

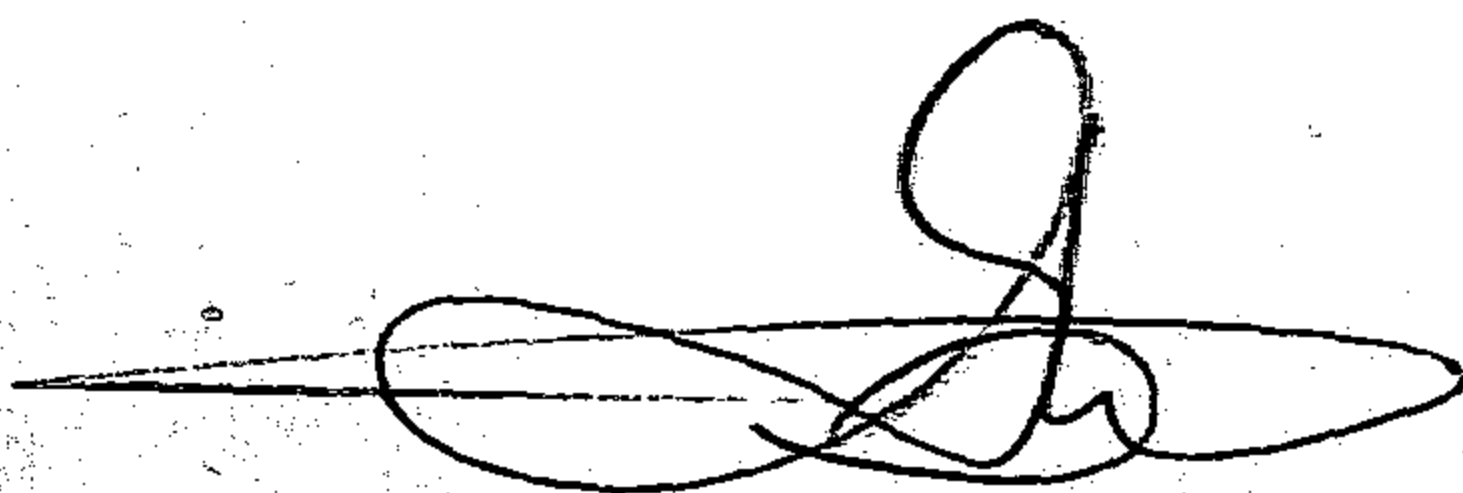
Информация, идеи и предложения по элементам, касающимся работы Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий

Информация, идеи и предложения по элементам п.п. 13,15 ADP conclusions as adopted, Planning of work, представляются в соответствии с п. 13 (a)-(d) и п. 15 (a)-(c) ADP conclusions as adopted, Planning of work.

Элементы пунктов	Информация, идеи и предложения
13 (a) Применение принципов Конвенции	<p>При построении нового климатического режима принцип общей, но дифференцированной ответственности должен учитываться при оценках странового и общего потенциала предотвращения воздействия на климат.</p> <p>Для совершенствования правовых основ активизации действий в области изменения климата группирование стран (Стороны, включенные в приложение I, и Стороны, не включенные в приложение I) и, соответственно, дифференцирование их обязательств должно быть пересмотрено с учетом современных экономических, социальных и экологических реалий.</p> <p>Необходима разработка четких критериев и показателей осуществления, соответственно которым будет определяться страновой потенциал предотвращения воздействия на климат. Исходя из данных критериев необходимо определение групп стран, которые должны взять на себя лидерство в достижении коллективного сокращения всеми Сторонами выбросов парниковых газов в размере не менее 50% к 2050 году по сравнению с уровнем выбросов 1990 года.</p> <p>При этом для таких стран-лидеров должны быть созданы действенные механизмы, специальные условия и система, которые позволят им достичь таких целей в совокупности и с учетом экономических, социальных и технологических возможностей каждой из них в отдельности.</p> <p>Страны с переходной экономикой, особенно не входящие в Евросоюз, имеют отличительные черты, которые не позволяют им реализовать их потенциал в должной мере. Следует ожидать, что в этих обстоятельствах и при отсутствии серьезных стимулов выбросы парниковых газов в этих странах будут продолжать увеличиваться. Поэтому, условия и система, о которых говорилось выше, включая дальнейшее развитие углеродного рынка, должны основываться на решениях, стимулирующих энергетическую эффективность, энергосбережение и распространение новых технологий в странах с переходной экономикой.</p>
13 (b) Опыт и уроки, извлеченные из других процессов в рамках Конвенции и других многосторонних процессов, по мере необходимости	<p>При построении нового климатического режима необходимо учитывать уже реализуемый принцип распределения усилий при достижении общих целей среди Сторон, входящих в Приложение I, который основываться на взвешенном подходе, принимающем во внимание такие факторы, как потенциалы стран по предотвращению воздействия на климат, их возможности в рамках национальных обстоятельств, доступ к механизмам гибкости.</p> <p>Предлагается учитывать различия между тремя реально существующими группами стран, включенными в Приложение I, а именно:</p>

