяйство и за уровнем моря. Необходимо усовершенствовать методы спасения данных и кадастры данных, а также более широко использовать ГИС как средство расширения доступа к данным в целях интеграции разукрупненных моделей с высокой разрешающей способностью.

73. Требуются дополнительные ресурсы для профессиональной подготовки и укрепления потенциала в области проведения комплексной оценки уязвимости, включая комплексные оценки опасности и организацию специальных курсов в университетах МОРГОС, а также финансовые средства для специальных региональных групп, оказывающих устойчивую поддержку странам в проведении оценок уязвимости и адаптации.

В. Планирование и осуществление адаптации

74. Одна из приоритетных задач для МОРГОС состоит в осуществлении практических адаптационных мер на всех уровнях: от общин до общенационального уровня. Необходимо разработать комплексные, четко спланированные и скоординированные адаптационные меры и адаптационные проекты, а также увеличить потоки финансовых средств на адаптационную деятельность через существующие и новые международные каналы, официальную помощь в целях развития и механизмы частного сектора. Для многих МОРГОС перемещение такой деятельности в другие страны невозможно; кроме того, вследствие социально-экономических условий такое перемещение будет означать также нарушение суверенитета МОРГОС.

75. Лицам, занимающимся планированием политики и развития, требуются эффективные средства для разработки, распространения и укрепления потенциала в области адаптации, например путем развития существующих рамок для планирования, таких, как ЭКЛАК, Организация государств восточной части Карибского бассейна (ОЕКС) и ККККК. Необходимо распространять знания о наличии таких средств.

76. В качестве основы для пропаганды адаптационных мер, имеющих побочные преимущества, необходимо распространять информацию о потребностях в области адаптации среди ключевых секторов и через средства массовой информации, используя

для этого в качестве повода такие события, как экономические кризисы, экстремальные погодные явления и кризисы в области здравоохранения.

77. Необходимо наращивать и укреплять потенциал на местном и национальном уровнях. Эта работа включает признание роли университетов, центров образования третьей ступени и образцовых центров, а также профессиональной подготовки, просвещения и укрепления потенциала заинтересованных кругов в ключевых секторах. Поддержку, оказываемую укреплению институциональной инфраструктуры, включая региональные центры, можно активизировать по многосторонним и двусторонним каналам.

78. Необходимо в полной мере вовлекать частный сектор как на Севере, так и на Юге в планирование и осуществление адаптации на секторальной основе. Необходимо увеличить объем финансирования и расширить доступ к финансовым средствам по линии существующих фондов ГЭФ, с тем чтобы оказывать эффективную техническую и финансовую поддержку и осуществлять деятельность по укреплению потенциала.

79. Необходимо создавать, развивать или поощрять устойчивую практику в секторе туризма в синергизме с адаптационной деятельностью и работой по защите биоразнообразия. Взаимосвязи и синергизм необходимо также поощрять между программами работы в области биоразнообразия и изменения климата в рамках обеих конвенций, в частности в связи с биоразнообразием островов.

80. Важно ликвидировать разрыв между оценкой и планированием и осуществлением адаптации, а также между потребностями общин и национальным и секторальным планированием, в том числе путем сведения воедино восходящих и нисходящих политических решений и подходов к планированию. Проекты по оказанию поддержки необходимо увязывать с приоритетными потребностями, включая увеличение финансирования и укрепление проектов для адаптации на уровне общин, а также учет и применение традиционных знаний. В целях недопущения неправильных вариантов адаптации необходимо создать механизмы для рассмотрения и утверждения вариантов адаптации.

С. Управление рисками и сокращение рисков

81. Уязвимость МОРГОС к изменению климата и связанным с этим рискам в значительной степени выше, чем для других стран, ввиду их малых размеров. Рамки управления в целях снижения опасности стихийных бедствий могли бы стать исходным

пунктом для оценки риска изменения климата, благодаря использованию, в частности, имеющегося технического потенциала, законодательных норм и ресурсов.

82. Вопросы изменения климата и управления в случае бедствий должны быть интегрированы в деятельность по управлению рисками, в том числе путем структурированных рамок планирования, укрепления взаимосвязей между учреждениями на национальном и общинном уровнях в целях повышения готовности к бедствиям, связанным с изменением климата, и совершенствования существующих механизмов, включая системы раннего предупреждения. Кроме того, необходимо учитывать долгосрочные перспективы в целях подготовки обоснованных оценок рисков и учета частотности экстремальных погодных явлений и наихудших сценариев.

83. МОРГОС необходимо укреплять потенциал в целях более глубокого понимания современной изменчивости климата и управления рисками (например, путем создания и ввода в действие систем раннего предупреждения). Этому могло бы способствовать расширение сотрудничества между кругами, занимающимися вопросами изменения климата, и кругами, занимающимися СОБ, в области применения различных методов и средств и обмена информацией о них, а также более широкое информирование общественности с использованием просвещения, новых технологий и стратегий, а также уточнение строительных кодексов и стандартов в целях включения в них ключевых секторов и областей, таких, как сельское хозяйство, водные ресурсы, здравоохранение, инфраструктура и биоразнообразие. В качестве информационной основы для принятия тех или иных вариантов управления рисками должна использоваться информация, учитывающая конкретные условия регионов.

