



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBSTA/2006/2
7 March 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ**

Двадцать четвертая сессия

Бонн, 18-26 мая 2006 года

Пункт 7 е) предварительной повестки дня

Методологические вопросы согласно Конвенции

Опыт в области представления докладов, рассмотрения и
подготовки экспертов

Опыт в области представления докладов, рассмотрения и подготовки экспертов

Записка секретариата

Резюме

В соответствии с решениями по 18/CP.8, 19/CP.8 и 12/CP.9 настоящий документ содержит информацию об опыте, накопленном Сторонами и секретариатом в области применения руководящих принципов РКИКООН для представления докладов и рассмотрения, а также о результатах учебной программы для членов групп экспертов по рассмотрению. В нем особое внимание уделяется роли руководящих принципов РКИКООН для представления докладов и рассмотрения в процессе совершенствования кадастров парниковых газов, ежегодно представляемых Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I). С учетом этого опыта Стороны, включенные в приложение I, пожелают, возможно, и далее следовать этим руководящим принципам и установившейся практике. Принимая во внимание позитивные результаты учебных курсов, секретариат будет и далее организовывать онлайн-учебные курсы и тем самым будет способствовать увеличению числа новых экспертов по рассмотрению.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	4
A. Мандат	1 - 3	4
B. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам	4	4
II. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РКИКООН ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ	5 - 13	5
A. Требования, касающиеся представления докладов ...	5 - 9	5
B. Своевременность представления докладов Сторонами, включенными в приложение I	10	6
C. Полнота представляемых данных	11	7
D. Обработка информации, представляемой Сторонами, включенными в приложение I	12 - 13	7
III. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РКИКООН ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ	14 - 40	8
A. Требования, касающиеся рассмотрения	14 - 16	8
B. Роль и вклад секретариата	17 - 21	9
C. Индивидуальные рассмотрения	22 - 40	10
IV. ПОДГОТОВКА ЧЛЕНОВ ГРУПП ЭКСПЕРТОВ ПО РАССМОТРЕНИЮ	41 - 51	17
A. Обзорная информация	41 - 44	17

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
В. Деятельность по профессиональной подготовке и проведение экзаменов	45 - 49	18
С. Последствия для процесса рассмотрения	50 - 51	19
V. ВЫВОДЫ	52 - 61	20
А. Руководящие принципы РКИКООН для представления докладов	52 - 53	20
В. Руководящие принципы РКИКООН для рассмотрения	54 - 58	21
С. Подготовка членов групп экспертов по рассмотрению	59 - 61	21

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. В своем решении 18/CP.8 Конференция Сторон (КС) просила секретариат подготовить доклад с оценкой опыта осуществления "Руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение к Конвенции, часть I: Руководящие принципы РКИКООН для представления докладов о годовых кадастрах" (далее упоминаемых как руководящие принципы РКИКООН для представления докладов) с учетом, в частности, опыта, накопленного Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции (Сторонами, включенными в приложение I), в процессе использования этих руководящих принципов и секретариатом - в процессе обработки информации, представляемой Сторонами, включенными в приложение I.
2. В своем решении 19/CP.8 КС также просила секретариат подготовить доклад об оценке осуществления "Руководящих принципов РКИКООН для технического рассмотрения кадастров парниковых газов Сторон, включенных в приложение I к Конвенции" (далее упоминаемых как руководящие принципы РКИКООН для рассмотрения) с учетом, среди прочего, опыта, приобретенного Сторонами, включенными в приложение I, секретариатом и экспертами по рассмотрению.
3. В своем решении 12/CP.9 КС просила секретариат оценить результаты учебной программы для членов групп экспертов по техническому рассмотрению кадастров парниковых газов и представить КС рекомендации относительно дальнейшего совершенствования и осуществления учебной программы.

B. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам

4. ВОКНТА пожелает, возможно, рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем документе, и в случае необходимости дать секретариату дальнейшие руководящие указания.

II. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РКИКООН ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ

