



ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ

Десятая сессия

Бонн, 31 мая - 11 июня 1999 года

Пункт 7 b) предварительной повестки дня

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Десятая сессия

Бонн, 31 мая - 11 июня 1999 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО МЕТОДОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ СО
СТАТЬЯМИ 5, 7 И 8 КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА

Записка секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	2
А. Мандат	1 - 5	2
В. Охват записки	6	4
С. Возможные решения ВОКНТА	7	4
II. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ	8 - 50	5
А. Структура	8	5
В. Подход	9 - 26	6
С. Описание категорий	27 - 50	13
<p style="text-align: center;"><u>Приложение</u></p>		
Основные виды деятельности в рамках программы работы		21

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. На своей девятой сессии Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) просил секретариат подготовить программу работы по методологическим вопросам, связанным со статьями 5, 7 и 8 Киотского протокола, для рассмотрения на его десятой сессии с учетом деятельности Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) и других соответствующих организаций и в соответствии с решением 8/CP.4 (FCCC/SBSTA/1998/9, пункт 51 h)).

2. Конференция Сторон (КС) на своей четвертой сессии постановила следующим образом распределить между вспомогательными органами подготовительную работу, связанную со статьями 5, 7 и 8 Киотского протокола, для первой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, упоминаемой ниже как КС/МС 1 (FCCC/CP/1998/16/Add.1, решение 8/CP.4, приложение I).

Задача	Распределение
Руководящие принципы для национальных систем согласно статье 5.1 и методологии для применения коррективов согласно статье 5.2	ВОКНТА
Руководящие принципы для подготовки информации согласно статье 7 в отношении как ежегодных кадастров, так и национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I	ВОКНТА в сотрудничестве с Вспомогательным органом по осуществлению (ВОО)
Руководящие принципы для рассмотрения осуществления группами экспертов по рассмотрению согласно статье 8	ВОО в сотрудничестве с ВОКНТА
Условия для учета установленных количеств согласно статье 7.4	ВОКНТА

3. На этой же сессии КС постановила рекомендовать на своей первой сессии после завершения подготовки специального доклада МГЭИК по вопросам землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства и его рассмотрения ВОКНТА для

принятия КС/МС 1 проект решения о руководящих принципах для необходимой дополнительной информации в отношении ежегодных кадастров парниковых газов (ПГ) согласно положениям статьи 7.1 и 7.4 Киотского протокола для представления докладов, требуемых в связи со статьей 3.3 и 3.4 Киотского протокола (FCCC/CP/1998/16/Add.1, решение 9/CP.4).

4. КС также постановила, что подготовительная работа, связанная со статьями 5, 7 и 8 Киотского протокола, будет осуществляться в соответствии со следующим первоначальным перечнем задач (FCCC/CP/1998/16/Add.1, решение 8/CP.4, приложение II):

Сессия	Задачи	Первоначальный перечень задач
КС/МС 1	Руководящие принципы для национальных систем согласно статье 5.1 и методологии для применения коррективов согласно статье 5.2	Программа работы по методологическим вопросам, связанным со статьей 5, как она изложена в FCCC/SBSTA/1998/9, пункт 51 h), в целях ее завершения на КС 6
КС/МС 1	Руководящие принципы для подготовки информации согласно статье 7 в отношении как ежегодных кадастров, так и национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I	а) Программа работы по вопросам, связанным со статьей 7.1, как она изложена в FCCC/SBSTA/1998/9, пункт 51 h), в решении 11/CP.4 и в FCCC/SBI/1998/7, пункт 20, в целях ее завершения на КС 6; б) Программа работы по вопросам, связанным со статьей 7.2, как она изложена в FCCC/SBSTA/1998/9, пункт 51 h), в решении 11/CP.4 и в FCCC/SBI/1998/7, пункт 20, в целях ее завершения на КС 6
КС/МС 1	Руководящие принципы для рассмотрения осуществления группами экспертов по рассмотрению согласно статье 8	Программа работы по вопросам, связанным со статьей 8, как она изложена в FCCC/SBSTA/1998/9, пункт 51 h), в решении 11/CP.4 и в FCCC/SBI/1998/7, пункт 20, в целях ее завершения на КС 6

До начала первого периода действия обязательств	Условия для учета установленных количеств согласно статье 7.4	Программа работы по методологическим вопросам, связанным со статьей 7, как она изложена в FCCC/SBSTA/1998/9, пункт 51 h), в целях ее завершения на КС 6, или как только это будет практически возможно
---	---	--

5. В решении 8/CP.4 КС также предложила вспомогательным органам представить доклад по этим вопросам КС на ее пятой сессии.

