



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2007/11
2 April 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

附属履行机构

第二十六届会议

2007 年 5 月 7 日至 18 日，波恩

临时议程项目 8(a)(一)

《公约》第四条第 8 和第 9 款的执行情况

第 1/CP.10 号决定的执行进展

气候变化的负面影响

小岛屿发展中国家适应问题专家会议的报告

秘书处的说明 *

摘 要

本文件概述了小岛屿发展中国家适应问题专家会议的情况，这次会议分两部分进行。第一部分于 2007 年 2 月 5 日至 7 日在牙买加金斯敦举行，面向加勒比和大西洋小岛屿发展中国家，第二部分于 2007 年 2 月 26 日至 28 日在库克群岛拉罗通加举行，面向太平洋和印度洋小岛屿发展中国家。会议着重讨论了影响和适应评估；适应规划和执行；区域和国际合作。本文件还包括了与特定区域适应需要和关注有关的可能后续行动，以落实在会议上得出的主要结论。

* 由于会议的时间安排，本文件是在正式期限过了之后才提交的。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 3	3
A. 任 务.....	1	3
B. 本说明的范围	2	3
C. 附属履行机构可采取的行动	3	3
二、专家会议的议事情况.....	4 - 7	3
三、专家会议讨论摘要	8 - 67	4
A. 导 言.....	8 - 12	4
B. 脆弱性和适应的一体化评估	13 - 19	5
C. 适应的规划与实施	20 - 35	7
D. 管理风险与减少风险	36 - 43	10
E. 保 险.....	44 - 51	11
F. 区域和国际合作	52 - 67	12
四、主要结果.....	68 - 91	16
A. 脆弱性和适应评估	69 - 73	16
B. 适应的规划和实施	74 - 80	17
C. 管理风险和减少风险	81 - 83	18
D. 保 险.....	84 - 88	18
E. 区域和国际合作	89 - 91	19
五、可采取的后续行动	92 - 96	19
A. 脆弱性和适应评估	92	19
B. 适应的规划和实施	93	20
C. 管理风险与减少风险	94	21
D. 保 险.....	95	21
E. 区域和国际合作以及其他全局性问题	96	22

一、导 言

A. 任 务

1. 缔约方会议第 1/CP.10 号决定要求秘书处举办三次反映区域优先事项的区域研讨会和一次小岛屿发展中国家的专家会议，以利信息交流和综合评估，协助确定具体的适应需要和关注。决定还要求秘书处编写上述研讨会和会议结果的报告，以供附属履行机构(履行机构)审议第十三届缔约方会议可能要求采取的进一步行动。

B. 本说明的范围

2. 本说明介绍了秘书处在附属履行机构主席指导下按照上文第 1 段所提到的任务而组办的小岛屿发展中国家专家会议的情况。本说明包括了会议议事概况、讨论内容摘要以及为处理专家会议上所查明的主要结论而针对区域适应需要和关注而可能采取的后续行动的概要。¹

C. 附属履行机构可采取的行动

3. 附属履行机构第二十六届会议不妨在审议本报告的同时，一并审议适应问题区域讲习班的报告和这四次讲习班的综合报告，以便向第十三届缔约方会议提出建议。

二、专家会议的议事情况

4. 鉴于小岛屿发展中国家广泛分布于世界各个不同区域，为了确保所有小岛屿发展中国家都能参加会议，决定将会议分为两部分举行，以节省资源，最大限度地发挥资源的作用。

5. 第一部分会议面向加勒比和大西洋小岛屿发展中国家，于 2007 年 2 月 5 日至 7 日在牙买加金斯頓举行，这次会议由秘书处举办，得到了牙买加地方政府和环

¹ 摘要要在提到具体的讨论或结果时，并没有提及分属会议的哪一部分。

境部以及联合国环境规划署拉丁美洲和加勒比区域办事处的协助。专家会议的第二部分面向太平洋和印度洋小岛屿发展中国家，于 2007 年 2 月 26 日至 28 日在库克群岛拉罗通加举行，由秘书处举办，得到了库克群岛环境署的协助。² 两部分会议之间还交换了情况，一些与会者参加了两个部分的会议。附属履行机构主席 Bagher Asadi 先生主持了两部分的会议。

6. 参加会议的邀请发给了属于小岛屿发展中国家的所有《公约》缔约方，同时发给了向小岛屿发展中国家与适应有关的活动提供支持的附件二缔约方的代表。两部分会议的与会者包括来自小岛屿发展中国家的 38 名代表、来自附件二缔约方的 10 名代表以及来自在该地区有活动的有关国际组织、政府间组织以及非政府组织的 23 名代表。会议的每一部分各举行了七次会议，审议了下列问题：(1) 会议介绍与背景资料；(2) 脆弱性和适应评估；(3) 适应的规划和实施；(4) 管理风险与减少风险；(5) 保险；(6) 区域和国际合作；(7) 结果和后续行动。

7. 这次专家会议以及关于适应问题的区域研讨会得到了下列政府的慷慨资助：澳大利亚、加拿大、日本、新西兰、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞士。

三、专家会议讨论摘要

A. 导 言

8. 背景文件以及其他相关的介绍都证实，与小岛屿发展中国家的脆弱性和适应有关的问题具有很大的重要性和紧迫性，尤其是因为小岛屿发展中国家面临着海平面上升以及诸如降水形势变化、旋风、台风和飓风等与气候有关的地球物理灾害的不利影响。特定的社会文化和经济形势，包括资源可使用量较低，人口虽少但迅速增加，地处偏远，很容易受到自然灾害，过分依赖国际贸易，并容易受到全球形势的影响等，这些都与这些国家的脆弱性紧密地联系在一起。耕地、水资源以及生物多样性已经受到来自于海平面上升、小岛屿发展中国家人口增加以及可用的自然资源被过度使用等问题的压力。