A. Требования, касающиеся представления докладов

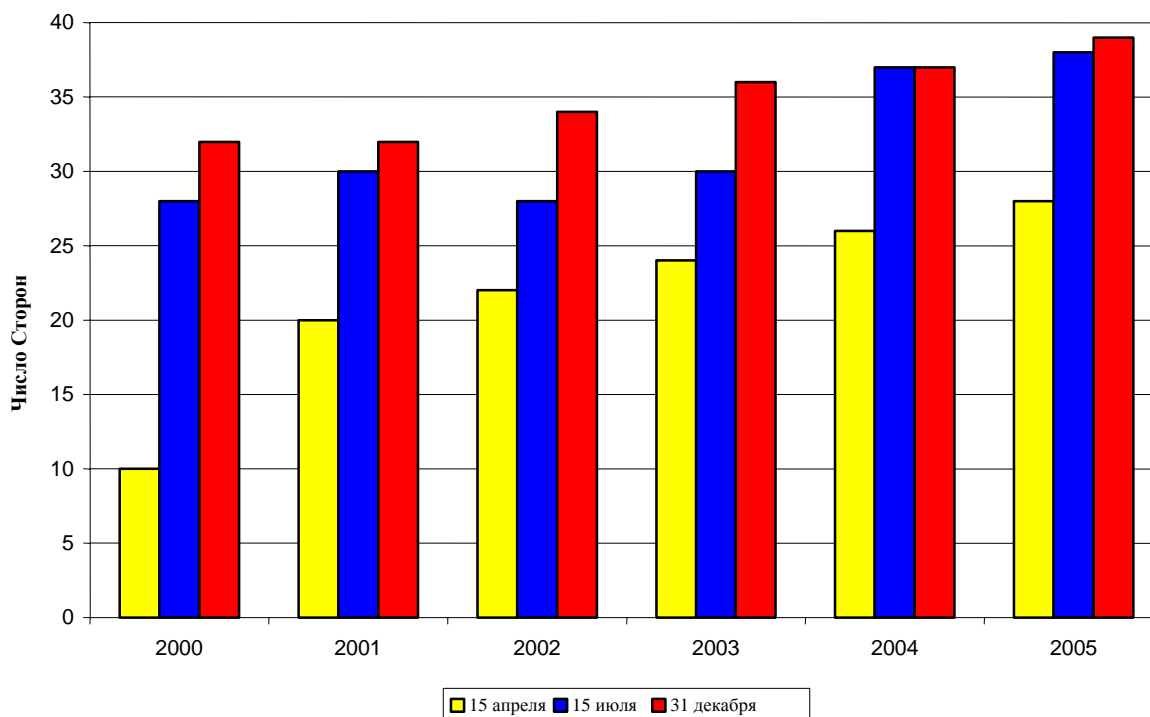
5. В соответствии со своим решением 3/СР.1 КС просила Стороны, включенные в приложение I, ежегодно представлять 15 апреля национальные данные о кадастрах парниковых газов (ПГ). Первые руководящие принципы РКИКООН для представления докладов были утверждены на основании решения 3/СР.5, в соответствии с которым Сторонам, включенным в приложение I, предлагалось использовать эти руководящие принципы РКИКООН для представления кадастров начиная с 2000 года. Как указывается в руководящих принципах РКИКООН для представления докладов, годовой кадастр ПГ должен содержать таблицы, соответствующие общей форме доклада (ОФД), с базового года до последнего кадастрового года, а также национальный доклад о кадастре (НДК).
6. На основании решения 18/СР.8 в руководящие принципы РКИКООН для представления докладов были внесены изменения, отражающие принятые Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) *Руководящие указания по эффективной практике и учету факторов неопределенности в национальных кадастрах парниковых газов* (далее упоминаемые как Руководящие указания МГЭИК по эффективной практике).
7. На основании решения 13/СР.9 в таблицы ОФД руководящих принципов РКИКООН для представления докладов были внесены дополнительные изменения, отражающие *Руководящие указания МГЭИК по эффективной практике для землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства* (ЗИЗЛХ), на годовой испытательный период для данных, подлежащих представлению в 2005 году. Впоследствии на основании решения 14/СР.11 в них были внесены дальнейшие изменения с целью отражения опыта, накопленного Сторонами, включенными в приложение I, в течение испытательного периода.
8. Таблицы ОФД представляются собой стандартный набор таблиц, которые обеспечивают рамки для представления информации о выбросах, агрегированных данных о деятельности и вмененных факторах выбросов для всех секторов, сводной информации об использовавшихся методах и факторах выбросов, основных категориях и результатах перерасчетов.
9. НДК содержит описание процесса подготовки кадастров, тенденций изменения выбросов, использовавшихся методологий и источников данных, анализа основных

категорий, процедур обеспечения и контроля качества, оценки факторов неопределенности, результатов пересчетов, изменений с учетом замечаний, высказанных в ходе предыдущих рассмотрений, и будущих усовершенствований. В своем решении 18/CP.8 КС согласовала структуру НДК.

В. Своевременность представления докладов Сторонами, включенными в приложение I

10. В ходе разработки руководящих принципов РКИКООН для представления докладов, а также в ходе совершенствования процесса рассмотрения годовых кадастров ПГ Стороны, включенные в приложение I, уделяли основное внимание рассмотрению таких вопросов, как качество подготовки кадастров и необходимость их своевременного представления. Информация, отраженная на рис. 1, свидетельствует о том, что в период с 2000 по 2005 год Сторонам, включенным в приложение I, удалось в значительной степени улучшить положение в области своевременности представления годовых кадастров ПГ.

Рис. 1. Своевременность представления докладов Сторонами, включенными в приложение I



С. Полнота представляемых данных

11. Сторонами, включенные в приложение I, ежегодно представляют таблицы ОФД с базового года до последнего кадастрового года и НДК. Информация, содержащаяся в таблице 1, свидетельствует о том, что с течением времени Сторонам, включенным в приложение I, удалось в значительной степени улучшить полноту представляемых данных: в настоящее время больше Сторон, включенных в приложение I, представляют кадастры ПГ, содержащие весь временной ряд данных с базового года до последнего кадастрового года, и НДК, а направляемые ими данные в большей степени соответствуют требованиям, касающимся представления докладов.

Таблица 1. Полнота данных, представляемых Сторонами, включенными в приложение I

Год представления	Полная ОФД за весь временной ряд данных	Полная ОФД за один год или более	Частичные	Общее число представленных ОФД	Национальный доклад о кадастрах
			данные ОФД за один год или более		
2000 (1990–1998)	5	12	6	23	8
2001 (1990–1999)	14	11	4	29	15
2002 (1990–2000)	18	9	4	31	15
2003 (1990–2001)	17	14	1	32	24
2004 (1990–2002)	26	10	1	37	35
2005 (1990–2003)	30	8	1	39	37

Д. Обработка информации, представляемой Сторонами, включенными в приложение I

12. Производимая секретариатом обработка информации, представляемой Сторонами, включенными в приложение I, в их годовых кадастрах ПГ, требует привлечения значительного объема ресурсов. Хотя данные, содержащиеся в кадастре ПГ, в электронной форме импортируются в ведущую секретариатом базу данных о ПГ, требуется выполнять значительный объем ручной работы для обеспечения точности импортируемой информации. Это объясняется главным образом тем, что таблицы ОФД представляются в форме электронных таблиц, в которых дублируется соответствующая информация, и тем, что Стороны могут изменять структуру таблиц в контексте встроенной формулы расчетов.

