



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2005/16
4 October 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать третья сессия

Монреаль, 28 ноября-6 декабря 2005 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня
Национальные сообщения Сторон, включенных
в приложение I к Конвенции
Варианты процесса рассмотрения

Оптимизация процессов рассмотрения в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом

Записка секретариата *

Резюме

В 2006-2007 годах должен быть проведен ряд рассмотрений информации, представленной Сторонами, включенными в приложение I в соответствии с РКИКООН и Киотским протоколом. Установленными мандатом рассмотрения являются углубленные рассмотрения четвертых национальных сообщений, ежегодные технические рассмотрения национальных кадастров парниковых газов, оценка докладов о прогрессе, достигнутом в соблюдении обязательств по Киотскому протоколу, и рассмотрения докладов в целях облегчения расчета установленного количества и демонстрации способности Стороны учитывать выбросы и установленное количество.

Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) просил секретариат подготовить записку об оптимизации этих процессов рассмотрения во избежание возможного дублирования усилий и для обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов. В настоящей записке предлагаются возможные пути осуществления мандатов с целью рекомендовать ВОО проекты решений о проведении различных рассмотрений в 2006-2007 годах для принятия Конференцией Сторон на ее одиннадцатой сессии и Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее первой сессии.

* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду необходимости проведения консультаций.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
A. Мандат	1	3
B. Сфера охвата записки	2	3
C. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению	3	3
II. УСТАНОВЛЕННЫЕ МАНДАТОМ РАССМОТРЕНИЯ В 2006-2007 ГОДАХ.....	4 - 22	3
A. Углубленное рассмотрение четвертых национальных сообщений (всех Сторон, включенных в приложение I).....	8 - 11	7
B. Оценка докладов о прогрессе (только Сторон Киотского протокола)	12 - 15	8
C. Рассмотрение первоначальных докладов в соответствии с Киотским протоколом (только Сторон Киотского протокола)	16 - 19	9
D. Ежегодное техническое рассмотрение национальных кадастров парниковых газов (всех Сторон, включенных в приложение I).....	20 - 22	10
III. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ.....	23 - 26	11

I. Введение

A. Мандат

1. Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) на своей двадцать первой сессии напомнил, что в 2006-2007 годах должен быть проведен ряд рассмотрений информации, представленной Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I), в соответствии с РКИКООН, и Сторонами Киотского протокола в соответствии с Киотским протоколом. ВОО просил секретариат подготовить для рассмотрения на его двадцать третьей сессии записку о вариантах оптимизации этих процессов рассмотрения во избежание возможного дублирования усилий и для обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов¹.

B. Сфера охвата записки

2. В настоящей записке освещаются существующие и предвидимые проблемы в процессе представления докладов и рассмотрения в 2006-2007 годах и предлагаются как Сторонам, так и секретариату некоторые пути осуществления мандатов с оптимальной эффективностью.

C. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению

3. ВОО будет предложено рассмотреть пути оптимизации процессов рассмотрения в 2006-2007 годах в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом и подготовить соответствующие проекты решений для принятия Конференцией Сторон (КС) на ее одиннадцатой сессии и Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС) на ее первой сессии.

II. Установленные мандатом рассмотрения в 2006-2007 годах

4. Процессы рассмотрения национальных сообщений и кадастров способствовали проведению оценки осуществления Конвенции и позволили повысить качество и прозрачность докладов в последние несколько лет. Согласно статье 8 Киотского протокола процессы рассмотрения будут играть решающую роль для оценки соблюдения его положений Сторонами, включенными в приложение I. Вместе с тем процессы рассмотрения требуют много времени и ресурсов как для Сторон, так и для секретариата,

¹ FCCC/SBI/2004/19, пункты 15-17.