² 两部分专家会议的议程、背景文件和专家的发言都可以在气候变化公约下列网站上得到：<http://unfccc.int/adaptation/adverse_effects_and_response_measures_art_48/items/3897.php>。

9. 预计气候变化会产生的影响包括：农作物减产造成的经济损失，例如因生长期缩短或因干旱而造成的损失；因海平面上升、白化和海水酸化而导致热带红树林和珊瑚礁的丧失；因极端天气事件而使陆地森林受到破坏；因降水量减少以及咸水的浸入而使淡水含水层的缩小以及一般水资源的减少；因极端天气事件越来越频繁和严重而使沿海居住区和耕地受到洪水危害以及旅游业减少；环境退化。

10. 气候变化所造成的影响威胁到可持续发展目标的实现，例如《关于进一步落实小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》³ (毛里求斯战略)以及联合国千年发展目标中所提到的目标。

11. 小岛屿发展中国家可采取一系列的适应对策，例如“硬性的”沿海防护措施，加强沿海堤防，建造能够抵御飓风的建筑物，并提供淡水储藏。还有一些管理性的解决办法，例如保护热带红树林，修改建筑物标准，修改沿海和沿河流的土地规划，更新水务政策。另外还可以包括一些技术解决办法，例如采用抗灾能力强的作物。但是也有一些因素制约着适应方案及其实施，例如缺乏资料和技术能力不足，人力资源和体制能力不足，财务资源有限等。适应也存在着天然的制约因素，例如无法远离上升的海平面。对气候变化估计错误也可能妨碍适应工作，因为错误的估计可造成适应对策的不足、过于雄心勃勃或不适当。

12. 对气候变化和海平面上升采取的应对措施，若想取得成功，并有助于可持续发展，就必须与现有的社会经济发展和环境保护政策协调起来，并融为一体。此外，公约缔约方需要采取强有力的缓解措施，使温室气体的排放稳定在一定水平，从而防止更为灾害性的后果的发生。

B. 脆弱性和适应的一体化评估

13. 来自缔约方和各组织的与会者注意到在脆弱性和适应评估方面存在着一些方法和工具。然而，小岛屿发展中国家由于其特定的情况，在利用这些工具方面有一些重要的困难。高分辨率动态模型或统计降尺度方法有助于模拟当地气候变异并进行影响评估。牙买加通报了该国与巴巴多斯、古巴、特立尼达和多巴哥合作开

³ <http://www.un.org/esa/sustdev/documents/docs_sids.htm>。

展的加勒比区域气候变化影响研究项目，该项目将为该区域提供 30 年的预测(2070 年-2100 年)。

14. 然而与会者指出，仅仅使用预测方法不足以制定实际的适应行动。能够为拟定适应项目提供更好的基础并且能够更好地反映当地的对策和制约因素的方法必须基于对目前的脆弱性和现有的适应做法的分析，并且基于利益当事方参加评估的各个阶段。图瓦卢、吉里巴斯和库克群岛的代表说明了采用自下而上的参与性做法进行评估的情况，包括实施国家适应行动方案，以及为解决紧迫和眼前的需要而开展的相关项目。

15. 与会者呼吁需要将自上而下和自下而上的两种做法统一起来，需要在进行脆弱性和适应评估时对两种方法兼顾适用。发言者还强调，需要将脆弱性评估与长期的周期性社会经济评估联系起来，并且需要利益相关者参与，向所有有关的决策者传播信息。

16. 来自怀卡托大学国际全球变化研究所的一个代表介绍了对项目进行评估的一套通用办法。这些工具证明了对项目进行实施的框架，同时考虑到一体化的评估、适应和可持续发展。

17. 各方重申，对于长期的气候变化和气候变异性和社会脆弱性等问题，需要获得全面准确的科技信息和提高公众意识，需要根据适应的需要而准确地评估风险，同时需要长期的展望，并采取系统性的办法，包括评估与联系。

18. 与会者强调，开展国际和区域合作，发展并改进脆弱性和适应评估的能力以及发放数据的能力，是十分重要的，包括建立区域数据库。美洲全球变化研究所介绍了加勒比地区飓风危险和社会脆弱性的研究。研究人员在开展工作时确信，在解决小岛屿发展中国家面对的问题时，必须将历史资料和数据与气候脆弱性联系在一起。南太平洋海平面和气候监测项目是一个数据收集网络，既可以帮助人们监测太平洋地区的海平面情况，又能提供资料，对预测 3 至 6 个月气候变异情况提供数据支持。与会者注意到在这方面这是一项最佳做法。

19. 与会者注意到，对于监测和分发早期预警数据，存在着一些高水平的技术解决办法，他们还承认由于小岛屿发展中国家的具体情况，有时简单的技术也能够提供可靠和及时的信息。例如古巴的科学家开发了一种早期预警系统，从这个系统中可以产生气候通报、农业气候通报、气候摘要、季节预测以及特殊警告等。

C. 适应的规划与实施

20. 各缔约方和组织的代表披露了若干在优先部门如卫生和沿海地区等部门开展适用措施的规划和实施的有用例子，同时也说明了成功的以社区为单位的适应做法。与会者指出，已经有足够的资料说明，根据目前的气候变异和极端情况已经采取了适应行动，而气候变化仍然具有的某些不确定性不能成为在适应方面不采取行动的借口。