	<p>- Группа А: страны, включенные в приложение II, другие западноевропейские страны Евросоюза;</p> <p>- Группа В: новые члены Евросоюза, т.е. страны Центральной и Восточной Европы, которые завершают переход к рыночной экономике при поддержке наиболее индустриально развитых стран Евросоюза;</p> <p>- Группа С: страны с переходной экономикой, не входящие в Евросоюз.</p> <p>Страны Группы С уже внесли существенный вклад в смягчение воздействия на климат за период с 1990 по 2012 годы, их выбросы на душу населения наименьшие среди других стран Приложения I. Достижение такого показателя было связано с большими социальными потрясениями и экономическими издержками. В связи с существенными экономическими потерями в предыдущий период, страны Группы С все еще испытывают значительные сложности в снижении углеродоемкости своих экономик из-за недостатка знаний и опыта в области использования низкоуглеродных технологий и ресурсов для их разработки или приобретения. Эти страны имеют право рассчитывать на помощь других стран Приложения I в соответствии с решениями 2/СР.17 и -/СР.18.</p> <p>Система установления обязательств и наблюдения за их выполнением, заложенная в РКИК и Киотском протоколе, на данном этапе показывает свою работоспособность и эффективность. Более того, критерии соблюдения и система учета обязательств интегрированы в систему обеих соглашений и на данный момент представляют собой целостную и прозрачную систему ответственности. Следовательно, создание и закрепление аналогичных систем необходимо при построении нового климатического режима.</p>
<p>13 (с) Объем, структура и вид нового климатического соглашения</p>	<p>Новое климатическое соглашение должно содержать все основополагающие принципы РКИК ООН.</p> <p>Его структура должна быть оптимальной и содержать положения, направленные на обеспечение нового климатического режима необходимыми механизмами достижения целей сокращения Сторонами выбросов парниковых газов, а также работоспособной и прозрачной системой установления и соблюдения выполнения обязательств, аналогичной инструментам Киотского протокола.</p>
<p>13 (d) Способы определения и отражения активизации действий</p>	<p>Республика Беларусь поддерживает принципы организации работы Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий согласно ADP conclusions as adopted (-/СР.18) в рамках двух направлений. Обсуждение в форме круглых столов и семинаров принципов и содержания нового климатического соглашения должно перейти в формат переговорных неформальных групп, которые должны работать в течении как минимум двух сессий ежегодно в 2014-2015 годах совместно с сессиями Вспомогательных органов и Конференций Сторон РКИК ООН. При необходимости, дополнительные неформальные консультации могут проводиться чаще.</p>
<p>15 (a) Выгоды от реализации действий по предотвращению последствий изменения климата и адаптации, включая устойчивость к воздействиям изменения климата</p>	<p>Республика Беларусь исходит из того, что предотвращение изменения климата не является сугубо климатической проблемой. Выгодами от реализации действий по предотвращению последствий изменения климата являются переход к «зеленой» экономике, дальнейшее сокращение углеродоемкости валового внутреннего продукта. Особенно это касается стран с переходной экономикой. Реализация действий по предотвращению последствий изменения климата в таких странах позволит более чем в 2 раза сократить</p>