В. Охват записки

6. Настоящая записка составлена в соответствии с вышеизложенным мандатом. Она представляет собой исходный пункт для рассмотрения десятой сессией ВОКНТА программы работы по методологическим вопросам, связанным со статьями 5, 7 и 8 Киотского протокола, которая упоминается ниже как программа работы. Хотя данная программа работы была предложена с учетом мандата, принятого ВОКНТА, как это изложено в пункте 1 выше, некоторые аспекты программы работы относятся к сфере ведения ВОО. Данная программа работы направлена на выработку руководящих принципов и условий, описанных в решении 8/CP.4 и упомянутых в пункте 4 выше, которые должны быть согласованы и рекомендованы КС на ее шестой сессии (КС 6) в целях их принятия на КС/МС 1.

С. Возможное решение ВОКНТА

7. ВОКНТА, возможно, пожелает рассмотреть содержащуюся в настоящем документе информацию и одобрить или изменить ее существенные элементы в целях принятия программы работы на своей десятой сессии. Он, возможно, пожелает препроводить для рассмотрения ВОО любые соответствующие выводы, в особенности те элементы, которые связаны со статьями 7 и 8 Киотского протокола. ВОКНТА, возможно, также пожелает определить необходимость в проведении какого-либо специального анализа и дать секретариату руководящие указания в отношении такого анализа. ВОКНТА, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос об участии других учреждений в осуществлении программы работы.

II. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ 1/

A. Структура

8. Секретариат предлагает разделить программу работы на семь категорий (A/1, A/2, B/1, B/2, C/1, C/2 и D) с учетом четырех задач, поставленных в решении 8/CP.4 в связи со статьями 5, 7 и 8, как об этом говорится в пункте 4 выше. Некоторые из этих задач подразделяются на различные категории, если предполагается осуществление различных видов деятельности. Предлагается установить следующую разбивку задач и категорий:

а) Руководящие принципы для национальных систем согласно статье 5.1 и методологии для применения коррективов согласно статье 5.2;

A/1 Руководящие принципы для национальных систем согласно статье 5.1;

A/2 Методологии для применения коррективов согласно статье 5.2, если это необходимо 2/;

б) Руководящие указания для подготовки информации согласно статье 7 в отношении как ежегодных кадастров, так и национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I 3/;

B/1 Выявление необходимой дополнительной информации, которая должна включаться в ежегодные кадастры парниковых газов Сторон, включенных в приложение I, согласно статье 7.1;

1/ Все ссылки на статьи в данной части записки представляют собой ссылки на статьи Киотского протокола. Для краткости название Киотского протокола в таких ссылках не упоминается.

2/ Статья 5.2 не содержит никаких руководящих указаний в отношении характера или действия коррективов. Необходимо провести дальнейший анализ для выяснения того, существует ли необходимость в коррективах и, если такая необходимость существует, в каких условиях коррективы необходимы и каковы должны быть условия их применения.

3/ Статья 7.4 предусматривает, что руководящие принципы для подготовки информации, требуемой согласно статье 7, должны учитывать принятые КС руководящие принципы для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I.

В/2 Выявление необходимой дополнительной информации, которая должна быть включаться в национальные сообщения Сторон, включенных в приложение I, согласно статье 7.2;

с) Руководящие принципы для рассмотрения осуществления группами экспертов по рассмотрению согласно статье 8;

С/1 Подготовка руководящих принципов согласно статье 8: выявление требований к рассмотрению информации, которая будет представляться согласно статье 7.1 для подтверждения соблюдения статьи 3;

С/2 Подготовка руководящих принципов согласно статье 8: выявление требований к рассмотрению информации, которая будет представляться согласно статье 7.2;

d) **D** Условия для учета установленных количеств согласно статье 7.4.

В. Подход

1. Цель

9. Цель предлагаемой программы работы заключается в выработке руководящих принципов и условий, описываемых в пункте 8 выше, для оказания содействия Сторонам в выполнении обязательств последовательным и транспарентным образом. Особое внимание будет уделяться вопросам, связанным с обеспечением соблюдения статьи 3, ввиду их особого значения и методологической сложности. Руководящие принципы и условия должны обеспечивать уверенность в качестве и точности кадастров парниковых газов и оценок установленных количеств Сторон и должны служить основой для любого режима обеспечения соблюдения в целях эффективного осуществления Протокола.