21. 来自南太平洋区域环境署的代表报告说，在过去太平洋岛国适应方案的大部分研究主要侧重于对由于热带气旋引起的海平面上升和风暴而采取的应对行动。早先人们重视通过建立硬性的海堤防护措施来保护土地。更近些时候，人们侧重的范围开始变大，从更全面的角度来看待气候变化的影响。

22. 通过最近的研究和正在出现的一些做法，已经获得了一些重要的教训。通过调整一些管理办法，例如改变使用方法或调整所在位置，一些由政府或社区管理的很可能具有脆弱性的系统有可能提高其灵活性。脆弱的天然系统也能够提高其适应性，例如减少非气候性因素的影响，消除妨碍植物或动物迁移的障碍，改进整个资源管理办法。改进公众认识和应急准备，针对极端天气事件建立预警和监测系统，并制定全面的通讯战略，这样就能使气候变化的科学知识为普通公民所掌握，因而能够减少人类系统的脆弱。

23. 加勒比共同体气候变化中心的代表举了两个适应项目的例子。“气候变化主流适应行动”项目对遭受风险的社区开展脆弱性评估，对于其历史和可能的气候变化影响进行探讨，以便制定适应方案，最终影响适应政策。目前在巴巴多斯的旅游部门和圭亚那的农业部门正在进行评估，在牙买加和伯利兹的水资源部门也可能进行评估。“气候变化适应特别试验”项目目前正由 3 个小岛屿发展中国家(多米尼加、圣卢西亚和圣文森特和格林纳丁斯)实施，以便执行具体的试验性适应措施，解决气候变化对生物多样性和土地退化的影响。该项目得到全球环境基金的资助，时间跨度为 2007-2011 年。

24. 来自最不发达国家的与会者介绍了国家适应行动纲领方面的工作，指出这一工作有助于推动适应措施的规划和实施，有助于将气候变化问题纳入到国家政策之中。吉里巴斯和马尔代夫的代表强调，适应是一个长期的过程，需要将自下而上

的磋商与自上而下的规划与政策结合起来，需要便利通过最不发达国家基金来获得资助，需要在官方发展援助中增加适应的资金比例。

25. 许多与会者要求考虑在非最不发达国家的小岛屿发展中国家中也采取一个类似于国家适应行动纲领的工作。国家适应行动纲领所采取的参与性的自下而上的做法有助于利益相关者和当地社区参与进来，能够导致在社区实施具体的适应行动。与会者指出，从一国的角度来看，以社区为基础的做法是最有效的能力建设做法，通过实施以及边干边学的做法，最有助于推动实际的适应行动。

26. 与会者强调，需要开展体制性的能力建设，需要对利益相关者进行培训，为规划与实施适应活动制定专门的工具。与会者还强调多边环境协议之间需要发挥互补增效作用。

1. 在可持续发展背景下支持适应

27. 一些组织介绍了目前在小岛屿发展中国家为适应所提供的支持。拉丁美洲和加勒比经济委员会批准了加勒比海倡议，在这一计划中，适应是一个关键的内容。这一计划有按照第 5/CP.7 号决定开展的与评估灾害和减少灾害有关的能力建设活动；有按照千年发展目标促进适应的内容，还有将气候变化纳入到社会经济和或/部门发展框架中的内容。

28. 全球环境基金向与会者介绍了获得适应方面资助的规则。按照全球环境基金信托基金(气候变化侧重领域)获得资助的规则与新的基金、特别气候变化基金和最不发达国家基金获得资助的规则相比较，主要区别是，在这些新的基金中，各缔约方不需要证明其项目将带来全球性的效益。与会者了解了世界银行在基里巴斯、哥伦比亚加勒比海海岛地区、多米尼加、圣卢西亚、圣文森特和格林纳定斯实施的适应项目。

29. 开发计划署的代表指出，为了支持能抵御气候变化危害的发展，气候风险必须纳入到发展部门，必须考虑到短期和长期适应措施，以处理目前的变异性和长期的变化。为了支持生态系统的抵御能力，适应必须纳入到全球环境基金所支持的活动中，在这些活动中，气候变化相对于生物多样性、土地退化和国际水域等方面的危险都得到了评估。

30. 发挥支持作用的各组织的代表都表示，他们想尽办法确保各自组织的活动将适应考虑进来，以说明他们如何支持适应，尽管也有代表对该地区就适应缺乏足够行动表示关切。

31. 来自瑙鲁的代表从一国的角度强调，一些多边项目，例如由全球环境基金资助并且由联合国环境规划署实施的气候变化影响评估和适应项目，是重要的。太平洋岛国应用地球科学委员会做了介绍描述了围绕珊瑚礁开展的一项技术评估项目。与会者强调，有必要将这些项目的资料发给有关决策人，并确保这些技术研究能够得到实际的落实。

32. 各种介绍和后来开展的讨论都强调必须以协调和全面的方式来支持可持续发展背景下的适应活动，适应和脆弱性应作为一个发展问题来考虑。可持续的资源管理属于适应工作的一部分，为了确立这种管理，资源所有者和使用者的行为模式以及发展方案应该相互一致，应该在五个干预阶段同时规划：社区、地方、国家、区域和国际/全球。

33. 好几位发言者强调，需要改进并简化获得全球环境基金的资助的渠道。获得这种资助的手续目前比较复杂，包括为紧急和立即需要执行的国家行动纲领项目获得资助，被视为需要进一步审议的问题。

2. 《公约》与毛里求斯战略的联系

34. 与会者响应了附属履行机构第二十五届会议的请求，考虑了毛里求斯战略的有关规定目前如何反映在或可以如何反映在公约及其京都议定书的工作当中。他们承认这两项工作之间存在着联系。