при этом период 2006-2007 годов будет особенно напряженным, в частности из-за позднего вступления в силу Киотского протокола. В соответствии с Киотским протоколом были установлены жесткие предельные сроки. В случае несоблюдения этих сроков может быть поставлено под вопрос право Сторон участвовать в механизмах обеспечения гибкости.

5. В соответствии с существующими мандатами в 2006-2007 годах в различное время будут проведены следующие рассмотрения:

a) углубленное рассмотрение четвертых национальных сообщений (НС4) - для всех Сторон, включенных в приложение I;

b) ежегодное техническое рассмотрение национальных кадастров парниковых газов (ПГ) - для всех Сторон, включенных в приложение I;

c) оценка докладов о прогрессе (ДП), достигнутом в соблюдении обязательств по Киотскому протоколу - для Сторон, включенных в приложение I, которые являются также Сторонами Киотского протокола;

d) рассмотрение докладов с целью облегчения расчета установленного количества и демонстрации способности Стороны учитывать выбросы и установленное количество - "первоначальный доклад" (ПД) в соответствии с Киотским протоколом - для Сторон, включенных в приложение I, которые являются также Сторонами Киотского протокола.

6. На схеме 1 показаны временные рамки процессов рассмотрения в данный период и то, каким образом рассмотрения накладываются друг на друга. Дополнительная информация по каждому виду рассмотрения приводится в таблице 1 и в тексте ниже.

