



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2007/4
21 February 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать шестая сессия

Бонн, 7-18 мая 2007 года

Пункт 15 с) предварительной повестки дня

Административные, финансовые и институциональные вопросы

Осуществление пункта 7 с) финансовых процедур Конвенции,

касающегося оказания финансовой поддержки для участия

в процессе РКИКООН

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПУНКТА 7 с) ФИНАНСОВЫХ ПРОЦЕДУР КОНВЕНЦИИ, КАСАЮЩЕГОСЯ ОКАЗАНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССЕ РКИКООН

Записка секретариата

Резюме

Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) на своей двадцать второй сессии принял к сведению содержащуюся в документе FCCC/SBI/2005/3 информацию, касающуюся приостановления практики отказа в предоставлении финансовой помощи имеющим на это право Сторонам для участия в процессе РКИКООН, если они имеют задолженность по взносам в основной бюджет. ВОО постановил, что требуется дополнительное время для определения финансовых последствий такого приостановления и что следует сохранить существующую практику финансирования участия до 31 декабря 2007 года. Он просил секретариат представить доклад по этому вопросу ВОО на его двадцать шестой сессии. В настоящем докладе проводится дальнейший анализ и содержится рекомендация для ВОО.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
А. Мандат	1 - 3	3
В. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	4	4
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПУНКТА 7 с) ФИНАНСОВЫХ ПРОЦЕДУР	5 - 6	4
III. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОСЬБЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНОГО ОРГАНА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ	7 - 11	5
А. Финансовые последствия для основного бюджета	7 - 8	5
В. Финансовые последствия для Целевого фонда для участия в процессе РКИКООН	9	6
С. Выводы	10 - 11	6

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. Секретариат РКИКООН управляет Целевым фондом для участия в процессе РКИКООН, средства которого позволяют представителям Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой, участвовать в сессиях Конференции Сторон (КС) и ее вспомогательных органов.
2. На своей девятнадцатой сессии Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) принял к сведению озабоченность ряда Сторон в отношении применявшейся секретариатом практики отказа в предоставлении финансирования для участия делегатов Сторон, имеющих задолженность по выплате взносов¹. ВОО просил секретариат приостановить эту практику на период, включающий десятую сессию КС, и провести обзор финансовых последствий финансирования участия этих делегатов и воздействия на осуществление пункта 7 с) финансовых процедур Конвенции², касающегося участия представителей Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой, в работе сессий КС и ее вспомогательных органов, а также представить итоги этого обзора ВОО для рассмотрения на его двадцатой сессии³.
3. На своей двадцатой сессии ВОО принял к сведению документ FCCC/SBI/2004/2, в котором указывается, что секретариат "подготовит более полный доклад для рассмотрения ВОО на его двадцать второй сессии". После представления этого доклада (FCCC/SBI/2005/3) ВОО пришел к выводу о том, что требуется дополнительное время для того, чтобы определить финансовые последствия приостановления и что следует сохранить практику финансирования участия до 31 декабря 2007 года. Он также просил секретариат представить доклад по этому вопросу ВОО на его двадцать шестой сессии. В настоящем документе содержится информация о финансовых последствиях приостановления практики, описанной в пункте 1 выше.

¹ Следует указать, что первоначальное приостановление этой практики не распространялось на делегатов из наименее развитых стран или малых островных развивающихся государств.

² FCCC/CP/1995/7/Add.1, решение 15/CP.1, приложение I.

³ FCCC/SBI/2003/19, пункт 59.

В. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

4. ВОО, возможно, пожелает принять к сведению, что применяемая секретариатом практика отказа в предоставлении финансирования имеющим на это право Сторонам по линии Целевого фонда для участия оказывает лишь незначительное воздействие на выплату взносов в основной бюджет и на количество Сторон, которые имеют доступ к финансовой помощи, оказываемой из Целевого фонда. Поэтому можно сделать вывод о том, что такую практику можно было бы прекратить.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПУНКТА 7 с) ФИНАНСОВЫХ ПРОЦЕДУР

5. В пункте 7 с) финансовых процедур указывается, что финансовые средства КС включают, в частности, добровольные взносы "для поддержки участия в Конференции Сторон и работе ее вспомогательных органов представителей Сторон, являющихся развивающимися странами, и других Сторон, являющихся странами с переходной экономикой".

6. Как видно из таблицы 1, после значительного сокращения размера добровольных взносов в Целевой фонд в течение двухгодичного периода 2002-2003 годов, в ходе двухгодичного периода 2004-2005 годов положение значительно улучшилось и было получено почти вдвое больше средств. Эта тенденция сохранялась и в 2006 году, когда размер поступлений вновь увеличился. Это позволило Целевому фонду финансировать участие одного участника из всех имеющих право на получение помощи Сторон во всех сессиях органов Конвенции и Протокола, а также финансировать участие второго участника из Сторон, которые являются наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, в сессиях КС и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС) (см. таблицу 2).