13. В целях решения этой проблемы секретариат разработал новое средство программного обеспечения для представления данных (CRF Reporter), являющееся прикладной программой базы данных, которая начала применяться в сентябре 2005 года. В соответствии с решением 7/CP.11 Сторонам, включенным в приложение I, следует использовать новое средство программного обеспечения для направления данных, подлежащих представлению 15 апреля 2006 года. Поскольку это новое программное средство обеспечивает стандартный формат и проверку достоверности базовых данных, оно не только облегчает Сторонам процесс представления данных, но и позволяет секретариату автоматизировать обработку ежегодно представляемых кадастров ПГ и тем самым в значительной степени сократить время, требующееся для этой работы.

III. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РКИКООН ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

A. Требования, касающиеся рассмотрения

14. Деятельность по проведению технического рассмотрения национальных кадастров ПГ Сторон, включенных в приложение I, была начата на опытной основе в 2000 году в соответствии с решением 6/CP.5. В 2003 году после завершения испытательного периода, ежегодное индивидуальное рассмотрение кадастров каждой Стороны, включенной в приложение I, стало обязательным (решение 19/CP.8). Руководящие принципы РКИКООН для рассмотрения, принятые в 1999 году (решение 6/CP.5) и пересмотренные в 2002 году (решение 19/CP.8), обеспечивают согласованность и техническую корректность процесса рассмотрения.

15. В руководящих принципах РКИКООН для рассмотрения в общих чертах определяются этапы и сроки рассмотрения, включая ответственность за различные этапы рассмотрения. Ежегодный процесс рассмотрения проводится в три этапа: первоначальная проверка, обобщение и оценка и индивидуальное рассмотрение. Секретариат проводит первые два этапа каждого рассмотрения, а индивидуальные рассмотрения, координируемые секретариатом, осуществляются группами экспертов по рассмотрению (ГЭР). Индивидуальные рассмотрения могут проводиться с помощью одного из следующих способов: рассмотрения в стране, централизованные рассмотрения и рассмотрения по месту службы экспертов.

16. Рассмотрения данных, представляемых Сторонами, включенными в приложение I, проводятся на ежегодной основе. Однако в руководящих принципах РКИКООН для рассмотрения указывается, что, если какая-либо Страна не включает НДК в свой ежегодно представляемый кадастр ПГ, индивидуальное рассмотрение по этой Стране не

проводится. В этом случае секретариат должен по-прежнему осуществлять первые два этапа рассмотрения.

В. Роль и вклад секретариата

17. Секретариат проводит первоначальную проверку, а также обобщение и оценку. После осуществления каждой из этих процедур на вебсайте РКИКООН размещается соответствующий доклад. Рассматриваемая Сторона имеет возможность представить свои замечания по проекту доклада до его размещения на вебсайте.

1. Первоначальная проверка

18. Этап первоначальной проверки позволяет незамедлительно провести проверку обеспечения качества с тем, чтобы удостовериться в том, что кадастр является полным и представлен в надлежащем формате. Информация о результатах первоначальной проверки размещена на вебсайте РКИК ООН в виде доклада о положении дел в табличной форме в течение семи недель с момента представления данных.

19. В целом семинедельные сроки, отведенные для публикации доклада о положении дел на вебсайте РКИКООН, соблюдаются, за исключением, возможно, кадастров, направленных спустя более чем шесть недель после истечения установленного срока представления. В 2005 году пять из 39 докладов о положении дел были опубликованы после истечения семинедельных сроков.

2. Обобщение и оценка

20. В рамках части I процедуры обобщения и оценки осуществляется сбор и сопоставление основной кадастровой информации, такой, как тенденции изменения выбросов, данные о деятельности и вмененные факторы выбросов, с разбивкой по Сторонам и по периодам времени. В соответствии с частью I руководящих принципов РКИКООН для рассмотрения процедура обобщения и оценки должна быть завершена в течение 10 недель с установленного срока представления данных и должна охватывать все представленные и повторно представленные данные, полученные в течение шести недель с установленного срока представления. В 2005 году секретариат в течение 10 недель направил Сторонам, включенным в приложение I, проект части I доклада об обобщении и оценке вместе с просьбой представить их замечания, несмотря на то, что встречались случаи представления данных с опозданием или их повторного представления.

21. Часть II процедуры обобщения и оценки предусматривает проведение предварительной оценки кадастров отдельных Сторон и выявление любых потенциально связанных с кадастром проблем, которые затем изучаются на этапе индивидуального рассмотрения. Секретариат направляет проект предварительного анализа конкретной Стороне по крайней мере за семь недель до начала планируемого индивидуального рассмотрения. Результаты предварительного анализа и замечания конкретной Стороны препровождаются ГЭР для дальнейшего изучения за четыре недели до начала индивидуального рассмотрения. В 2005 году практически все результаты предварительного анализа вместе с замечаниями Сторон были направлены ГЭР в установленные сроки.