35. 南太区域环境署秘书处的代表说，公约及其京都议定书以及毛里求斯战略都有共同的优先目标，这包括就适应、技术转让、能力建设、研究以及系统性观测开展工作，以及为减少未来温室气体排放而做出努力。他指出，小岛屿发展中国家需要主动地充分利用这一点。因此有必要加强小岛屿发展中国家在气候变化公约谈判的参与，并设法以一体化的方式处理气候变化公约议程项目，充分地探讨可持续发展与毛里求斯战略之间的联系。

D. 管理风险与减少风险

36. 背景文件和讨论情况突出表明，风险评估和风险管理方面的做法有可能极大地帮助小岛屿发展中国家应对气候变化的影响，特别是那些与极端事件日益频繁有关的影响。与会者探讨了在不同层次上进行风险管理和风险减轻工作的多种措施。

37. 例如，来自库克群岛的代表向与会者介绍了该国在采取这种措施方面的经验，包括将风险管理与风险减少措施纳入到该国可持续发展计划中，特别是纳入到20年预防性基础设施纲要计划中，以确保发展经受住气候变化的基础设施；介绍了社区如何参与协助进行宣传和开展早期预警计划。

38. 在加勒比，巴巴多斯设计的减轻沿海侵蚀风险的模型得到强调，虽然仍有许多需求和差距，包括需要搜集更多的海洋数据，以确保该岛屿得到全部覆盖，并培训人员进行数据的解释和模型制作。沿岸脆弱性评估也需要在考虑到社会经济因素的情况下进行。

39. 来自伯里兹的代表介绍了在加勒比由世界气象组织支持的预警系统。发言者强调了影响该系统全面落实的一些因素，包括一些岛屿很小，更容易遭受自然灾害和外部冲击，适应能力弱以及成本高，以及政治、社会和经济方面的问题。需要缩小全球气候变化模型用于脆弱性评估，例如采取客观的方法和一体化评估模型。

40. 一些组织、网络和项目介绍了他们采取行动减少自然灾害给小岛屿发展中国家造成的危险的经验。在国际一级，来自国际减灾战略的代表介绍了兵库框架(2005-2015年)和他们在加勒比和亚太地区开展的活动，以落实兵库框架，提高该地区各国和社区抵御灾害的能力。

41. 他们提到了如何加强人们对减灾与气候变化适应之间联系的认识，以及在发展计划中将两者结合起来的认识。与会者强调了减灾与气候变化问题与活动之间的许多联系，包括相类似的一般性目标，这些目标旨在提高可持续性，建立有抗灾能力的社会以及加强人的安全；提到了类似的部门侧重点、复杂性和挑战；对同一类措施和政策的依赖。与会者还指出，减灾方面的努力提供了自下而上地实施适应战略，解决目前的气候变异和气候极端事件的机会。

42. 在区域一级，加勒比共同体和共同市场的加勒比减缓灾害能力建设方案正在帮助加勒比各国制定减轻灾害脆弱性政策。加勒比灾害紧急应对局介绍了该机构

的活动，并说明了气候变化在灾害方面所具有的影响，包括如何处理日益增加和严重的内陆洪水灾害，以及因海平面上升沿海的洪涝灾害。发言者强调需要加强洪水应急规划和潜在破坏影响评估方面的能力。在太平洋地区，太平洋岛国论坛秘书处作为一个该区域的政府间组织，它为该地区各独立成员国的领导人服务，该机构作出努力促进并宣传将灾害问题包括与气候变化适应战略有关的问题纳入到国家规划与预算工作当中。

43. 与会者指出，需要加强负责气候灾害应对能力的机构之间的联系，需要在方法和工具上将这些机构与减灾的各社区结合到一起，并找出适当的机制和方式，管理对小岛屿发展中国家在气候变化方面的金融风险。

E. 保 险

44. 对保险事项的讨论内容十分广泛，这说明保险对于小岛屿发展中国家来说具有重要的意义。与会者强调，保险是一种“没有后悔”的战略，因为保险提高了在遇到灾害时的财务承受能力。尽管如此，保险市场在小岛屿发展中国家很有限，因为这些国家人口少，面积小，相对偏远，极端天气事件经常发生，许多国家经济资产很有限，另外私营部门对保险的兴趣有限，特别是在太平洋地区。

45. 牙买加提供了一些调查结果，这些结果表明，自然灾害保险的分布主要是在发达国家。加勒比严重依赖于再保险市场。由于加勒比多年来出现高风险和严重损失，当地很少保险公司建立起重要的资本基础，能够承受更多的风险，因此，保险业十分依赖于大型的国际再保险公司，把风险转移给它们。加勒比地区各国的保险费逐年上升，而不论该地区是否受到灾害。发言者建议，该地区应该考虑对农业、财产和基础设施给予有效的保险，并侧重于区域性努力，确保改善抵御灾害的能力。

46. 在太平洋地区，太平洋岛国论坛秘书处指出，关于保险问题的一项研究于2003年提交给了有关国家政府注意。世界银行的其他双边捐助者考虑到高风险，因而不愿意为太平洋地区的灾害提供保险。发言者指出，分摊风险和共同承保可以是一个较好的解决方案。与会者注意到，有必要重新讨论与保险有关的机制问题，例如结合最近的事态发展讨论小额保险问题。

47. 尽管如此，存在着一些保险方案的实例，从中已经得出了一些经验教训，例如巴巴多斯的联合保险公司，该公司采取财务鼓励措施，鼓励房主采取预防措施，

另一项例子是世界银行的灾害风险保险基金，世界银行正在试验一项计划，鼓励小国针对自然灾害风险购买参数保险。关于气候变化影响、脆弱性和适应问题的内罗毕工作计划也可以提供一个宝贵的机会，用来促进针对与气候变化的适应有关的保险作出有系统的努力。