2. Сроки/увязанность

10. Программа работы была подготовлена в целях дополнения большинства руководящих принципов и условий согласно статьям 5, 7 и 8, как этого требует решение 8/СР.4, за исключением условий для учета установленных обязательств согласно статье 7.4 (категория D настоящей программы работы), разработка которых, как ожидается, будет завершена до седьмой сессии КС (КС 7). При подготовке программы работы предпринимались усилия в целях как можно более долгосрочного планирования компонентов, с тем чтобы свести до минимума опасность задержки на более поздних этапах, поскольку программа работы предусматривает жесткие сроки. Очень важно, чтобы все мероприятия в рамках программы работы были своевременно завершены, поскольку все они взаимосвязаны. В этой связи также важно обеспечить своевременное получение мнений и данных, запрашиваемых у Сторон, и материалов от соответствующих организаций, поскольку любая задержка может затруднить осуществление программы работы

и воспрепятствовать достижению окончательной договоренности в отношении руководящих принципов и условий на КС 6.

11. Своевременное завершение подготовки руководящих принципов и условий, которые будут разрабатываться в рамках программы работы, позволит провести их испытание на основе моделирования, но с использованием фактических данных до начала первого периода действия обязательств. Например, эти руководящие принципы и условия могут применяться на основе моделирования в течение пятилетнего периода, начинающегося с представления третьего национального сообщения, что поможет Сторонам выявить проблемы до начала первого периода действия обязательств согласно Протоколу. Такой подход может потребоваться в целях совершенствования и уточнения этих руководящих принципов и условий, если Стороны того пожелают. Кроме того, скорейшее завершение программы работы позволит Сторонам лучше подготовиться к выполнению строгих требований Киотского протокола.

12. Работа по всем категориям программы работы должна проводиться комплексным и скоординированным образом. Руководящие принципы для национальных систем, используемых Сторонами для оценки выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями, которые будут разработаны в рамках категории А/1 программы работы, должны способствовать тем компонентам программы работы, которые касаются подготовки информации и рассмотрения (категории В/1, В/2, С/1 и С/2). Подготовка информации, которая будет сообщаться в рамках Киотского протокола, должна также проводиться таким образом, чтобы этот процесс содействовал рассмотрению качества этой информации. В то же время процесс рассмотрения должен заложить основу для тщательной и всеобъемлющей технической оценки всех аспектов осуществления Протокола каждой из Сторон, в том числе аспектов, связанных с осуществлением руководящих принципов и условий, которые будут разрабатываться в соответствии с настоящей программой работы.

13. Настоящую программу работы необходимо увязать с программой работы в области механизмов 4/ согласно статьям 6, 7 и 12 Киотского протокола. При этом необходимо обеспечить, чтобы данные о механизмах, например любые единицы сокращения выбросов или любые сертифицированные сокращения выбросов, были совместимы с данными национальных кадастров, поскольку эти различные компоненты представляют собой общее установленное количество согласно положениям статьи 3. Процедуры представления

4/ См. решение 7/СР.4

докладов, проверки и рассмотрения данных о механизмах, имеющих отношение к учету установленных количеств, должны иметь такой же последовательный, сопоставимый и транспарентный характер, как и руководящие принципы, которые будут разработаны в рамках настоящей программы работы. Это требование имеет огромное значение для разработки руководящих принципов и условий согласно статьям 7 и 8, и оно учитывалось при разработке графика мероприятий настоящей программы работы.

14. Результаты программы работы также имеют большое значение для выявления элементов Киотского протокола, касающихся соблюдения. В этой связи программа работы предусматривает представление информации совместной рабочей группе по соблюдению, действующей под эгидой ВОКНТА и ВОО, и принятие соответствующих мер по ее просьбе 5/. При осуществлении деятельности, связанной с соблюдением, необходимо будет учитывать ее связь с настоящей программой работы.

