

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



MINISTRY OF NATURAL RESOURCES
AND ECOLOGY
OF THE RUSSIAN FEDERATION

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ
И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ**

(Росгидромет)
123995, г. Москва
Нововаганьковский пер., 12
Тел.: +7 (499) 252-38-73, 252-08-08
Факс: +7 (499) 255-52-26, 252-55-04
E-mail: unmc@mcc.mecom.ru

**FEDERAL SERVICE FOR
HYDROMETEOROLOGY AND
ENVIRONMENTAL MONITORING**

(Roshydromet)
Novovagan'kovsky Street, 12
123995, Moscow
Tel.: +7 (499) 252-38-73, 252-08-08
Fax: +7 (499) 255-52-26, 252-55-04
E-mail: unmc@mcc.mecom.ru

7.05.2010 № 80-90-39/10004

.....№.....

Facsimile

Председателю СРГ-ДМС
Г-же Маргарет Мукаханана-Сангарве

Копия:
Г-ну Иво де Боеру
Исполнительному Секретарю РКИК ООН

Бонн, Германия
Факс: (49-228) 815-1999

Уважаемая г-жа Мукаханана-Сангарве,

Российская Федерация в дополнение к высказанным во время сессии СРГ-ДМС в апреле с.г. в Бонне предложениям, считает необходимым рассмотреть в ходе работы СРГ-ДМС в 2010 году, среди прочего, вопросы учета роли лесов развитых стран в новом глобальном соглашении.

Объявленные Российской Федерацией параметры возможных национальных обязательств по сокращению антропогенных выбросов парниковых газов к 2020 году на 15-25% от уровня 1990 года в рамках нового глобального соглашения особо оговорены условием надлежащего учета потенциала российских лесов.

Сообщаем также для Вашего сведения, что предложения по учету лесного фактора в контексте вопросов, обсуждаемых СРГ-КП, направлены председателю СРГ-КП (копия прилагается).

С уважением,

Александр Фролов,
Руководитель Росгидромета

Приложение: 1 (5 pages)

Предложения Российской Федерации к переговорному тексту СРГ-ДМС, сценарной ноте, а также к возможным заявлениям Председателя СРГ-ДМС.

I. Российская Федерация предлагает учитывать следующие основные положения:

1. Принятие конкретных количественных обязательств по сокращению антропогенных выбросов всеми основными странами-эмитентами парниковых газов, включая развивающиеся страны;
2. При определении величин сокращения антропогенных выбросов парниковых газов следует учитывать географические, экономические и социальные особенности стран.
3. При этом, выбор политики, мер и средств достижения заявленных целей по сокращению антропогенных выбросов парниковых газов является прерогативой каждой страны.
4. Ход выполнения принятых странами обязательств должен освещаться в Национальных сообщениях и Национальных инвентаризациях парниковых газов, так как они содержат важную информацию о политике и мерах, направленных на выполнение положений Конвенции и свидетельствуют о консолидации усилий всех стран в борьбе с изменением климата.

В связи с этим, Национальные сообщения и Национальные инвентаризации должны представляться всеми странами на регулярной основе.

Копия
приложения письма Российской Федерации
в секретариат РКИК ООН
от 07.05/10 № 80-90-39/101М

Предложения по уточнению переговорного текста Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в Приложение I (СРГ-КП), 10ая сессия

**Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство
(ЗИЗЛХ)**

Российская Федерация представляет свои предложения по уточнению переговорного текста, содержащегося в документе FCCC/KP/AWG/2009/L.15 (стр. 16-28).

Учет поглощения углерода при деятельности по управлению лесами в рамках Статьи 3.4 КП.

Российская Федерация поддерживает предложение по установлению базового уровня поглощения (выбросов) и применению подхода по учету в рамках статьи 3.4 разницы текущего поглощения с базовым уровнем (т.н. «net-net» подход) (параграф 11, опция 2). Данный подход позволяет исключить естественную составляющую поглощения в лесных экосистемах и объективно оценить результат антропогенного воздействия на баланс углерода на территории управляемых лесов. Он обеспечит справедливый и научно обоснованный учет поглощения парниковых газов в управляемых лесах в отличие от «gross-net» подхода с фиксированными ограничениями, применяемого в течение первого периода выполнения обязательств по КП. «Net-net» подход будет способствовать развитию устойчивого лесопользования, наращиванию мер по увеличению поглощения углерода в лесах, поддержанию и увеличению запасов углерода в различных пулах лесных экосистем, а также оптимизации лесопользования в странах Приложения I.

Российская Федерация поддерживает установление в качестве базового уровня величину поглощения (выбросов) от деятельности по управлению лесами в 1990 году. Данный подход обеспечит необходимую степень прозрачности процедуры установления базового уровня и позволит вести отчетность в секторе

ЗИЗЛХ сопоставимо с другими секторами, в которых выбросы в течение периода выполнения обязательств соотносятся с величиной 1990 года.