D. Страхование

84. Страхование является очень важным инструментом для большинства МОРГОС, в особенности для общин, проживающих в прибрежных районах, и для некоторых секторов, включая туризм. Связанные со страхованием меры открывают уникальную возможность для распределения и передачи рисков и создают инициативы для снижения и предотвращения рисков, которые будут также способствовать повышению устойчивости к внешним потрясениям при задействовании частного сектора в осуществлении мер реагирования на изменения климата. Одно из преимуществ поощрения мер, связанных со страхованием, заключается в том, что такие меры будут способствовать продвижению вперед усилий по количественному измерению рисков или потенциального ущерба в результате изменения климата.

85. В качестве одного из примеров, на основе которого можно извлечь определенные уроки, можно отметить Карибский механизм страхования на случай катастроф, и эти уроки можно экстраполировать и применять с учетом конкретных условий других регионов. Найробийская программа работы также открывает серьезные возможности для активизации разработки методологий, связанных со страхованием, в контексте адаптации к изменению климата.

86. Важным средством оценки действий, которые могут осуществляться на основе сотрудничества в целях увеличения страхового покрытия населения, страдающего от изменения климата, мог бы стать также четко скоординированный диалог между частным сектором и представителями Сторон. Необходимо вовлекать частный сектор в работу, связанную со страхованием от последствий изменения климата и с включением адаптации в основные направления работы, поскольку многие кредиты могут оказаться в опасности ввиду того, что в рамках проектов не учитывались воздействия изменения климата.

87. Необходимо разрабатывать инновационные механизмы передачи рисков, оценив, чего нельзя сделать при помощи рыночных инструментов страхования, и, таким образом, заручиться поддержкой международного сообщества в деле создания новых механизмов страхования в рамках процесса Конвенции.

88. Однако одно лишь страхование само по себе не позволит решить все связанные с климатом проблемы МОРГОС, и поэтому необходимо вмешательство правительства в целях поощрения мер, связанных с повышением устойчивости стран к воздействиям изменения климата.

Е. Региональное и международное сотрудничество

89. Общеизвестно, что скоординированное на международном уровне укрепление потенциала по линии Конвенции и соответствующих региональных учреждений имеет чрезвычайно важное значение для содействия адаптации к изменению климата в регионе. Соображения, связанные с изменением климата, должны учитываться в работе различных региональных организаций и сетей, в особенности в рамках партнерств между такими секторами, как водные ресурсы, энергетика и сельское хозяйство, с тем чтобы наладить обмен опытом и уроками, извлеченными общинами, которые сталкиваются с аналогичными проблемами.

90. Необходимо совершенствовать региональное сотрудничество и вовлекать все субрегионы в процесс регионального и межрегионального сотрудничества, в особенности сотрудничества между МОРГОС Индийского океана и МОРГОС Тихого океана,

Карибского бассейна и Атлантического океана. Совершенствование координации различных усилий имеет важное значение для повышения эффективности и результативности на национальном уровне. Важно также укреплять взаимосвязи между различными учреждениями, видами деятельности и процессами, в том числе в рамках различных МПС, МПО и органов Организации Объединенных Наций.

91. В контексте внешней поддержки и сотрудничества Север-Юг крайне важно обеспечивать преемственность (т.е. подход, основанный на программах, а не на проектах) и приверженность стратегическим направлениям поддержки, определенным КС, в частности в ее решениях 5/СР.7 и 1/СР.10, а также в Маврикийской стратегии.

V. ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ

A. Оценки уязвимости и адаптации

92. Участники обратили внимание на следующие последующие меры в связи с оценками УиА:

- a) предоставление моделей, средств и методологий, которые приемлемы для проведения оценок в МОРГОС, содействие проведению профессиональной подготовки по вопросам их использования, оказание технической поддержки и принятие последующих мер через региональные центры образцового опыта, а также содействие согласованию с работой в рамках Найробийской программы работы;
- b) создание специальных механизмов для устойчивой подготовки кадров по вопросам УиА, включая краткосрочные курсы и долгосрочную профессиональную подготовку, в том числе по вопросам укрепления потенциала в области подходов на основе участия;
- c) создание группы экспертов для облегчения проведения оценок, учитывающих особые условия МОРГОС;
- d) обращение к МГЭИК с просьбой о разработке специального доклада по МОРГОС;
- e) активизация усилий по оценке, систематизации и распространению знаний о существующих адаптационных технологиях, в том числе о технологиях коренных народов;

- f) всестороннее задействование частного сектора как на Севере, так и на Юге в деле планирования и осуществления адаптации на секторальной основе;
- g) расширение и совершенствование доступа к финансированию по линии ГЭФ для специальных региональных групп, цель которых заключается в оказании поддержки странам в проведении их оценок УиА в рамках их вторых национальных сообщений;
- h) рекомендовать Консультативной группе экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, провести в регионах МОРГОС практические учебные совещания;
- i) содействовать межрегиональному и внутрирегиональному сотрудничеству в области моделирования, экономической оценки, оценки адаптации и количественного измерения расходов на адаптацию;
- j) создать реестр экспертов, обладающих специализированными навыками, в региональных центрах экспертов, содействуя тем самым учету экспертов, работающих в регионе.