С. Индивидуальные рассмотрения

22. ГЭР, деятельность которых координируется секретариатом, проводят рассмотрения индивидуальных кадастров ПГ в целях обеспечения того, чтобы КС располагала необходимой и достоверной информацией о годовых кадастрах ПГ. Индивидуальные рассмотрения обеспечивают подробное изучение кадастровых оценок, процедур и методологий, использовавшихся в ходе подготовки кадастров, и охватывают представленные каждой Стороной, включенной в приложение I, национальные кадастры, дополнительные материалы, направленные ею, и, в случае необходимости, ранее представленные кадастры. Результаты, полученные в ходе осуществления этого этапа процесса рассмотрения, препровождаются соответствующим Сторонам, включенным в приложение I.

1. Методы индивидуального рассмотрения

23. В ходе индивидуального рассмотрения можно использовать три оперативных метода: рассмотрения по месту службы экспертов, централизованные рассмотрения и рассмотрения в стране, если имеется достаточный объем ресурсов. В ходе рассмотрения по месту службы экспертов кадастровая информация направляется экспертам, которые проводят рассмотрение в своих странах. В ходе централизованного рассмотрения эксперты встречаются в Бонне, с тем чтобы изучить кадастровую информацию. В ходе рассмотрения в стране эксперты посещают какую-либо Сторону с тем, чтобы изучить ее кадастровую информацию.

24. В ходе централизованного рассмотрения, как правило, следует рассматривать до восьми кадастров ПГ, а в ходе рассмотрения по месту службы экспертов - до пяти кадастров ПГ. Кадастр ПГ каждой Стороны должен рассматриваться в стране один раз в пять лет. В тот год, когда планируется провести рассмотрение в стране, кадастр не

изучается в рамках рассмотрения по месту службы экспертов или централизованного рассмотрения. Посещения стран намечаются, планируются и осуществляются с согласия той Стороны, по которой проводятся рассмотрения, и в тесном сотрудничестве с нею.

25. Число Сторон, в отношении которых было проведено рассмотрение, устойчиво возрастает с 2000 года (см. таблицу 2).

Таблица 2. Рассмотрения кадастров ПГ, 2000-2005 годы

Год	Рассмотрения в стране	Централизованные рассмотрения		Рассмотрения по месту службы экспертов		Общее число Сторон
		Число рассмотрений	Число Сторон, в отношении которых проводились рассмотрения	Число рассмотрений	Число Сторон, в отношении которых проводились рассмотрения	
2000 ^a	3	1	6	1	3	8 ^b
2001 ^a	4	1	7	3	15	22
2002 ^a	3	1	5	1	4	12
2003	8	3	16	1	3	27
2004	8	4	20	2	8	36
2005	9	5	28	0	0	37

^a Эти рассмотрения были проведены в ходе испытательного периода 2000-2002 года. Рассматриваемые Стороны, включенные в приложение I, участвовали в этом процессе на добровольной основе.

^b Кадастры четырех Сторон изучались в рамках более чем одного вида рассмотрения.

26. Посещения стран предусматривают самое тщательное рассмотрение, поскольку ГЭР имеет возможность подробно обсудить кадастр с экспертами конкретной Стороны. Они также предоставляют ГЭР эффективную возможность для изучения институциональных механизмов конкретной Стороны.

27. В ходе централизованного рассмотрения и рассмотрения по месту службы экспертов ГЭР рассматривают только ту информацию, которая была представлена Сторонами в направленных ими материалах. ГЭР могут направлять вопросы Стороне, в отношении которой проводится рассмотрение, по каналам электронной почты с целью разъяснения тех или иных аспектов, установленных в ходе рассмотрения. Централизованные рассмотрения характеризуются тем преимуществом, что ГЭР в ходе своего рассмотрения проводят свои совещания в одном месте, т.е. в Бонне. Это предоставляет группам возможность обсудить результаты, полученные ими, в ходе рассмотрения. Как секретариат, так и ГЭР встречаются с наиболее сложными проблемами координации в

ходе проведения рассмотрения по месту службы экспертов. Все сообщения передаются по каналам электронной почты и, возможно, по телефону. Вся ГЭР может обсудить полученные ею результаты только по каналам электронной почты. Еще один недостаток заключается в том, что в ходе рассмотрения эксперты находятся в своих странах и что поэтому им трудно выделить время для рассмотрения. Поэтому секретариат решил не проводить в 2005 году рассмотрений по месту службы экспертов, а централизованные рассмотрения проводились в отношении всех Сторон, не охваченных рассмотрением в странах.

28. В руководящих принципах РКИКООН для рассмотрения содержатся указания в отношении состава ГЭР. Секретариат отбирает экспертов в такие группы из числа кандидатур, включенных Сторонами в реестр экспертов. Что касается рассмотрений в стране, то в состав ГЭР обычно входят шесть экспертов: один эксперт общего профиля, который занимается общими и универсальными вопросами кадастра, и один эксперт по каждому сектору МГЭИК (энергетика, промышленные процессы и растворители и другие виды использования продукции, сельское хозяйство, ЗИЗЛХ и отходы). Однако при рассмотрении кадастров небольших Сторон экспертам может быть предложено рассмотреть сразу два сектора. Что касается централизованных рассмотрений и рассмотрений по месту службы экспертов, то по каждому сектору назначаются два эксперта, за исключением сектора энергетики в случае централизованных рассмотрений, когда в состав группы в этой связи включаются три эксперта.