	<p>углеродоемкость их экономик.</p> <p>В Странах, не включенных в Приложение I, реализация указанных действий будет способствовать внедрению новых технологий, ускоренному и устойчивому развитию данных стран, основанному на принципах экономии природных ресурсов и сохранения окружающей среды.</p> <p>Указанные выгоды будут способствовать развитию устойчивой к воздействиям изменения климата экономики стран.</p>
<p>15 (b) Барьеры и пути их преодоления, а также стимулы</p>	<p>Одним из опасных последствий применения средств, политики и мер в области смягчения воздействия на климат является увеличение социальной напряженности в условиях, когда в большом масштабе и ускоренно внедряются высокоэффективные низкоуглеродные технологии, приводящие к высвобождению значительного количества рабочей силы, переориентировать и задействовать которую в других отраслях стране зачастую не хватает возможностей. Очень быстрая реализация мер по сокращению выбросов может привести к снижению конкурентоспособности, к повышению стоимости товаров и услуг.</p> <p>Подобные отрицательные последствия представляют собой существенные барьеры на пути реализации потенциала смягчения многих развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В то же время, страны с развитой социальной и рыночной инфраструктурой, большой долей устойчиво развивающегося малого и среднего бизнеса и продвинутой экологической политикой смогут практически безболезненно осуществлять новый вид природоохранной деятельности.</p> <p>Необходимо проанализировать опыт внедрения мероприятий по предотвращению воздействия на климат в различных странах. Важным результатом такого анализа должна стать методология оценки последствий и критерии приемлемости отрицательных эффектов при реализации мер по предотвращению воздействия на климат. Любая национальная стратегия в этом направлении не должна оказывать отрицательное воздействие на другие Стороны. В частности, право Стороны на участие в механизмах гибкости не должно рассматриваться как ущемление в какой-либо степени прав других Сторон на реализацию этих механизмов.</p>
<p>15(c) Финансы, технологии и наращивание потенциала в поддержку осуществления</p>	<p>Наиболее богатые промышленные страны имеют гораздо больше ресурсов, опыта и соответствующих условий, чтобы сосредоточиться на амбициозных показателях по сокращению выбросов, в то время как динамика экономик некоторых развивающихся стран, которые должны преодолеть разницу в жизненном уровне, не позволяет им внедрить дорогостоящие технологии по сокращению выбросов без серьезного социального ущерба. Поэтому, соответствующие национальным условиям меры по предотвращению изменения климата в развивающихся странах должны быть поддержаны Сторонами Приложения I посредством укрепления устойчивых процессов передачи наилучших технологий и повышения странового потенциала.</p> <p>Соответствующая помощь представляется также необходимой для стран с переходной экономикой, чтобы преодолеть нехватку современных технологий и опыта.</p>

Information, ideas and proposals on the elements relating to the work of the Ad Hoc Working Group on the Durban platform for Enhanced action

Information, ideas and proposals on the elements of para 13, 15 ADP conclusions as adopted, planning of work, shall be submitted in accordance with para 13 (a)-(d) and p.15 (a)-(c) ADP conclusions as adopted, Planning of work.

Elements of paragraphs	Information, ideas and proposals
13(a) Application of the principles of the Convention	<p>In the new climate regime the principle of the general, but the differentiated responsibility should be taken into account in the assessment of country and overall capacity to prevent impacts on climate.</p> <p>To improve the legal basis for action in the field of climate change grouping countries (Parties included in Annex I and parties not included in Annex I) and, therefore, the differentiation of their commitments should be reviewed in the light of contemporary realities.</p> <p>There is a need to develop clear criteria or indicators respectively, which will be determined by the in-country capacity to prevent impacts on climate. On the basis of criteria to identify groups of countries should take the lead in achieving a collective reduction of all greenhouse gas emissions of at least 50% by 2050 compared to 1990 emissions.</p> <p>Thus for such leading countries must be created special conditions and a system that would allow them to achieve those goals together and taking into account the economic, social and technological capabilities of each of them separately.</p> <p>Countries with economies in transition, especially those that are non-EU members, have distinctive features, which do not allow them to realize their potential to proper extent. It is expected that in these circumstances and without serious incentives, the GHG emissions in these countries will continue to grow. Therefore, the conditions and the system described above, including the further development of the carbon market should be based on decisions to encourage energy efficiency, energy conservation and dissemination of new technologies in countries with economies in transition.</p>
13(b) Building on the experiences and lessons learned from other processes under the Convention and other multilateral processes, as appropriate	<p>In the new climate regime it is necessary to consider the already implemented principle of distribution of efforts in pursuit of common goals among Parties included in Annex I which is based on a balanced approach, taking into account such factors as the capacity of countries to prevent impacts on climate, their capabilities in national circumstances, access to flexibility mechanisms.</p> <p>It is suggested to take into account differences between</p>