48. 与保险有关的行动提供了一个独特的机会，能够将风险分散和转移，并且提供了减少风险和预防风险的鼓励措施，这些措施有助于提高应对外部冲击的能力，同时又能够鼓励私人部门参与应对机构变化的行动。促进与保险有关的行动带来的一个好处是，这将有助于将气候所造成的风险和潜在损失加以定量化。政府与私人部门(包括银行，因为银行的贷款往往由于贷款人缺乏对气候风险的考虑而受到影响)需要开始认真地对话。

49. 与会者建议，公约进程可以提供支持，用来考虑专门针对小岛屿发展中国家独特情况的效费比高的保险计划，例如多国风险分摊机制；区域再保险设施；灾害基金，与国际金融市场联系在一起；国家/区域灾害基金，得到国际社会的财政支持；小额保险；私人部门与公共部门的伙伴关系。

50. 与会者建议设立一个论坛，由各缔约方以及各个不同利益相关者或技术专家组广泛地参与，为小岛屿发展中国家拟定保险方案，并为小岛屿发展中国家提供保险便利，作为一种再保险的形式提供财政支持。

51. 对保险的采用有可能超出传统的模式，例如通过一种创新机制，使小岛屿发展中国家能够以碳排放权来换取保险支持；用天气衍生产品作为对天气诱发因素的支付(例如将临界风速作为一种指数)，而不是直接就证明的损失支付；或者采取类似于小岛屿国家联盟所提出的国际保险分摊建议的资助安排。

F. 区域和国际合作

1. 南南合作

52. 推动小岛屿发展中国家各个机构之间合作得到强调，特别是有必要将气候变化纳入到各个区域组织和网络的工作主流中，有必要分享面对类似问题的各个社区的经验和教训。小组会议中的介绍和讨论强调了许多有用的区域倡议和网络，其中各个组织包括非政府组织能够就不同的气候变化问题推动区域合作。

53. 拉丁美洲和加勒比湿润热带地区水务中心说明了其在提供数据和信息基础设施方面所起的作用，该中心为拉丁美洲和加勒比的气候适应提供了支持。这包括加强环境信息方面的能力，例如中美洲区域图象和监测系统，帮助创立一些机制，促进区域合作，例如通过与加勒比共同体气候变化中心达成的谅解备忘录(2006年4月)、西班牙美洲论坛部长决定(2006年9月)与美国国际开发署制定的全球发展联盟倡议(直到2008年9月)。与会者还提到，需要开展联合项目制定、缩小气候变化模型的研究与开发、以及有关的讲习班和培训活动。

54. 南太环境署指出，毛里求斯战略呼吁小岛屿发展中国家之间开展更广泛的合作，特别是就适应问题，并提到小岛屿发展中国家区域之间已经有的有效合作，包括为大西洋与印度洋小岛屿发展中国家之间建立合作机制而早期提供支持。他指出，太平洋区域需要有更详尽的区域磋商；需要提供技术和财政支持，以完成太平洋框架内的优先项目，特别是关于适应和与适应有关的气候变化科学；改善培训和宣传的机会；通讯战略；建立分享和交换信息的网络；改进报告的编写；建立数据库。

55. 环境规划署驻拉丁美洲和加勒比区域办事处解释了区域合作的机制，包括拉丁美洲和加勒比环境部长论坛；区域海洋方案(加勒比环境规划署)；环境规划署拉丁美洲和加勒比公民社会论坛；PARLATINO(拉丁美洲议会)；当地抗灾宣传和准备方案。

56. 太平洋岛屿论坛由太平洋16个独立和自治的国家组成，是该地区主要的政治和经济政策组织。成员国领导人每年都开会，制定对区域问题的集体应对办法，包括加强对气候变化的应对。

57. 与会者讨论了区域和区域之间的合作。例如马尔代夫和南太环境署指出，虽然已经开展了一些计划，但印度洋小岛屿发展中国家参与与太平洋和加勒比以及大西洋小岛屿发展中国家的合作依然处于初级阶段。他们呼吁通过全球性小岛屿发展中国家协作机构使印度洋和大西洋小岛屿发展中国家一起合作，促进适当的技术专长和技术的交流，并利用公约进程促进印度洋和大西洋的新的中心与其他地区小岛屿发展中国家中心建立起联系。

58. 与会者强调，有必要充分利用各个级别的部门伙伴关系和网络，以便使各个地区的努力实现有效的合作和协调。太平洋岛屿论坛秘书处指出，该地区有许多

部门伙伴关系，正在进行一些有益的活动，例如在水、能源和农业部门。然而，在各种活动之间依然缺乏互动和协调。

59. 在有效和长期合作所面临的挑战和困难中，与会者指出，外部支助活动通常是短期的，以项目为基础的，通常采用的方法是单一任务性的方法，而不是长期的、方案性的综合方法。在项目下设立了一些工作组，通常具有很大的潜力，能够提供技术和科学支持，但他们往往不能充分地实现这方面的潜力。与会者注意到南太环境署在制作模型方面的良好做法，这种做法摆脱了单一项目的模式，而是使气候变化问题在整个区域内制度化，并将外部的气候变化模型制作机构与本区域的机构和灾害管理和气候服务联系在一起，以推动本区域模型工作的开展，并分享资料避免重复。

60. 与会者强调了改进各种努力的协调对于促进在国家一级的有效性和落实所具有的重要意义。与会者在这方面强调，发展支助伙伴需要充分地利用现有的优秀节点，促进相互间的协调，为持续和长久基础上的协作提供一个场合。除了区域合作以外，一些与会者指出，有必要设立一个专门的机构，审查各种活动的协调情况。在各个不同机构，各种不同活动与程序之间也需要加强相互的联系，以增进可实现的共同效益。与会者还强调，需要使更多的国家非政府组织参与进来，尤其是那些负责执行全球环境基金小额赠款方案的组织。