29. При подборе кандидатур в ГЭР секретариат стремится обеспечить общую сбалансированность по количеству между экспертами из Сторон, включенных и не включенных в приложение I, а также географический баланс между экспертами в рамках этих двух групп. Работой ГЭР руководят два эксперта: один из Стороны, включенной в приложение I, и один из Стороны, не включенной в приложение I. Эти эксперты обладают обширным опытом в области рассмотрения кадастров и играют особую роль в руководстве работой групп по рассмотрению в целях обеспечения качества, последовательности и объективности рассмотрений.

30. В таблице 3 отражено участие в рассмотрении экспертов из Сторон, включенных в приложение I, в том числе Сторон, включенных в приложение II, Сторон, являющихся странами с переходной экономикой (СПЭ), и Сторон, не включенных в приложение I.

Таблица 3. Состав групп экспертов по рассмотрению (Стороны, включенные в приложение I, СПЭ, Стороны, не включенные в приложение I)

Год	Вид рассмотрения	Число рассмотровений	Эксперты из Сторон, включенных в приложение I	Эксперты из Сторон, включенных в приложение II	Эксперты из Сторон, являющихся странами с переходной экономикой	Эксперты из Сторон, не включенных в приложение I	Итого ^a	Эксперты по рассмотрению ^b
2000 ^c	Рассмотрения в стране	4	13	10	3	8	21	21
	Централизованные рассмотрения	1	5	4	1	4	9	9
	Рассмотрения по месту службы экспертов	1	6	3	2	4	10	10
2001 ^c	Рассмотрения в стране	4	13	10	3	11	25 ^d	23
	Централизованные рассмотрения	1	6	3	3	5	11	11
	Рассмотрения по месту службы экспертов	3	18	15	3	13	31	31
2002 ^c	Рассмотрения в стране	3	12	9	3	7	19	19
	Централизованные рассмотрения	1	7	5	2	5	12	12
	Рассмотрения по месту службы экспертов	1	7	5	2	5	12	12
2003	Рассмотрения в стране	8	26	18	8	22	48	47
	Централизованные рассмотрения	3	20	13	7	18	39 ^d	39
	Рассмотрения по месту службы экспертов	1	8	7	1	4	12	12
2004	Рассмотрения в стране	8	27	20	7	19	46	45
	Централизованные рассмотрения	4	29 ^e	17	11	22	52 ^d	52
	Рассмотрения по месту службы экспертов	2	17	13	4	7	24	24
2005	Рассмотрения в стране	9	26	21	5	21	47	46
	Централизованные рассмотрения	5	40	31	9	25	66 ^d	66
	Рассмотрения по месту службы экспертов	0	0	0	0	0	0	0

^a "Итого" означает общее число специалистов, участвующих в рассмотрении.

^b "Эксперты по рассмотрению" означает число отдельных экспертов, участвующих в рассмотрении. Некоторые эксперты участвовали в более чем одном рассмотрении в течение одного конкретного года.

- c Эти рассмотрения проводились в течение испытательного периода 2000-2002 годов. Стороны, включенные в приложение I, в отношении которых проводились рассмотрения, участвовали в этом процессе на добровольной основе.
- d В одном из этих рассмотрений участвовал один эксперт из Международного энергетического агентства (МЭА).
- e В этом рассмотрении участвовал один эксперт из Турции.

2. Сроки

31. В руководящих принципах РКИКООН для рассмотрения определены сроки, в течение которых ГЭР должны завершать подготовку докладов о рассмотрении. Рассмотрения в странах должны быть завершены в течение 14 недель, централизованные рассмотрения - в течение 25 недель и рассмотрения по месту службы экспертов - в течение 20 недель. В руководящих принципах РКИКООН для рассмотрения далее указывается время, отводимое для осуществления различных этапов процесса индивидуального рассмотрения: время для фактического рассмотрения и подготовки проектов докладов о рассмотрении, время для издания проекта доклада секретариатом, время, предоставляемое Сторонам для направления своих замечаний по проекту доклада о рассмотрении, время для включения замечаний соответствующей Стороны и для публикации окончательного доклада о рассмотрении.

32. Сроки, устанавливаемые для различных этапов процесса рассмотрения, соблюдаются не всегда, поскольку, например, эксперты должны выполнять и другую работу. Однако обычно существуют возможности для ликвидации случающихся время от времени задержек путем ускорения работы по другим этапам, и в этой связи большинство докладов о рассмотрении публикуется на вебсайте РКИКООН в установленные сроки. В 2004 году все 36 рассмотрений были завершены своевременно или на одну неделю позже установленных сроков.

3. Наличие экспертов и ведущих экспертов

33. Основная проблема, с которой приходится сталкиваться в процессе рассмотрения, заключается в обеспечении наличия экспертов, которые располагают достаточным временем и свободны от других обязательств, с тем чтобы участвовать в рассмотрении. Экспертам по рассмотрению требуется время для соответствующей подготовки до начала рассмотрения: изучить имеющиеся материалы и выявить возможные проблемы, которые необходимо будет дополнительно обсудить в ходе рассмотрения. Им также требуется время после завершения рассмотрения, с тем чтобы подготовить проект доклада; что касается рассмотрений в стране и централизованных рассмотрений, то этот аспект

является основной проблемой в ходе рассмотрения, и ГЭР считают, что при соблюдении этих сроков они сталкиваются с наиболее серьезными трудностями.

34. Два ведущих эксперта играют особую роль в процессе рассмотрения, поскольку им приходится руководить работой ГЭР в течение всего этого процесса и, кроме того, составлять окончательный проект доклада и обсуждать его с ГЭР. Поэтому ведущим экспертам требуется дополнительное время после завершения рассмотрения, с тем чтобы решить эти важные задачи.