	<p>tree actually existing groups of Annex I Parties, namely:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Group A: Annex II Parties and other West European EU members; - Group B: new EU members - the countries of Central and Eastern Europe, which are finishing their transition to market economy supported by the most industrially developed EU members; -Group C: countries with economy in transition, non-EU members. <p>Group C have already made a significant contribution to climate change mitigation during the period from 1990 to 2012 period, their emissions per capita are the lowest among other Annex I Parties. Achievement of such rate was connected to huge social commotion and economic expenses. Based on considerable economic losses in the previous period the countries from Group C still experience considerable problems in reduction of carbon intensity of their economies due to lack of knowledge and experience in the field of utilization of low-carbon technologies and shortage of resources for their development or purchase. These countries have right to look for support of other Annex I Parties in accordance with decisions 2/CP.17 and-/CP.18.</p> <p>The system of establishment and monitoring of commitments fulfillment of the FCCC and the Kyoto Protocol at the current stage shows its efficiency and effectiveness. Moreover, the criteria for compliance and accounting obligations incorporated in both agreements and at the moment represent a coherent and transparent system of accountability. Thus, the creation and consolidation of similar systems is necessary when building a new climate regime.</p>
13(c) The scope, structure and design of the new climate agreement	<p>A new climate agreement should contain all the fundamental principles of the UNFCCC.</p> <p>Its structure should be optimized and contain provisions aimed at ensuring a new climate regime and the mechanisms needed to achieve the objectives of reducing greenhouse gas emissions, Parties as well as efficient and transparent system of establishment and monitoring of commitments fulfillment, which are similar to the instruments of the Kyoto Protocol.</p>
13(d) Ways of defining and reflecting enhanced action	<p>The Republic of Belarus supports the principles of the Organization of the work of the Ad Hoc Working Group on the Durban platform for Enhanced action by ADP conclusions as adopted (-/CP.18), in two workstreams. The discussion in the form of round tables and workshops on the principles and design of a new climate agreement should transfer into negotiating informal groups at least two sessions annually in 2014-2015, in conjunction with sessions of the subsidiary bodies and the Conference of the Parties to the UNFCCC. If necessary, additional informal consultations could be held more frequently.</p>
15(a) Mitigation and adaptation benefits, including resilience to the impacts of	<p>The Republic of Belarus believes that the prevention of climate change is not only the climate problem. Benefits from the implementation of action for the prevention of the impacts of climate change are a transition to a green economy, further</p>

climate change	<p>reducing carbon intensities of gross domestic product. This applies especially to countries with economies in transition. Implementation of action for the prevention of the impacts of climate change in these countries will allow more than 2 times to reduce the carbon intensity of their economies.</p> <p>In non-Annex I countries, the implementation of these actions will contribute to the implementation of new technologies, us-indigenous and sustainable development of these countries, based on the principles of saving natural resources and preserving the environment.</p> <p>These benefits will support the development of a sustainable economy to the impacts of climate change.</p>
15(b) Barriers and ways to overcome them, incentives for actions	<p>One of the dangerous consequences of application of tools, policies, measures and methodologies to the field of climate change mitigation is increase of social strain in the conditions when large scale and accelerated introduction of the highly efficient low-carbon technologies leads to release of significant human labor resources, which reorientation and employment in the other fields of activity is often difficult for a country due to limited capacity. Very fast implementation of emission reduction measures can lead to reduction of competitiveness and increase of cost of goods and services.</p> <p>Similar negative impacts are substantial barriers for implementation of climate change mitigation potential for many developing countries and countries with economy in transition. At the same time, the countries with developed social infrastructure and advanced system of environmental policy can almost painlessly implement the new type of environmental protection activity.</p> <p>It is necessary to analyze experience of implementation of climate change mitigation activities in different countries. The important result of such analysis would be a methodology of assessment of consequences and acceptance criteria for negative effects of implementation of climate change mitigation actions.</p> <p>Any national strategy directed to climate change mitigation should not render negative effect on other Parties. Particularly, the legal right of the Party to participate in flexible mechanisms should not be considered as impaction to some extend of the rights of other Parties on implementation of their policy of application of such mechanisms.</p>
15(c) Finance, technology and capacity building to support the implementation	<p>The richest industrial countries have much more resources, experience and capacity to focus on ambitious emission targets, while the economy dynamic of some developing countries that have to eliminate a gap in standards of life does not allow them to introduce expensive emission reduction technologies without serious social threat. Therefore, NAMAs in developing countries should be supported by Annex I Parties through strengthening sustainability of the best available technology transfer and capacity building.</p> <p>The appropriate assistance is deemed necessary to overcome the lack of advanced technologies and experience in the countries with economy in transition.</p>