3. Допущения

15. Руководящие принципы, которые будут подготовлены в соответствии с программой работы, основываются на руководящих принципах для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I, согласно Конвенции. Программа работы была подготовлена, исходя из того, что процесс рассмотрения вопроса о внесении изменений в руководящие принципы для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I (решение 9/CP.2), упоминаемые ниже как руководящие принципы РКИКООН, вероятно, приведет к внесению в них поправок, в особенности в раздел, посвященный кадастрам ПГ (см. FCCC/SB/1999/1 и Add.1 и FCCC/SB/1999/3). Предполагается, что любые такие изменения послужат переходным и дополнительным шагом к методам и требованиям в области подготовки информации согласно Киотскому протоколу и что текущая работа по внесению таких изменений будет завершена не позднее пятой сессии КС (КС 5). Методы подготовки информации, которые направлены на представление транспарентной, сопоставимой и последовательной информации согласно Конвенции и согласно Протоколу, должны эволюционировать, с тем чтобы соответствовать все более жестким стандартам.

5/ См. решение 8/CP.4

16. Предполагается, что пересмотренные масштабы и условия процесса рассмотрения согласно Конвенции, включая техническое рассмотрение ежегодной кадастровой информации, будут приняты на КС 6/, что укрепит существующие методы рассмотрения (см. FCCC/SBSTA/1999/3 и FCCC/SBI/1999/6). Такое укрепление методов рассмотрения согласно Конвенции должно способствовать необходимой эволюции процесса рассмотрения в целях удовлетворения жестких требований Киотского протокола.

17. Настоящая программа работы отчасти основана на упомянутых в пункте 15 выше новых предлагаемых руководящих принципах для национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I, согласно Конвенции. После того как в рамках настоящей программы работы будет завершена подготовка новых руководящих принципов согласно Киотскому протоколу, можно будет рассмотреть вопрос о возможной интеграции этих двух комплексов руководящих принципов в целях рационализации.

18. Программа работы была подготовлена с учетом методологических вопросов, выявленных секретариатом при обработке кадастров ПГ (FCCC/SBSTA/1998/7 и FCCC/SBSTA/1998/8), а также с учетом вопросов, возникших при компиляции и обобщении национальных сообщений (FCCC/CP/1998/11 и Add.1-2) и углубленных рассмотрений, ежегодных кадастровых данных о ПГ (FCCC/CP/1998/INF.9) и материалов, полученных от Сторон, по связанным с этим вопросам (FCCC/SBSTA/1998/MISC.6/Add.1 и Add.2, FCCC/SB/1999/MISC.2 и FCCC/SB/1999/MISC.5), а также с учетом доклада

6/ ВОКНТА на своей девятой сессии постановил рассмотреть на своей десятой сессии элементы процесса рассмотрения, связанного с кадастрами ПГ, включая углубленные рассмотрения (FCCC/SBSTA/1998/9, пункт 51 f)). ВОО на своей девятой сессии постановил рассмотреть масштабы и условия процесса рассмотрения для третьих национальных сообщений, включая углубленные рассмотрения (пункт 21 d)). КС на своей четвертой сессии в своем решении 11.CP/4 предложила своим вспомогательным органам рассмотреть масштабы, условия и варианты процесса рассмотрения, в том числе рассмотрения ежегодной кадастровой информации, а также необходимость более тщательного учета национальных условий и требований, касающихся представления докладов согласно Киотскому протоколу, и представить надлежащим образом КС на ее пятой сессии доклад о любых предлагаемых изменениях в целях принятия пересмотренных руководящих принципов для процесса рассмотрения на ее шестой сессии.

рабочего совещания по методологическим вопросам, проведенного в Бонне 9-11 декабря 1998 года при участии экспертов из списка экспертов по методологиям (FCCC/SBSTA/1999/INF.1). Были также приняты во внимание материалы, полученные от соответствующих организаций, таких, как Программа МГЭИК/ОЭСР/МЭА в области национальных кадастров ПГ 7/, ОЭСР и Группы экспертов Сторон, включенных в приложение I 8/.

4. Средства

19. Подпрограмма секретариата в области методологии и науки будет нести ответственность за деятельность в рамках данной программы работы, связанную со статьями 5 и 7 (категории А/1, А/2, В/1, В/2 и D). Подпрограмма по осуществлению Сторонами, включенными в приложение I, будет нести ответственность за деятельность, связанную со статьей 8 (категории С/1 и С/2). Подпрограмма по сотрудничеству в области осуществления будет нести ответственность за программу работы в области механизмов. Подпрограмма по процессу осуществления будет нести ответственность за деятельность, которая будет проводиться в поддержку совместной рабочей группы по соблюдению, действующей под эгидой ВОКНТА и ВОО.