35. Что касается проведенных до настоящего времени рассмотрений, то большая сложность заключалась в том, что эксперты не имели достаточного времени после завершения рассмотрения. Еще более сложным аспектом является соблюдение крайних сроков, установленных для направления проекта доклада о рассмотрении соответствующей Стороне. Если проект доклада направляется Стороне, в отношении которой проводится рассмотрение, с опозданием, то это не имеет последствий для сроков представления этой Стороной своих замечаний по проекту доклада. Однако ГЭР будет иметь меньше времени для включения замечаний данной Стороны в окончательный доклад о рассмотрении до его публикации на вебсайте РКИКООН.

4. Укрепление потенциала

36. Процесс рассмотрения можно считать одним из средств укрепления потенциала, поскольку как Стороны, так и эксперты по рассмотрению накапливают опыт в области подготовки и рассмотрения кадастров ПГ. Эксперты по рассмотрению выявляют проблемы, существующие в кадастрах, и дают указания относительно того, каким образом следует решать эти проблемы в будущем. ГЭР дают также указания в отношении, например, того, каким образом следует усовершенствовать методологические описания в НДК. В результате этого в своих НДК Стороны дают более подробное и транспарентное описание методологий, факторов выбросов и данных о деятельности, которые использовались в ходе подготовки оценок выбросов. Итоги рассмотрения этих кадастров свидетельствуют о том, что большинство стран также добились значительных методологических улучшений, таких, как дальнейшее применение руководящих указаний МГЭИК по эффективной практике, включая применение методов более высокого уровня и использование данных, специфических для конкретных стран. Проведение технических рассмотрений кадастров ПГ позволило также увеличить число представленных кадастров, повысить степень их полноты и улучшить их качество.

37. Ввиду технических сложностей и обширных требований, касающихся представления данных в рамках составления национального кадастра ПГ, для улучшений требуется

время. Некоторые Стороны лишь недавно представили свой первый кадастр, а другие пока еще так и не сделали этого. Даже в странах с налаженной институциональной системой подготовки кадастров процесс улучшений не стоит на месте. Процесс рассмотрения кадастров КГ будет и далее играть ведущую роль в поощрении деятельности по дальнейшему совершенствованию национальных кадастров ПГ.

38. Процесс рассмотрения также содействует обмену опытом. Эксперты, участвующие в рассмотрении в качестве членов ГЭР или ведущих экспертов, имеют возможность узнать о том, каким образом Стороны, включенные в приложение I, подготавливают свои годовые кадастры ПГ, а также о том, какие используются методологии, данные о деятельности и факторы выбросов и каким образом. В ходе рассмотрения кадастров эксперты сталкиваются с достойными подражания примерами подготовки кадастров и могут использовать их в ходе работы над кадастрами ПГ в своих странах. Участие в рассмотрении также помогает экспертам понять суть типичных проблем, возникающих в ходе подготовки кадастров, а также то, каким образом следует решать их, и они могут опираться на эти знания в ходе подготовки кадастров ПГ. Эти соображения в равной степени справедливы как для экспертов Сторон, включенных в приложение I, так и экспертов Сторон, не включенных в приложение I.

5. Совещания ведущих экспертов по рассмотрению

39. Признавая особую роль ведущих экспертов по рассмотрению, КС в своем решении 12/СР.9 просила секретариат организовывать совещания ведущих экспертов по рассмотрению в целях выработки общего подхода ГЭР к методологическим и процедурным вопросам, которые встречаются в процессе рассмотрения кадастров, и в целях подготовки рекомендаций для секретариата в отношении путей дальнейшего повышения эффективности и действенности рассмотрений кадастров.

40. В период с 2003 года были проведены три совещания ведущих экспертов по рассмотрению. На этих совещаниях были рассмотрены процедурные и технические вопросы, касающиеся ежегодного рассмотрения кадастров ПГ Сторон, включенных в приложение I, и были высказаны важные замечания в отношении процесса осуществления руководящих принципов для представления докладов и рассмотрения кадастров ПГ. Выводы этих совещаний размещены на вебсайте РККООН¹.

¹ <http://unfccc.int/files/national_reports/annex_i_ghg_inventories/review_process/application/pdf/final_conclusions_and_recommendations.pdf>.

IV. ПОДГОТОВКА ЧЛЕНОВ ГРУПП ЭКСПЕРТОВ ПО РАССМОТРЕНИЮ

A. Обзорная информация

41. В решении 12/СР.9 секретариату предлагается разработать учебную программу, включающую курсы по техническим аспектам и курсы по углублению профессиональных навыков для новых членов ГЭР, которая будет осуществляться в 2004 году и в последующий период. Базовый курс для рассмотрения кадастров ПГ был разработан в 2003 и 2004 годах на основе опыта экспериментального учебного семинара, проведенного в Женеве, Швейцария, в декабре 2002 года, и руководящих указаний КС, содержащихся в ее решении 12/СР.9. Затем было разработано шесть отдельных модулей, охватывающих следующие аспекты:

- a) общие и межсекторальные аспекты руководящих принципов и процедур рассмотрения РКИКООН и руководящих указаний МГЭИК по эффективной практике;
- b) сектор энергетики;
- c) утечки при добыче и транспортировке топлива в секторе энергетики;
- d) промышленные процессы;
- e) сельское хозяйство;
- f) отходы.