2. 南北合作

61. 在讨论南北合作问题的时候，列入《公约》附件二的缔约方(附件二缔约方)提出了一些倡议，例如，在太平洋地区，澳大利亚支持的侧重点是改善人们对气候以及与气候变化有关的风险和脆弱性的认识，以及收集资料和监测。澳大利亚代表报告了对地面适应项目的支持，包括一项总额为 600 万澳元的项目，该项目为用水安全活动(水的储存、保护热带红木林和作物多样化)提供小额赠款，并支持在吉里巴斯进行的一项由世界银行资助的适应项目。

62. 新西兰的一位代表介绍了他们在该地区进行的适应工作方案，侧重于将自上而下和自下而上的做法结合起来，以社区为基础的做法、能力建设以及将气候变化纳入到现有的发展进程中，调动关键的有关利益相关者以及适应工作的实际工作者参与进来。

63. 法国的代表描述了为促进印度洋委员会的区域和能力建设而开展的项目，科摩罗、法国留尼旺岛、马达加斯加、毛里求斯和塞舌尔都参加了。这一项目得到法国全球环境基金的资助，目标是增强气候观测方面的能力建设，评估并分析气候变化的影响，极端事件预警和减少风险，加强适应政策和措施，为合作与协调建立区域结构。

64. 大不列颠及北爱尔兰联合王国通过其环境、食品和农村事务部，正在与小岛屿发展中国家开展合作，实施 PRECIS 系统。在世界范围内共培训了 200 多名研究者，在加勒比举行了两次研讨会。联合王国还支持 MACC 项目，从而支持 12 个加勒比共同体国家建设下属能力：评估脆弱性和与气候变化有关的危险，评估并有效地使用资源以减少对气候变化的脆弱性，制定并实施公开的教育和推广方案。

65. 美利坚合众国正在帮助搜集和分析天气和气候数据，制定决策辅助工具并将气候信息纳入到太平洋和印度洋小岛屿发展中国家和岛屿领土的发展计划和项目中，特别是在夏威夷、美属萨摩亚、密克罗尼西亚联邦、帕劳和马绍尔群岛，侧重于可用于决策的气候变化科学，适应气候的变异和变化，能源缓解技术，土地利用和林业。美国国际开发署的其他活动包括支持全球气候观测系统和全球海洋观测系统的工作，在该地区对于人员进行培训，使他们掌握各部门一体化气候风险管理，例如水资源管理、海岸资源、农业、旅游和公共卫生、并支持国际珊瑚礁倡议以及提高对自然灾害抵御能力的工作。

66. 作为小岛屿发展中国家的观点，来自图瓦卢的与会者谈到了小岛屿发展中国家与附件二缔约方之间的战略、技术和资金合作。他指出，缔约方会议的决定，特别是第 5/CP.7 和第 1/CP.10 号决定找出了通过全球环境基金提供适应方面的资助而优先开展的支持行动。发言者突出地强调需要确保这一战略方向得到完全的落实。据认为有多种方式可以用来加强对适应工作的支持，例如为小岛屿发展中国家制定一项特殊工作方案，并纳入到毛里求斯战略中，由政府间气候变化专家组编写一份关于小岛屿发展中国家的特别报告，建立一个交换站，简化从全球环境基金获得资助的程序。

67. 库克群岛的代表强调制定各国的发展计划特别重要，这是获得外部援助的前提条件。他谈到有必要改进区域间和全球合作，以加强小岛屿发展中国家的能力，有必要提供专门领域的技术援助，包括保险和技术方案，以推动气候变化的实际适

应活动。与会者还呼吁发达国家增加官方发展援助，与此同时，小岛屿发展中国家应将气候变化适应纳入到各自的发展计划和优先项目中。

四、主要结果

68. 专家会议的讨论产生了若干结果，分别涉及脆弱性、适应和风险评估；适应的规划和实施；风险的管理和减少，包括保险；区域和国际合作。

A. 脆弱性和适应评估

69. 脆弱性和适应评估代表着小岛屿发展中国家评价和实施对气候变化的应对措施的重要工具。然而人们的一项主要关切是，用来支持对这些工具进行调整从而适合单个小岛屿发展中国家具体情况的国际资助越来越少。为改善小岛屿发展中国家的脆弱性和适应评估并随后进行实施，现有好几种方案。努力减少自主适应和计划适应两方面的适应评估费用也是重要的问题。第二项评估和相关方法的努力目的应该是与内罗毕工作计划框架内开展的工作保持一致。

70. 社会经济信息需要更好地纳入到脆弱性和适应评估中。这包括将气候脆弱性与社会经济研究、长期的周期性和社会经济评估解决战略的研究、针对具体性别的脆弱性评估联系起来。需要补充性地使用自上而下(以预测为基础的)和自下而上(以对现有脆弱性进行分析为基础的)方法并考虑以社区为基础的参与性方法。还需考虑到气候变化与生物多样性与减少灾害风险之间的互补增效作用。

71. 决策过程，包括执行一些新政策，将气候变化的脆弱性和适应评估纳入到国家一级的发展规划当中。要求有效地采用一些工具和科学投入。

72. 对气候、农业气象、海平面等进行持久的、高质量的观测对于小岛屿发展中国家来说极为重要。需要改进数据抢救和数据清点工作，需要更好地利用地球物理信息系统，将之作为改进数据获得渠道的工具，也需要将各种高分辨率降尺度模型加以整合。