Таблица 1. Целевой фонд для участия в процессе РКИКООН: поступления и расходы в разбивке по двухгодичным периодам по состоянию на 31 декабря 2006 года
(в долл. Соединенных Штатов)

	1996-1997	1998-1999	2000-2001	2002-2003	2004-2005	2006-2007^a	Итого
Поступления	4 946 640	2 746 698	3 842 703	2 214 856	4 032 609	2 422 522	20 206 028
Расходы	3 909 523	3 306 334	3 689 945	2 499 105	3 440 702	1 939 579	18 785 188

^a По состоянию на 31 декабря 2006 года

Таблица 2. Число участников и Сторон, профинансированных за счет средств Целевого фонда для участия в процессе РККООН

Год и сессия	Число участников	Число Сторон
2000 год		
ВОО 12 / ВОКНТА 12, Бонн	95	90
ВОО 13 / ВОКНТА 13, Лион	134	96
КС 6, Гаага	177	114
2001 год		
КС 6, 5 и ВОО 14 / ВОКНТА 14, Бонн	156	119
КС 7 и ВОО 15 / ВОКНТА 15, Марракеш	109	105
2002 год		
ВОО 16 / ВОКНТА 16, Бонн	118	110
КС 8 и ВОО 17 / ВОКНТА 17, Нью-Дели	146	113
2003 год		
ВОО 18 / ВОКНТА 18, Бонн	90	86
КС 9 и ВОО 19 / ВОКНТА 19, Милан	112	105
2004 год		
ВОО 20 / ВОКНТА 20, Бонн	120	117
КС 10 и ВОО 21 / ВОКНТА 21, Буэнос-Айрес	115	110
2005 год		
ВОО 22/ВОКНТА 22, Бонн	122	115
КС 11, КС/СС 1 и ВОО 23/ВОКНТА 23, Монреаль	188	132
2006 год		
ВОО 24/ВОКНТА 24, Бонн	127	123
КС 12, КС/СС 2 и ВОО 25/ВОКНТА 25, Найроби	181	128

III. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОСЬБЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНОГО ОРГАНА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

A. Финансовые последствия для основного бюджета

7. Предполагаемая цель мер по отказу в предоставлении финансовой поддержки ряду Сторон заключалась в поощрении своевременной выплаты ориентировочных взносов в основной бюджет. Перспектива лишения поддержки по линии Целевого фонда, возможно, способствовала тому, что некоторые Стороны выплатили свои причитающиеся взносы, и, возможно, помогла некоторым министерствам убедить соответствующие ведомства в необходимости ускорить платежи. Однако, хотя эта практика была

приостановлена с 2004 года, т.е. с тех пор прошло шесть сессионных периодов, нет оснований считать, что эта мера оказала непосредственное воздействие на поступления в основной бюджет.

8. Размер невыплаченных взносов в основной бюджет примерно 70 имеющих право на получение помощи Сторон, которые были затронуты практикой отказа в финансировании их участия по причине задолженности по взносам, оставался примерно одинаковым. По состоянию на конец 2003 года, т.е. года, непосредственно предшествовавшего приостановлению этой практики, 28 Сторон имели задолженность по взносам в основной бюджет. В 2004 году их число сократилось до 24, и, хотя в конце 2005 года оно возросло до 27, к концу 2006 года оно вновь сократилось до 24, т.е. меньшее количество Сторон имеют задолженность по взносам, чем это имело место до приостановления оказания помощи. Таким образом, эти цифры не дают оснований считать, что такая практика оказала какое-либо непосредственное воздействие на своевременную выплату взносов затронутыми Сторонами.

В. Финансовые последствия для Целевого фонда для участия в процессе РКЖКООН

9. Число представителей, получивших финансирование для участия в КС 10 и в параллельно проводившихся сессиях вспомогательных органов (когда была приостановлена практика отказа в предоставлении финансирования для участия делегатов Сторон, имеющих задолженность по взносам), было практически равно числу участников, получивших финансирование для участия в КС 9. Это неудивительно, поскольку число Сторон, которых первоначально коснулось такое приостановление, было весьма небольшим. Определяющим фактором в данном случае являлось наличие финансовых средств, а не приостановление вышеупомянутой практики. Значительное увеличение числа получивших финансирование делегатов, которые приняли участие в КС 11 и КС/СС 1, а также в КС 12 и КС/СС 2, было результатом роста поступлений в Целевой фонд благодаря увеличению добровольных взносов Сторон.

С. Выводы

10. Практика отказа в предоставлении финансовой помощи относительно небольшому числу Сторон, не выплативших свои ориентировочные взносы в основной бюджет в текущий или предыдущие годы, как представляется, не оказала значительного воздействия на количество взносов в основной бюджет, полученных от имеющих право на помощь Сторон, или на количество имеющих право на помощь Сторон, которые приняли участие в сессиях органов Конвенции и Протокола при поддержке из Целевого фонда.

11. Практика приостановления отказа в оказании финансовой помощи Сторонам, имеющим задолженность, не является достаточным средством для того, чтобы обеспечить своевременную выплату Сторонами своих взносов. Таким образом, эту практику можно было бы прекратить без каких-либо последствий для основного бюджета или для участия имеющих право на помощь Сторон. До тех пор пока Стороны не достигнут согласия в отношении новых стимулов в этих целях, секретариат будет и впредь на каждой сессии ВОО настоятельно призывать Стороны выполнить их обязательства согласно основному бюджету и в течение двухгодичного периода будет своевременно рассылать напоминание тем Сторонам, которые еще не выплатили свои взносы.