42. Кроме того, секретариат завершил разработку учебного курса по рассмотрению сектора ЗИЗЛХ и в начале 2005 года предложил его экспертам в онлайн-режиме.

43. Секретариат также разработал отдельный курс "Улучшение коммуникаций и содействие достижению консенсуса в ГЭР", который охватывает аспекты международной коммуникации и предупреждения конфликтов; этот учебный курс также предложен всем экспертам по рассмотрению кадастров в онлайн-режиме. Он включает в себя средства для улучшения работы ГЭР и повышения эффективности коллективной работы.

44. Приглашая новых экспертов пройти обучение по этому курсу, секретариат отдает предпочтение экспертам из Сторон, не включенных в приложение I, и, в частности, ищет экспертов из стран, которые ранее не участвовали в процессе рассмотрения.

В. Деятельность по профессиональной подготовке и проведение экзаменов

45. Базовый учебный курс и учебный курс по ЗИЗЛХ предложены экспертам в онлайн-режиме. Для экспертов, испытывающих трудности в доступе к учебному курсу через Интернет, учебные материалы предоставлены на КД-ПЗУ. В тех случаях, когда учебный курс предлагается новым экспертам по рассмотрению, подготовка слушателей проводится под контролем инструктора. Инструктор взаимодействует со слушателями через электронную доску объявлений учебного курса, с помощью которой он дает руководящие указания и отвечает на задаваемые вопросы. Каждому слушателю необходимо пройти общий модуль и конкретный секторальный модуль, зависящий от опыта данного слушателя в составлении кадастров. Каждый модуль содержит важную базовую информацию и справочные данные для конкретного сектора, инструкции по общим процедурам рассмотрения, упражнения по ключевым темам и конкретным источникам, а также практические тематические примеры, имитирующие реальное рассмотрение. Всем уже участвующим в рассмотрении экспертам модули предоставляются на протяжении года без функций диалога с инструктором.

46. После завершения онлайн-курса секретариат, в зависимости от наличия ресурсов, проводит учебный семинар для развития дополнительных практических навыков в работе с материалами, относящимися к рассмотрению кадастров. В ходе семинара слушатели под руководством инструктора и секретариата проводят рассмотрение одного или двух кадастров для своего сектора. В ходе всего учебного курса новые эксперты по рассмотрению приобретают опыт в области процесса рассмотрения, и, изучая примеры и выполняя упражнения, они также приобретают определенный практический опыт. На заключительном семинаре имитируется реальный процесс рассмотрения кадастра, в ходе которого новые эксперты по рассмотрению применяют на практике полученные в ходе учебного курса знания. Слушатели имеют возможность обсуждать результаты с другими слушателями, а также с инструктором и секретариатом и обучаться тому, чтобы подготавливать документы, основываясь на полученных результатах. В конце семинара слушатели в обязательном порядке сдают экзамен по пройденному материалу под контролем секретариата. Этот экзамен охватывает общие и конкретные секторальные аспекты процесса рассмотрения кадастров. Для каждого сектора каждый слушатель сдает один и тот же экзамен, при этом слушатель заранее информируется об установленной шкале оценок. Все слушатели лично уведомляются о результатах экзаменов.

47. В исключительных случаях может быть предусмотрен другой порядок проведения экзаменов при условии, что экзамен будет проводиться под контролем секретариата. Экспертам, которые не сдали экзамен с первой попытки, может быть предоставлена одна возможность сдать этот экзамен при условии, что эксперт своевременно выполнил все задания, которые давались обучающимся, и что передача экзамена не потребует от секретариата дополнительных расходов.

48. Слушатели, успешно закончившие учебный курс, получают приглашение участвовать в централизованном рассмотрении или рассмотрении в стране совместно с опытными экспертами. В соответствии с руководящими принципами РККООН для рассмотрения новые эксперты по рассмотрению, которые только что сдали экзамен, могут участвовать лишь в рассмотрении в стране или централизованном рассмотрении. В каждом рассмотрении в стране может участвовать только один новый эксперт, а в каждом централизованном рассмотрении - не более пяти новых экспертов. Рассмотрения по месту службы экспертов проводятся только опытными экспертами.

49. В таблице 4 отражена информация о количестве экспертов, сдававших экзамены в период 2002-2005 годов, и о количестве экспертов, выдержавших их.

С. Последствия для процесса рассмотрения

50. Базовый курс и курс по ЗИЗЛХ способствуют улучшению подготовки новых экспертов по рассмотрению, которые могут эффективно выполнять свои задачи при помощи более опытных экспертов, и обеспечению более простой интеграции новых экспертов по рассмотрению в состав ГЭР. Организация учебных курсов позволила увеличить число экспертов по рассмотрению и, следовательно, способствовала обеспечению наличия подготовленных и опытных экспертов для будущих рассмотрений.

51. Однако для процесса рассмотрения национальных кадастров всех Сторон, включенных в приложение I, требуется дополнительное число новых экспертов по рассмотрению. Сторонам следует обеспечить, чтобы для процесса рассмотрения имелись соответствующие эксперты и чтобы в случае необходимости для включения в список экспертов предлагались новые кандидатуры. В ближайшем будущем секретариат намерен запросить руководящие указания в отношении пересмотра списка экспертов.