**Схема 1. Временные рамки представления докладов и рассмотрений
в соответствии с действующими мандатами**

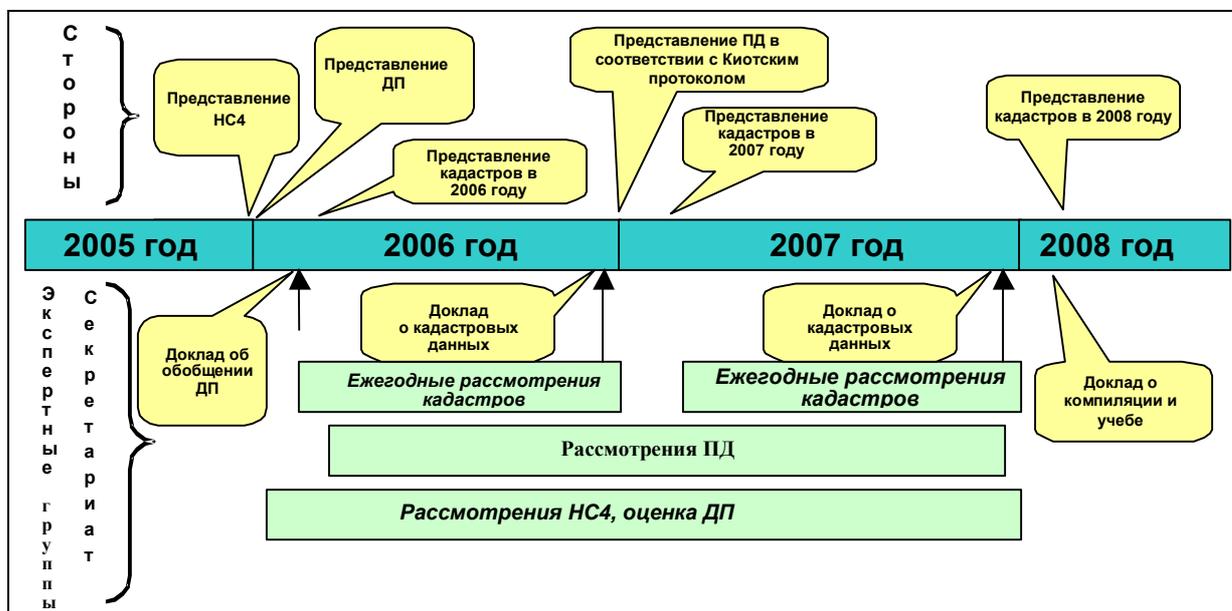


Таблица 1. Резюме установленных мандатом рассмотрений в 2006–2007 годах

Объект рассмотрения	Дата представления	Временные рамки рассмотрения	Метод рассмотрения
Четвертое национальное сообщение (НС4) - для всех Сторон, включенных в приложение I	1 января 2006 года (решение 4/CP.8)	<ul style="list-style-type: none"> Устанавливаются КС в соответствии с Конвенцией В течение двух лет после представления национального сообщения в соответствии с Киотским протоколом (решение 23/CP.7) 	<ul style="list-style-type: none"> Должно проводиться предварительное внутреннее рассмотрение (и/или централизованное рассмотрение в соответствии с Киотским протоколом), после которого следует посещение страны По каждой рассмотренной Стороне должен готовиться доклад об углубленном рассмотрении По всем национальным сообщениям должен готовиться компиляция и сводный доклад о компиляции и обобщении
Доклад о прогрессе (ДП) – для Сторон, включенных в приложение I к Киотскому протоколу	1 января 2006 года (решение 22/CP.7)	Секретариат должен подготовить обобщение национальных ДП для первой сессии ВОО в 2006 году (май 2006 года) (решение 25/CP.8)	Будет "оцениваться вместе с национальным сообщением" (решение 25/CP.8)
Первоначальный доклад (ПД) - для Сторон, включенных в приложение I к Киотскому протоколу	До 1 января 2007 года или через год после вступления в силу Киотского протокола для данной Стороны в зависимости от того, что наступит позднее (решение 19/CP.7)	В течение 12 месяцев после получения доклада (решение 23/CP.7)	<ul style="list-style-type: none"> Частью рассмотрения является посещение страны (решение 23/CP.7) По каждой рассмотренной Стороне должен готовиться доклад о рассмотрении После рассмотрения должен быть опубликован первый ежегодный доклад о компиляции и учете (решение 19/CP.7)
Представление ежегодных кадастров ПГ в 2006-2007 годах - для всех Сторон, включенных в приложение I	15 апреля 2006 года и 15 апреля 2007 года (решения 3/CP.1, 9/CP.2)	<ul style="list-style-type: none"> Первоначальные проверки и подготовка докладов об обобщении и оценке начинаются ежегодно 15 апреля Индивидуальные рассмотрения национальных кадастров ПГ Сторон, включенных в приложение I, проводятся во второй половине года 	<ul style="list-style-type: none"> Рассмотрение должно проводиться в несколько этапов (решение 19/CP.8): первоначальная проверка; обобщение и оценка; рассмотрение национальных кадастров По каждой рассмотренной Стороне должен готовиться доклад Должен готовиться ежегодный доклад, суммирующий данные о ПГ Сторон, включенных в приложение I

7. Как можно видеть из схемы 1 и таблицы 1, существующие мандаты весьма конкретны в отношении представляемой документации и сроков и таким образом оставляют Сторонам или секретариату мало возможностей для маневра. По сути работу по подготовке к началу в 2008 году первого периода действия обязательств в соответствии с Киотским протоколом предполагалось осуществить в течение нескольких лет, однако из-за позднего вступления в силу этого документа данную работу придется проделать менее чем за два года в период 2006-2007 годов. По этой причине, рассмотрев состояние готовности, секретариат представляет в настоящей записке не варианты, а предложения. Эти предложения, хотя они и представлены ниже под отдельными заголовками, тесно взаимосвязаны, и их следует рассматривать как логически согласованный "пакет".

**А. Углубленное рассмотрение четвертых национальных сообщений
(всех Сторон, включенных в приложение I)**

8. В соответствии с решением 4/СР.8 Стороны, включенные в приложение I, должны представить свои четвертые национальные сообщения (НС4) к 1 января 2006 года. Эти доклады охватывают все аспекты осуществления Конвенции в соответствии с руководящими принципами подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I, которые были приняты решением 4/СР.5². Согласно решениям 6/СР.3, 11/СР.4 и 4/СР.8 эти сообщения должны подвергаться углубленному рассмотрению, которое, как правило, включает посещение страны.