По мнению Российской Федерации, предложение применять **дополнительные фиксированные ограничения** на зачет действительного поглощения (выбросов) в результате деятельности по управлению лесами в рамках net-net подхода (параграф 11 ter), вызывает озабоченность по следующим аспектам:

- отсутствие научных обоснований, поскольку естественная составляющая поглощения исключается при использовании «net-net» подхода;
- негативные последствия для стран при планировании лесопользования в плане отсутствия стимуляции для проведения мер по стабилизации и наращиванию запасов углерода на территории управляемых лесов;
- противоречие положениям Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола о необходимости полного учета выбросов и стоков парниковых газов антропогенного происхождения.

Учитывая вышеизложенное, Российская Федерация считает неприемлемым введение искусственных фиксированных ограничений на зачет антропогенного поглощения на территории управляемых лесов.

Учитывая значительную межгодовую вариабельность изменений запасов углерода в управляемых лесах (см. информационный доклад Российской Федерации, представленный в секретариат РКИК от 30 октября 2009 г.), а также возросшую в связи с усилением климатических изменений опасность возникновения масштабных пожаров и других естественных нарушений, Российская Федерация подчеркивает необходимость согласования подходов по исключению **выбросов парниковых газов естественного происхождения** из отчетности. Подход должен быть сбалансированным и также исключать последующее поглощение углерода при восстановлении экосистем. Признавая возможные негативные последствия, связанные с чрезмерным усложнением отчетности и трудностями в обосновании причин нарушений в лесах, Российская Федерация считает целесообразным совместное применение следующих предложений:

- «нейтральная зона» между установленным базовым уровнем поглощения (выбросов) и нулевым балансом углерода (параграф 11 bis). Применение данного подхода позволит предотвратить необоснованный расчет дебита и последующего вычета единиц из установленного количества Стороны в случае, если управляемые лесные экосистемы не являются фактическим источником выбросов диоксида углерода.

- концепция «форс мажора», содержащаяся в параграфах 19-21. При рассмотрении данного предложения Российская Федерация учитывала сложности, которые возникли в ходе переговорного процесса при согласовании пороговой величины выбросов форс мажора, выраженной в качестве процента от выбросов в базовом году. Поэтому для возможности сопоставления значимости естественных нарушений в странах с разной лесистостью Российская Федерация предлагает использовать диапазон пороговых значений (от 1 до 5 процентов) от общего запаса углерода фитомассы в управляемых лесах. Соотнесение с резервуаром углерода фитомассы обосновывается наименьшими неопределенностями его оценки, а также в наибольшей степени подверженности повреждениям в результате пожаров. Кроме того, принимая во внимание вероятность значительных выбросов от естественных нарушений в сумме за все года отчетного периода, но при недостижении порогового значения выбросов в каждом отдельном году, Российская Федерация считает целесообразным использовать суммарную величину выбросов за все года периода выполнения обязательств. Таким образом, Российская Федерация предлагает следующую формулировку параграфа 19 bis:

Каждая Сторона обязана для целей применения определения форс мажора выбрать отдельное минимальное значение для суммарных годовых выбросов парниковых газов источниками и абсорбции поглотителями *в течение периода выполнения обязательств* в пределах от ± 1 до 5 процентов *от запаса углерода фитомассы на территории управляемых лесов от суммарных национальных выбросов в базовом году*. Выбор Стороны будет зафиксирован на протяжении периода выполнения обязательств. Каждая Сторона обязана объяснить почему и как данное значение было выбрано.

Российская Федерация поддерживает возможность адекватной оценки изменений резервуара углерода в продуктах лесозаготовок (т.н. **harvested wood products**) (Опция 2, параграфы 21 ter – 21 novies) в будущей отчетности. Замена используемого в настоящее время упрощенного подхода, предполагающего мгновенные выбросы диоксида углерода от всего объема заготовленной древесины, на научно-обоснованный метод, учитывающий время хранения углерода в продуктах деревообрабатывающей промышленности, позволит получать более достоверную информацию о ежегодных выбросах и поглощении углерода при деятельности по управлению лесами на территории Сторон Приложения I. При рассмотрении данного предложения Российская Федерация также учитывала гибкий характер требований к будущей отчетности, включая добровольный выбор Стороной метода оценки в зависимости от наличия необходимых данных.

По мнению Российской Федерации, сохранение используемого в настоящее время упрощенного подхода по мгновенным выбросам CO₂ при рубках (Опция 1) возможно только при условии исключения выбросов от объема экспортируемой древесины из отчетности Сторон.

Учитывая значительную неопределенность исходных данных и существующих методов оценки выбросов и поглощения на территории пашен, пастбищ и сенокосов, Российская Федерация считает необходимым сохранение **добровольного характера отчетности по статье 3.4 КП** для деятельности по управлению пахотными, кормовыми угодьями и восстановлению растительного покрова (параграф 6), а также поддерживает включение в этот перечень деятельности по управлению **болотными угодьями**.

Учитывая недостаточную проработанность опции В по оценке выбросов и поглощения парниковых газов на основе полного учета земельных угодий, а также сложности, связанные с необходимостью реорганизации Национальных систем инвентаризации Сторон Приложения I в отношении сбора исходных данных для сектора ЗИЗЛХ, Российская Федерация считает нецелесообразным продолжение переговорного процесса по данной опции.