20. Программа работы зависит от наличия ресурсов на следующий двухгодичный период. Ресурсы, необходимые для вышеупомянутых четырех подпрограмм, указаны в бюджете секретариата по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов, как он изложен в документе FCCC/SBI/1999/4.

7/ Программа в области национальных кадастров парниковых газов Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) - Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) - Международного энергетического агентства (МЭА) упоминается далее в настоящей записке как Программа в области кадастров МГЭИК. Согласно решению четырнадцатой пленарной сессии МГЭИК функции в рамках этой программы будут возложены на Целевую группу по кадастрам МГЭИК, штаб-квартира которой разместится в 1999 году в Японии. Таким образом, задачи, которые будут выполняться Программой в области кадастров МГЭИК в рамках настоящей программы работы, будут возложены после ее создания на Целевую группу МГЭИК. Сотрудникам Программы МГЭИК был направлен сигнальный экземпляр настоящей программы работы для первоначальных замечаний.

8/ В настоящей записке Группа экспертов Сторон, включенных в приложение I, по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата далее упоминается как Группа экспертов Сторон, включенных в приложение I.

21. Выполнение программы работы также зависит от МГЭИК, в частности от завершения подготовки его специального доклада по землепользованию, изменению землепользования и лесному хозяйству и от его работы, связанной с наилучшими видами практики в области управления кадастрами и с факторами неопределенности. Для того чтобы МГЭИК смог выполнить задачи, определенные в программе работы, ему потребуется дальнейшая поддержка, в том числе от двусторонних доноров.

22. Будут использоваться следующие основные источники информации: а) мнения и другие материалы, представляемые Сторонами, б) технические доклады по конкретным вопросам, составляемые секретариатом по просьбе ВОКНТА, и технические доклады от других соответствующих организаций и с) рабочие совещания, которые будут проводиться при участии экспертов из списка экспертов или представителей Сторон.

23. Планируется также использовать список экспертов для представления Сторонам соответствующих технических консультаций и для оказания им помощи в принятии решений. По просьбе ВОКНТА список экспертов может быть также задействован для анализа конкретных элементов в рамках программы работы и оказания технических консультаций. Эксперты, назначенные для участия в углубленных рассмотрениях, могут также приглашаться для участия в этой работе. При этом следует обеспечивать адекватное участие экспертов из Сторон, не включенных в приложение I.

5. Внешние связи/вклады

24. Программа работы будет опираться на деятельность других соответствующих организаций, включая МГЭИК. Работа будет координироваться секретариатом в консультации с другими организациями, по просьбе ВОКНТА, согласно следующему предлагаемому разделению функций:

Секретариат	а) координирует осуществление программы работы; б) готовит соответствующие оценки или технические анализы на основе обработки официальных данных, представленных Сторонами, или на процессе рассмотрения этой информации с учетом опыта в области проведения углубленных рассмотрений; с) компилирует мнения Сторон и обобщает их, когда это необходимо; и д) составляет проекты руководящих принципов и условий для рассмотрения вспомогательными органами с учетом их ранее принятых выводов, мнений Сторон и вкладов соответствующих организаций.
-------------	---

МГЭИК	<p>1. Кадастры ПГ:</p> <p>а) представляет окончательный доклад о своей текущей работе, касающийся наилучших видов практики в области управления кадастрами и факторов неопределенности, включая предложения о представлении докладов и рассмотрении;</p> <p>б) выполняет другую существенную техническую работу, связанную с кадастрами ПГ;</p> <p>с) представляет другую соответствующую информацию, которая могла бы дополнить руководящие принципы МГЭИК, такие, как руководящие принципы и формы для оценки и представления докладов по вопросам выбросов из источников и абсорбции поглотителями в секторе изменений в землепользовании и лесного хозяйства.</p> <p>2. Прочие вопросы: завершает подготовку специального доклада по землепользованию, изменениям в землепользовании и лесному хозяйству.</p>
Другие международные организации, такие, как ОЭСР и Группа экспертов Сторон, включенных в приложение I	представляют справочные документы с техническим анализом вопросов, связанных с Киотским протоколом, а также оценки опыта, накопленного Сторонами, включенными в приложение I, по вопросам, рассматриваемым в настоящей программе работы.

25. Предварительный список результатов, которые необходимо получить для выполнения настоящей программы работы, приводится в таблице, содержащейся в конце настоящего документа. ВОКНТА на своих предстоящих совещаниях, возможно, дополнит этот список по мере выявления новых потребностей.