9. Кроме того, Стороны, включенные в приложение I, которые ратифицировали Киотский протокол, должны включать в свое четвертое национальное сообщение информацию об осуществлении Киотского протокола, как это указано в руководящих принципах представления докладов, содержащихся в приложении к проекту решения -/СМР.1 (*статья 7*), прилагаемого к решению 22/СР.7. Поскольку Стороны будут находиться на ранних этапах осуществления Протокола, предполагается, что эта информация будет предварительной. Дополнительную информацию следует рассматривать согласно соответствующим положениям решения 23/СР.7, добавлений к нему и прилагаемого проекта решения -/СМР.1.

10. Проведение, как и в прошлом, рассмотрений национальных сообщений в соответствии с Конвенцией в 2006-2007 годах (включая посещение каждой страны) и параллельное проведение рассмотрения первоначальных докладов в соответствии с Киотским протоколом (см. разделы С, D ниже) привело бы к дублированию, возложению

² FCCC/СР/1999/7.

на Стороны дополнительного бремени и неэффективному использованию ресурсов секретариата.

11. **Предложение.** В 2006-2007 годах секретариат организует ускоренное рассмотрение НС4 с привлечением ограниченного числа назначенных правительствами экспертов и подготовит доклад о компиляции и обобщении. Этот доклад будет своевременно подготовлен для рассмотрения на ВОО 27, КС 13 и КС/СС 3 (декабрь 2007 года) и будет включать информацию из всех национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I.

В. Оценка докладов о прогрессе (только Сторон Киотского протокола)

12. Представление докладов о прогрессе (ДП), достигнутом Сторонами, включенными в приложение I, в соблюдении их обязательств в соответствии с Киотским протоколом было предписано в решении 22/СР.7. В решении 25/СР.8 было установлено далее, что эти доклады должны включать описание внутренних мер по смягчению последствий выбросов ПГ и программ в целях соблюдения и обеспечения осуществления на национальном уровне; тенденции и прогнозы выбросов ПГ; оценка того, каким образом национальные меры будут способствовать выполнению Стороной ее обязательств по статье 3 Киотского протокола; и описание деятельности, действий и программ в целях выполнения обязательств по статьям 10 и 11 Киотского протокола. Эта информация должна согласовываться с информацией в НС4.

13. В этом же решении содержалось требование о том, чтобы ДП оценивались вместе с национальными сообщениями, представленными в соответствии с Киотским протоколом, и содержалась просьба к секретариату подготовить доклад об обобщении ДП для рассмотрения ВОО на его первой сессии в 2006 году.

14. Подготовка такого доклада об обобщении предполагает своевременное представление ДП большинством Сторон, включенных в приложение I, которые являются Сторонами Киотского протокола (к 1 января 2006 года); в противном случае обобщение будет иметь ограниченную пользу. Ввиду требований в отношении публикации (подготовка документов должна быть завершена за десять недель до начала сессии, т.е. к началу марта 2006 года) в распоряжении секретариата будет всего лишь несколько недель для подготовки обобщения, что может быть недостаточным для подготовки качественного доклада.

15. **Предложение.** Отложить подготовку данного доклада об обобщении до второй половины 2006 года; затем доклад можно было бы рассмотреть на ВОО 25, КС 12 и КС/СС 2 (декабрь 2006 года). Это дало бы то дополнительное преимущество, что позволило бы обеспечить исходный материал для обсуждений по статье 9 Киотского протокола, проведение которых предусмотрено на КС/СС 2.