73. 需要提供更多的资源，用来培训，提高进行一体化脆弱性评估的能力，包括进行一体化灾害评估，并且在小岛屿发展中国家里面的大学开设特别课程，并资助建立特别的区域工作队，为各国的脆弱性和适应评估提供持久的支持。

B. 适应的规划和实施

74. 小岛屿发展中国家的优先目标是在各个级别，从社区到全国，实施各种实际的适应措施。需要制定一体化的、规划良好并加以协调的适应行动和适应项目，并通过现有的以及新的国际、官方发展援助以及私人部门机制，为适应方面的活动改进资金流动。对于许多小岛屿发展中国家来说，国际再安置不是可选的方案；除了社会经济后果之外，再安置还意味着小岛屿发展中国家的主权受到损害。

75. 政策和发展的规划需要得到有效的工具，用于发展、传播以及建设适应能力，例如通过现有的规划框架，如拉加经委会、东加勒比国家组织、加勒比共同体气候变化中心等规划框架来开展这方面的工作。还应促进更多的人了解这些工具的存在。

76. 需要提高重要部门和大众对适应的必要性的认识，例如利用现有的事件，例如经济，天气和卫生危机等，以此来推动适应措施。

77. 必须建立并加强地方和国家的能力。这意味着需承认各大学、第三产业中心和人才中心的作用，也需要在关键部门开展培训、教育、建立利益相关者的能力。通过多边和双边渠道，可以支持体制建设工作，包括区域中心的建设工作。

78. 南方和北方各国私人部门必须充分地参与部门的适应规划和实施。需要改善资助工作，以及获得全球环境基金资金的渠道，以便有效地提供技术和财政支持以及能力建设的能力。

79. 必须结合适应方面的活动以及保护生物多样性的工作，在旅游部门建立、发展或推进可持续的做法。关于生物多样性的工作计划与两项公约下的气候变化工作，特别是有关岛屿生物多样性的工作，必须建立起联系，加强互补增效的作用。

80. 必须弥补适应的规划和实施与社区需要、国家和部门规划之间的鸿沟，包括将自上而下和自下而上的决策和规划方法统一起来。支助项目需要与优先需要相匹配，包括加强对以社区为基础的项目的资助，并解决传统知识的作用和应用问题。为了避免适应不当，需引进一些机制，对适应对策加以核证。

C. 管理风险和减少风险

81. 小岛屿发展中国家因其国土面积小，在气候变化的脆弱性以及这方面的相关风险与其他大多数国家相比都更高。利用现有的技术能力、立法和资源，可以建立一个灾害减轻管理框架，以便为气候风险的评估提供一个起点。

82. 在风险管理活动中，必须将气候变化与灾害管理两者结合起来，包括通过有层次的规划框架，加强国家一级和社区一级各个机构的联系，提高对气候方面灾害的应急准备，并充分利用现有的机制，包括预警机制。此外，必须以长远的眼光来指导风险评估，应该能考虑到极端事件和最糟糕情况的频繁程度。

83. 小岛屿发展中国家需要有更强的能力，来理解目前的气候脆弱性，并对风险加以管理(例如制定并实施早期预警系统)。负责气候变化与负责减灾的两类人员应加强合作，采用并交换有用的方法和工具，利用教育、新技术或战略来提高公众认识，完善建筑守则和标准，将诸如农业部门、水、卫生、基础设施和生物多样性等关键部门和领域都包括进去。在制定风险管理方案时，必须考虑到针对具体地区的科学资料。

D. 保 险

84. 保险对于大多数小岛屿发展中国家来说是一个重要的工具，特别是对于沿海社区和部门，包括旅游部门。与保险有关的行动提供了独特的机会，能够将风险分散和转移，并鼓励减少风险和预防风险，这反过来又有助于提高对抗外部冲击的能力，同时又能吸引私人部门参与气候变化的应对行动，推动与保险有关的行动的好处之一是，这些行动有助于就气候变化引起的风险和潜在损失进行量化。

85. 目前能从中吸取教训的例子包括加勒比灾害风险保险基金，可以在其他地区借鉴并采用这样的基金。内罗毕工作计划也能够提供宝贵的机会，进一步推动作出有系统的努力，在气候变化适应的背景下推进保险的工作。

86. 对于合作采取哪些行动，以提高受灾害影响的人口享受保险的范围，私人部门与各缔约方代表之间开展良好的对话是十分有用的。有必要使银行部门参与与气候变化保险和将适应工作主流化的工作当中，因为许多贷款因涉及为考虑气候因素的项目而可能遭受危险。

87. 需要制定新的风险转移机制，评估市场化的保险的局限性，从而获得国际社会对于在公约进程之下采取新的保险机制给予支持。

88. 然而，单靠保险是无法解决小岛屿发展中国家与气候有关的的所有的问题的，因此还需要政府进行干预，推动各界采取行动，提高全国对气候变化影响的抵御能力。

E. 区域和国际合作

89. 通过公约和相关的区域机构，开展经过国际协调的能力建设工作，据认为这是对推进该地区气候变化适应的极为重要的方法。气候变化应该纳入到各个不同的区域组织和网络的工作主流中，特别是通过各个部门例如水、能源和农业部门建立起伙伴关系来实现，以此分享面对此问题的各个社区的经验和教训。

90. 需要改进区域合作，并使各个分区域加入到区域和跨区域合作中，特别是印度洋小岛屿发展中国家与太平洋和加勒比以及大西洋小岛屿发展中国家相互进行合作。改进各项工作的协调对于提高在国家一级的效能和落实水平是十分重要的。另外还有必要加强各个不同机构、活动和进程之间的相互联系，包括各个多边环境协议和政府间组织以及联合国机构之间的相互联系。