В. Планирование и осуществление адаптации

93. Участники определили следующие последующие меры в области планирования и осуществления адаптации:

- a) учредить для всех МОРГОС, а не только для тех из них, которые являются НРС, процесс, аналогичный процессу НПДА, и вновь подтвердить призыв к принятию предупредительных мер, а не мер реагирования;
- b) осуществить указанные проекты в области адаптации, в том числе те из них, которые были предложены в рамках процесса НПДА;
- c) создать в Адаптационном фонде специальное окно для финансирования МОРГОС и расширить источники финансирования за счет части поступлений в рамках совместного осуществления и торговли выбросами;
- d) расширить доступ к финансированию и ускорить процесс выделения финансовых средств для МОРГОС в целях содействия обучению в ходе

осуществления благодаря малым грантам (оперативное укрепление потенциала) для деятельности по адаптации, осуществляемой на уровне общин;

- e) поощрять интеграцию вопросов, связанных с изменением климата, и "беспроектных" мер в национальные планы и стратегии устойчивого развития на национальном уровне, а также разрабатывать и осуществлять коммуникационные стратегии по вопросам адаптации на различных уровнях принятия решений;
- f) поощрять обоснованные практические, технические и финансовые программы помощи в целях адаптации к изменению климата;
- g) поощрять Стороны, включенные в приложение II, выделять финансовые средства для адаптации на уровне общин;
- h) создать фонд малых грантов для правительств в целях повышения гибкости и недопущения задержек между разработкой и осуществлением проектов;
- i) поощрять международные институты к изучению роли и применения традиционных знаний;
- j) разделить переговоры по неблагоприятным последствиям изменения климата и по воздействию осуществления мер реагирования.

С. Управление рисками и сокращение рисков

94. Участники определили ряд последующих мер, связанных с управлением рисками и снижением рисков:

- a) провести всеобъемлющую экономическую оценку рисков последствий изменения климата для МОРГОС, включая составление "карты опасностей";
- b) подвести итоги подходов к управлению рисками на основе ЦРДТ;
- c) укреплять и продолжать развивать работу по СОБ в связи с изменением климата, обеспечивая синергию между Хиокскими рамками и процессом Конвенции;

- d) настоятельно призвать к широкому участию заинтересованных кругов путем подходов на основе участия и путем изучения практического осуществления Киотских принципов.

D. Страхование

95. Был выявлен ряд последующих мер:

- a) выявлять конкретные вопросы/проблемы, связанные со страхованием, и вовлекать страховые компании и финансовых экспертов в осуществление инновационных подходов к решению проблем, связанных со страхованием и финансированием чрезвычайной помощи в контексте рисков, связанных с изменением климата, путем проведения совещаний экспертов и/или рабочих совещаний;
- b) создать в рамках процесса Конвенции форум для обмена информацией и сбора информации о механизмах передачи риска, включая страхование (наилучшие виды практики и извлеченные уроки); о международных правовых рамках, содержащих элементы совместного возмещения ущерба и управления рисками; а также о возможности осуществления первоначального предложения ОАСИС по вопросам страхования. Первоочередное внимание в рамках этого процесса следует уделять налаживанию совместной работы практических работников, поставщиков страховых услуг и заинтересованных кругов в области изменения климата для разработки надлежащих мер реагирования в целях повышения роли страхования в качестве средства адаптации для всех МОРГОС. Для обеспечения практического распределения рисков потребуется участие стран, не являющихся МОРГОС.

E. Региональное и международное сотрудничество и другие межсекторальные вопросы

96. В связи с региональным и международным сотрудничеством и другими межсекторальными вопросами были выявлены следующие последующие меры:

- a) укреплять всеобъемлющие региональные и межрегиональные обмены и сотрудничество между МОРГОС путем обеспечения участия всех МОРГОС, применения извлеченных уроков и обмена соответствующими результатами, в том числе о традиционных знаниях, полученных в ходе сотрудничества между МОРГОС и работой сетей;

- b) настоятельно призвать к укреплению сотрудничества между МОРГОС и крупными городскими центрами в регионах, обеспечивая структурный подход и координацию деятельности;
- c) укрепление учебного компонента в рамках международного сотрудничества, в том числе путем публикации структурированным образом результатов профессиональной подготовки и участия в международных и национальных мероприятиях, связанных с изменением климата, для учета экспертов, работающих в регионе;
- d) рассмотреть вопрос об учреждении специальной программы по МОРГОС, которая будет включать Маврикийскую стратегию и которая будет учитывать текущую и будущую деятельность по осуществлению в рамках Конвенции и Киотского протокола в целях облегчения институциональной координации, обеспечения устойчивого характера и мониторинга успехов;
- e) расширять доступ и наличие финансовых ресурсов для осуществления конкретных проектов/планов, таких, как политика адаптации в рамках региональных проектов;
- f) обеспечивать полное участие МОРГОС, в том числе через их сети и организации, в Найробийской программе работы.