С. Рассмотрение первоначальных докладов в соответствии с Киотским протоколом (только Сторон Киотского протокола)

16. Проект решения КС/СС, прилагаемый к решению 19/СР.7³, требует, чтобы Стороны, включенные в приложение I, представили доклад (называемый далее "первоначальный доклад"), показывающий, что созданные ею учреждения и системы способны учитывать выбросы ПГ, рассчитывать установленное количество и резерв на период действия обязательств и представлять информацию о деятельности в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 3 Киотского протокола. Доклад должен быть представлен до 1 января 2007 года или через год после вступления в силу Киотского протокола для данной Стороны в зависимости от того, что наступит позднее. Ожидается, что большинство докладов будут представлены в декабре 2006 года, однако это всего лишь предположение.

17. Каждый первоначальный доклад будет рассматриваться согласно соответствующим положениям проекта решения -/СМР.1 (*статья 8*)⁴. В соответствии с этим решением рассмотрение должно быть завершено в течение 12 месяцев после представления доклада и включать посещение страны.

18. Данное рассмотрение имеет важнейшее значение для обеспечения надлежащего функционирования учреждений и систем в соответствии с Киотским протоколом и для наблюдения за соблюдением его положений. Ключевым элементом этого рассмотрения будет тщательное рассмотрение кадастра ПГ Стороны и национальной системы кадастров как основы для расчета установленного количества для каждой Стороны в соответствии с пунктом 7 статьи 3 (см. раздел D ниже). Определение установленного количества является необходимым условием для участия в механизмах обеспечения гибкости в соответствии со статьями 6, 12 и 17 Протокола.

19. **Предложение.** Считать данное рассмотрение в качестве приоритетного для Сторон Киотского протокола и секретариата без ущерба для проведения рассмотрений НС4, как указано в разделе A выше.

³ См. текст O в документе FCCC/KP/СМР/2005/Add.3.

⁴ См. текст F в документе FCCC/KP/СМР/2005/3/Add.2.

D. Ежегодное техническое рассмотрение национальных кадастров парниковых газов (всех Сторон, включенных в приложение I)

20. Стороны, включенные в приложение I, должны представлять национальный кадастр ПГ к 15 апреля каждого года. Каждое представление кадастра подлежит ежегодному техническому рассмотрению в соответствии с решением 19/CP.8. Это рассмотрение охватывает методологии и данные, использованные при подготовке кадастра.

21. Требования о представлении кадастров Сторонами, включенными в приложение I, в соответствии с Киотским протоколом идентичны требованиям согласно Конвенции (за исключением деятельности в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 3 Протокола). Таким образом, в соответствии с действующими мандатами Стороны Киотского протокола могут сталкиваться с ситуацией, когда им необходимо представлять один и тот же кадастр дважды, поскольку они должны представлять полный кадастр вместе с первоначальным докладом, упомянутым в разделе C выше⁵. Ожидается, что для подготовки первоначального доклада большинство Сторон, включенных в приложение I, будут использовать кадастр 2006 года (охватывающий период с базового года до 2004 года). Для Сторон Киотского протокола это будет означать два рассмотрения одного и того же кадастра в 2006-2007 годах, что, как представляется, не предусматривалось или в чем нет необходимости.

22. **Предложение.** Для Сторон Киотского протокола представленный в 2006 году кадастр будет рассматриваться только в связи с первоначальным рассмотрением в соответствии с Киотским протоколом; эти кадастры не будут подлежать дополнительному техническому рассмотрению в 2006 году, за исключением рассмотрения для целей подготовки секретариатом докладов о положении дел. Сроки проведения рассмотрения и подготовки всех соответствующих докладов будут зависеть от даты представления первоначального доклада этими Сторонами. Такой подход позволит избежать проведения двух последовательных рассмотрений одного и того же кадастра Сторон Киотского протокола и даст возможность Сторонам направить ресурсы на подготовку первоначального доклада.

⁵ В соответствии с Киотским протоколом Стороны, включенные в приложение I, должны представлять вместе с ежегодным кадастром дополнительную информацию, касающуюся установленного количества и осуществления пункта 14 статьи 3. Эта информация будет также подлежать ежегодному рассмотрению. Вместе с тем представления дополнительной информации не потребуется до начала первого периода действия обязательств в 2008 году, и, таким образом, это не будет затрагивать деятельность в 2006-2007 годах.