91. 在提供外部支持和进行南北合作时，特别需要确保连续性(基于方案，而不是基于项目)，并遵从缔约方会议特别是其第 5/CP.7 和第 1/CP.10 号决定以及毛里求斯战略所确立的方向。

五、可采取的后续行动

A. 脆弱性和适应评估

92. 与会者突出强调了在脆弱性和适应评估方面可采取下列后续行动：

- (a) 向小岛屿发展中国家提供适合它们进行评估用的模型、工具和方法，促进其适应方面的培训，通过区域人才中心提供技术支持和后续行动，促进与内罗毕工作方案保持一致；
- (b) 建立可持续的脆弱性和适应培训的特殊机制，包括短期课程和长期职业培训同时包括与参与性方法有关的通道建设；

- (c) 建立专家小组，促进适合小岛屿发展中国家特定情况的评估；
- (d) 请气专委就小岛屿发展中国家编写一份特别报告；
- (e) 作出努力，评估、系统化并传播现有适应技术方面的知识，包括土著人特有的知识；
- (f) 充分调动北方和南方各国私人部门参与具体部门的适应规划和实施；
- (g) 增加全球环境基金的资助并改进获得资助的渠道，以便使特殊的区域工作队能够支持各国结合第二次国家信息通报开展脆弱性和适应评估；
- (h) 建议未列入公约附件一缔约方国家信息通报专家咨询小组在小岛屿发展中国家所在地区开展实际培训讲习班；
- (i) 围绕制作模型、经济评估、适应评估以及给适应成本加以量化等问题，促进区域间和区域内的合作；
- (j) 在各区域人才中心建立特定专长专家名册，从而有助于将专家留在该地区工作。

B. 适应的规划和实施

93. 与会者就适应的规划和实施列出了下列后续行动：

- (a) 在所有小岛屿发展中国家，而不单单是最不发达国家，开展制定国家行动纲领的工作，并注重事先预防的行动，而不是事后反映的行动；
- (b) 实施确定的适应项目，包括通过国家行动纲领进程所提议的那些项目；
- (c) 在适应基金之下开设一个小岛屿发展中国家资助窗口，并通过联合实施和开放贸易所产生的受益来扩大资助基金；
- (d) 改善获得资助的渠道，并加速向小岛屿发展中国家提供资助，通过小额赠款，实施以社区为基础的适应办法(业务能力建设)，从而促进学习的过程；
- (e) 鼓励在国家一级的可持续发展计划和战略中纳入与气候变化有关的问题以及“不后悔”措施，并在各个决策级别制定并实施关于适应问题的沟通战略；

- (f) 鼓励以证据为基础的实际、技术和财政援助方案，促进对气候变化的适应活动；
- (g) 鼓励附件二缔约方为以社区为基础的适应活动提供资助；
- (h) 为各国政府设立一个小型赠款方案基金，以提供灵活性，避免在项目制定和实施之间出现拖延；
- (i) 鼓励国际机构探讨传统知识的作用，并采用传统知识；
- (j) 就气候变化的不利后果定型谈判，区别于执行应对措施的后果的谈判。

C. 管理风险与减少风险

94. 对于管理风险和减少风险问题，与会者列出了下列若干后续行动：
- (a) 就气候变化对小岛屿发展中国家的影响的风险，进行全面的经济评估，包括绘制“灾害图”；
 - (b) 对基于千年发展目标的各种风险管理方法进行清点；
 - (c) 加强并进一步开展 DRR 在气候变化方面的工作，确保减少灾害风险框架于公约竞争之间的互补增效作用；
 - (d) 通过参与性方法敦促利益相关者广泛参与，并从兵库原则的实践中进行学习。

D. 保 险

95. 确定了下列若干后续行动：
- (a) 找出与保险有关的具体问题/制约因素，通过专家会议以及研讨会等形式，使保险业以及金融专家探讨新的方法，解决保险和救济基金的问题，从而解决与气候变化有关的风险；
 - (b) 在公约进程之内建立一个论坛，以交换并收集与风险转移机制包括保险在内有关的信息(最佳做法和经验教训)；关于包含的损失分担和风险管理要素的国际法律框架；关于实施原先小岛屿发展中国家联盟提出的保险建议的可行性。这一工作的重点应该是将实际的从业者和保险服务提供者与气候变化利益相关者汇集到一起，制定适当的反应措

施，以提高保险作为从小岛屿发展中国家的适应工具的作用。这要求非小岛屿发展中国家参与，以确保实际的风险分配。

E. 区域和国际合作以及其他全局性问题

96. 找出了与区域和国际合作以及其他全局性问题有关的下列后续行动：

- (a) 促进全面的区域和跨区域小岛屿发展中国家的交流与合作，确保所有的小岛屿国家参与，并采用获得的教训以及分享现有小岛屿发展中国家合作与网络的成果，包括传统知识方面的成果；
- (b) 敦促小岛屿发展中国家与区域内较大的国家开展合作，确保各种活动有条理并得到协调；
- (c) 加强国际合作中的培训部分，包括有组织地传播培训成果以及参与气候变化方面的国际与国家活动，维持在该地区工作的专家；
- (d) 考虑设立一个关于小岛屿发展中国家的特别工作方案，与毛里求斯战略结合在一起，以处理目前和今后实施公约及其京都议定书的问题，促进体制方面的协调，确保可持续性，并监督实施成果；
- (e) 改进财政资源的获得渠道和提供，从而实施具体项目/计划，以及区域项目的适应政策；
- (f) 确保小岛屿发展中国家充分参与内罗毕工作方案，包括通过其网络和各种组织。

-- -- -- -- --