26. Ключевым элементом для успешного выполнения данной сложной программы работы является активное участие Сторон. Для выполнения программы в относительно короткий промежуток времени необходимо, чтобы Стороны своевременно и систематическим образом представляли запрашиваемые ВОКНТА мнения, предложения и данные.

С. Описание категорий

27. В приводимых ниже пунктах излагается краткое описание каждой категории программы работы, включая соответствующие сроки выполнения. Кроме того, в приложении к настоящему документу приводится информация об основных видах деятельности по каждой категории.

Категория А/1: Руководящие принципы для национальных систем согласно статье 5.1

28. При подготовке настоящей программы работы секретариат исходил из того, что национальная система согласно статье 5.1 может включать институциональные и процедурные мероприятия, необходимые для сбора, обработки, сообщения и хранения кадастровых данных о ПГ в соответствии с руководящими принципами, которые будут приняты КС и КС/МС.

29. Эта работа первоначально будет строиться на двух элементах: а) мнения Сторон об основных элементах, которые необходимо включить в национальные системы согласно Киотскому протоколу; и б) оценка опыта Сторон в области функционирования существующих национальных систем, используемых Сторонами для подготовки национальных кадастров ПГ, включая оценку особых потребностей Сторон, включенных в приложение I, с экономикой переходного периода. Обсуждение этих вопросов на рабочем совещании, которое планируется провести до начала двенадцатой сессии ВОКНТА (ВОКНТА 12), с уделением первоочередного внимания институциональным элементам национальных систем, возможно, облегчит первоначальное рассмотрение первого проекта руководящих принципов, касающихся национальных систем, на ВОКНТА 12 (июнь 2000 года).

30. На ВОКНТА 12 МГЭИК, возможно, представит информацию о работе, касающейся наилучших видов практики в области управления кадастрами и факторов неопределенности 9/, проводимой Программой в области кадастров МГЭИК, а также специальный доклад МГЭИК о землепользовании, изменениях в землепользовании и лесном хозяйстве. Эта информация, касающаяся выявления необходимой дополнительной информации в отношении ежегодных кадастров парниковых газов согласно положениям статей 7.1 и 7.4 для представления докладов, требуемых в связи со статьями 3.3 и 3.4, послужит затем основой для уточнения первого проекта руководящих принципов для национальных систем на ВОКНТА 12.

9/ Следует отметить, что текущая работа, касающаяся наилучших видов практики в области управления кадастрами и факторов неопределенности, проводимая Программой в области кадастров МГЭИК, имеет отношение ко всем видам деятельности, касающимся кадастров ПГ, в настоящей программе работы, в особенности к категориям А/1, А/2, В/1 и С/1.

31. На этом этапе потребуются также провести предварительное рассмотрение необходимых характеристик национальных систем для представления информации, запрашиваемой согласно пересмотренным руководящим принципам РККООН, которые планируется принять на КС 5 (ноябрь 1999 года), и дополнительной информации, которая будет определена в рамках описываемой ниже категории В/1. Возможно, будет также рассмотрен вопрос об обязанности Сторон собирать и архивировать соответствующие данные о кадастрах ПГ и механизмах в целях облегчения деятельности по рассмотрению. Дальнейшее обсуждение проекта руководящих принципов для национальных систем состоится в ходе рабочего совещания, которое будет проведено в период между ВОКНТА 12 и КС 6. Это, возможно, облегчит принятие руководящих принципов для национальных систем на КС 6 (ноябрь 2000 года).

32. Кроме того, в рамках данной категории, возможно, будут определены минимальные технические требования для национальных систем, призванные обеспечить надежность национальных кадастров ПГ, в том что касается подтверждения соблюдения обязательств по статье 3. Эта информация, возможно, поможет определить элементы, касающиеся соблюдения положений статьи 5. При разработке руководящих принципов для национальных систем, возможно, потребуется в некоторой степени определить минимальные технические требования, однако эта работа, по всей видимости, будет выполняться после КС 6.