Таблица 4. Деятельность по профессиональной подготовке и результаты экзаменов, 2002-2005 годы

Год	Учебный курс	Стороны, включенные в приложение II			Стороны, являющиеся СПЭ			Стороны, не включенные в приложение I			Итого		
		"Зачет"	"Незачет"	Итого	"Зачет"	"Незачет"	Итого	"Зачет"	"Незачет"	Итого	"Зачет"	"Незачет"	Итого
2002	Общий (пилотный)	7	0	7	3	0	3	11	5	16	21	5	26
2004	Общий I	9	0	9	4	0	4	7	4	11	20	4	24
	Общий NI	1	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1
2005	Общий I	11	1	12	2	0	2	5	4	9	18	5	23
	Общий NI	7	0	7	0	0	0	1	0	1	8	0	8
	ЗИЗЛХ I	23	1	24	3	0	3	8	3	11	34	4	38
	ЗИЗЛХ NI	3	0	3	1	0	1	0	0	0	4	0	4
Итого		61	2	63	13	0	13	32	16	48	106	18	124

Примечания:

I = онлайн-курс, проведенный при поддержке инструктора; NI = онлайн-курс, проведенный без поддержки инструктора.

Слушатели, которые выдержали ранее не сданный экзамен, указываются только в колонке "Зачет".

Второй экспериментальный учебный курс с участием 21 слушателя был проведен в 2003 году. В ходе этого семинара экзамены сдавались только по общему модулю. Для того чтобы стать членом ГЭР, каждый слушатель должен был сдать в последующий период экзамен по конкретному сектору.

V. ВЫВОДЫ

A. Руководящие принципы РКИКООН для представления докладов

52. С 2000 года процесс рассмотрения играет важную роль в совершенствовании кадастров. Это включает в себя своевременность и полноту представляемых данных о кадастрах ПГ Сторон, включенных в приложение I, и соблюдение требований руководящих принципов РКИКООН для представления докладов.

53. Руководящие принципы РКИКООН для представления докладов оказались ценным средством для обеспечения согласованности и транспарентности кадастров благодаря разработке стандартного формата представления отчетности для всех Сторон, включенных в приложение I, посредством использования таблиц ОФД и общей структуры НДК. Это облегчает обработку данных и сопоставление отчетности Сторон, включенных в приложение I, а также осуществление других разделов процесса рассмотрения. Стороны и секретариат накопили ценный опыт в области использования этих руководящих

принципов. Стороны, возможно, посчитают целесообразным и далее применять нынешние руководящие принципы.

В. Руководящие принципы РКИКООН для рассмотрения

54. В 2000-2002 годах, в ходе испытательного периода для кадастров ПГ, представляемых Сторонами, включенными в приложение I, и в период с 2003 года, в ходе обязательного рассмотрения кадастров ПГ Сторон, включенных в приложение I, Стороны, эксперты по рассмотрению и секретариат накопили значительный опыт в области применения руководящих принципов РКИКООН для рассмотрения.

55. Основной вывод заключается в том, что необходимость соблюдения руководящих принципов для представления докладов и организация всеобъемлющего процесса рассмотрения способствуют значительному совершенствованию кадастров ПГ Сторон, включенных в приложение I. В соответствии с рекомендациями ГЭР кадастры стали более транспарентными, полными, согласованными, сопоставимыми и точными.

56. Несмотря на жесткие сроки, установленные для процесса рассмотрения, в большинстве случаев они соблюдаются. Однако для успешного осуществления процесса рассмотрения важнейшее значение имеют такие факторы, как время, которым располагают эксперты по рассмотрению, и наличие экспертов. Экспертам по рассмотрению также требуется достаточное время после окончания фактического рассмотрения, с тем чтобы завершить свою работу и соблюсти установленные сроки.

57. Состав ГЭР регламентируется руководящими принципами РКИКООН для рассмотрения. Секретариат стремился отбирать членов ГЭР таким образом, чтобы обеспечить в общем составе ГЭР сбалансированность между экспертами из Сторон, включенных в приложение I, и из Сторон, не включенных в приложение I, а также географическую сбалансированность в рамках этих двух групп Сторон.

58. Основываясь на опыте, накопленном в области использования руководящих принципов РКИКООН для рассмотрения, и результатах, полученных до настоящего времени в ходе осуществления процесса рассмотрения, Стороны, возможно, пожелают и далее применять существующие руководящие принципы.

С. Подготовка членов групп экспертов по рассмотрению

59. Базовый курс и учебный курс по ЗИЗЛХ оказались важными инструментами для подготовки новых экспертов для процесса рассмотрения. Учебные курсы с участием

инструктора организуются один раз в год в онлайн-режиме. В зависимости от наличия ресурсов после завершения учебного курса проводится заключительный семинар, включая обязательное проведение экзаменов. В оставшийся период года учебные курсы предлагаются в онлайн-режиме, однако без участия инструктора, и в определенный момент времени слушатель должен сдать экзамен под контролем секретариата при условии, что от секретариата не потребуется каких-либо расходов.

60. При приглашении экспертов для участия в учебных курсах основное внимание уделяется экспертам по кадастрам из Сторон, не включенных в приложение I, в особенности экспертам из стран, которые ранее не участвовали в процессе рассмотрения.

61. С учетом позитивных результатов проведения учебных курсов секретариат и далее будет предлагать базовый курс и учебные курсы по ЗИЗЛХ в онлайн-режиме. До получения необходимых ресурсов инструктор будет участвовать в них один раз в год, и, возможно, по завершении учебных курсов будет организовываться заключительный семинар. Учебный курс "Улучшение коммуникаций и содействие достижению консенсуса в ГЭР" будет и далее предлагаться в онлайн-режиме.