III. Дополнительные соображения

23. Конвенция действует в течение более 10 лет. За это время Стороны и секретариат накопили большой опыт в области представления докладов и рассмотрения национальных сообщений и кадастров ПГ. Этот опыт позволил значительно повысить качество и прозрачность докладов Сторон. Улучшения были достигнуты многими путями: посредством разработки более конкретных требований к представлению докладов; посредством обучения национальных экспертов и организации совещаний руководителей, проводящих рассмотрение; посредством стандартизации документации, используемой при рассмотрении; и посредством разработки и постоянного совершенствования программного обеспечения для представления докладов. Однако ввиду того, что эти позитивные изменения произошли так быстро, у Сторон и секретариата не было достаточного времени для полного внедрения всех улучшений и новшеств в свою повседневную практику.

24. Качество рассмотрений и способность Сторон следить за прогрессом в осуществлении Конвенции и проверять соблюдение положений Киотского протокола зависят от наличия полной и надежной информации, а также надлежащей секретариатской инфраструктуры, включая автоматизированные системы обработки информации. С этой целью вся деятельность в поддержку процессов рассмотрения и соответствующего управления информацией и ее обработки будет объединена в одну программу в рамках новой структуры секретариата, которая была одобрена Сторонами в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2006-2007 годов. Один из ключевых компонентов работы по этой программе заключается в обеспечении адекватного реагирования систем управления данными, включая программное обеспечение для представления докладов, на потребности Сторон Конвенции и Киотского протокола. К другим задачам, касающимся вспомогательной деятельности по Киотскому протоколу, относятся разработка и эксплуатация базы данных о компиляции и учете, которая должна охватывать данные кадастров ПГ и информацию об установленных количествах и обеспечивать четкую и своевременную передачу информации в международный регистрационный журнал операций и Комитет по соблюдению.

25. В настоящее время Стороны, включенные в приложение I, переходят к использованию нового программного обеспечения для представления кадастров ("CRF Reporter"), разработанного секретариатом для облегчения представления данных кадастров ПГ в соответствии с ранее принятыми руководящими принципами и требованиями. Подготовка новых версий, их внедрение и обучение национальных экспертов их использованию требуют времени. Ввиду недавних изменений в руководящих принципах представления кадастров по сектору землепользования,

изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ) в начале сентября 2005 года была выпущена новая версия программного обеспечения. Программное обеспечение для представления информации, возможно, потребует дальнейшего пересмотра после обсуждений таблиц ОФД для ЗИЗЛХ на двадцать третьей сессии ВОКНТА; это может потребовать выпуска пересмотренной версии для представления кадастров в первоначальном докладе в соответствии с Киотским протоколом. Разработка такой версии, ее проверка и обновление систем управления данными требуют времени, что может привести к задержке предоставления программного обеспечения Сторонам.

26. Предлагаемый в настоящей записке подход направлен на сведение к минимуму взаимного наложения и дублирования процессов представления докладов и рассмотрения и обеспечение Сторонам и секретариату достаточного времени для надлежащей подготовки к соблюдению жестких требований к представлению докладов и рассмотрению, а также к управлению данными, их обработке и проверке, которые необходимы во втором десятилетии действия Конвенции и в первый период действия обязательств по Киотскому протоколу без ущерба для качества сообщаемой информации или тщательности ее рассмотрения. Национальные системы, кадастры ПГ и осуществляемая или планируемая политика по достижению намеченных целей Сторон, включенных в приложение I, которые являются Сторонами Киотского протокола, будут по-прежнему объектом внимательного рассмотрения. Следует надеяться, что предложенный подход приведет к повышению эффективности и качества рассмотрения с минимальными трудностями для Сторон и секретариата.