Категория А/2: Методологии для применения коррективов согласно статье 5.2, если таковые потребуются

33. Данная категория преследует две основные цели: 1) определить, какого рода коррективы, если они вообще потребуются, необходимо определить для первого периода действия обязательств; 2) если такая необходимость существует, определить пути и средства их применения. Предлагаются три возможные основы для определения характера коррективов: а) неадекватное применение наилучших видов практики в области управление кадастрами, которые могут быть приняты ВОКНТА; б) факторы неопределенности, связанные с оценкой выбросов ПГ; и с) использование различных уровней/методов для оценки выбросов. Для определения и применения первых двух возможных видов коррективов можно будет использовать результаты работы, проведенной Программой в области кадастров МГЭИК, в том что касается наилучших видов практики в

деле управления кадастрами и факторов неопределенности. При рассмотрении третьего типа можно было бы использовать дополнительные сопоставления результатов кадастров с применением различных методов на основе анализа, содержащегося в документе FCCC/SBSTA/1999/INF.2 10/.

34. Перечень возможных видов коррективов, приведенный в пункте 33 выше, не является исчерпывающим, и Стороны могут предложить иные типы коррективов. Рассмотрение мнений Сторон по данному вопросу до проведения ВОКНТА 12 имеет большое значение для своевременного завершения этой задачи. Возможные коррективы, согласно статье 5.2, наряду с условиями их применения можно было бы обсудить, в частности, в ходе рабочего совещания, которое будет проведено до КС 6, с тем чтобы облегчить завершение работы по данной категории до этой сессии КС.

35. Кроме того, в рамках данной категории можно было бы разработать определение процедуры для пересмотра потенциалов глобального потепления (ПП), как этого требует статья 5.3.

Категория В/1: Выявление необходимой дополнительной информации, которая будет включаться в ежегодные кадастры парниковых газов Сторон, включенных в приложение I, согласно статье 7.1

36. Пересмотренные руководящие принципы РКИКООН, которые планируется принять на КС 5, могли бы послужить основой для подготовки кадастровой информации о ПГ согласно Протоколу, однако для этого потребуется более обширная информация. Предполагается, что информация, подготавливаемая Сторонами для подтверждения соблюдения статьи 3, будет включать информацию о кадастрах ПГ, сообщенную согласно пересмотренным руководящим принципам РКИКООН, которые планируется принять на КС 5, а также комплект информации, упоминаемой в пункте 37 ниже. Характер такого комплекта дополнительной информации необходимо разработать и включить в руководящие принципы согласно статье 7. Информация, которая будет подготавливаться согласно статье 7.1, должна также облегчить эффективное рассмотрение осуществления обязательств по статьям 3 и 5, о которых речь идет в рамках категории С/1 ниже.

10/ Сопоставления оценок ПГ, полученных с применением национальных методов и базовых методов МГЭИК за период продолжительностью пять лет, изложенные в документе FCCC/SBSTA/1999/INF.3, были подготовлены лишь для двух Сторон, которые представили сравнительные кадастровые данные за пять лет.

37. Комплект дополнительной информации может включать пять основных элементов:

- а) информация о передаче и приобретении частей установленного количества, единиц сокращения выбросов или сертифицированных единиц сокращения выбросов в результате деятельности в области механизмов;
- б) информация, касающаяся деятельности, связанной с изменениями в землепользовании и лесным хозяйством, как это упоминается в пункте 3 выше;
- с) конкретная информация, которая может потребоваться в результате принятия руководящих принципов и условий согласно статье 5 (категории А/1 и А/2);
- д) любая дополнительная информация, требуемая в связи с любыми наилучшими видами практики в области управления кадастрами и факторами неопределенности, которые могут быть приняты ВОКНТА;
- и е) любая дополнительная информация, необходимая для облегчения оценки осуществления и выявления потенциальных проблем, связанных с соблюдением. Для выполнения данной задачи большое значение имеют мнения Сторон в отношении этих элементов.

38. Кроме того, при оценке полезности запланированных для принятия на КС 5 пересмотренных руководящих принципов РККООН, которая будет осуществлена в 2000 году на основе первых ежегодных кадастров, подготовленных с использованием этих руководящих принципов 11/, могут быть также выявлены пробелы и другие потребности в информации. Для представления дополнительной информации, описываемой в пункте 37 выше, может потребоваться специальная форма докладов. Основная часть информации, необходимой для определения такой дополнительной информации, должна быть готова не ранее ВОКНТА 12. Поэтому на период, начиная с этого момента и кончая КС 6, можно запланировать значительную рабочую нагрузку. Одним из ключевых элементов для своевременного выполнения этой задачи является рабочее совещание, которое планируется провести в период между ВОКНТА 12 и КС 6 для анализа, в частности, раздела, соответствующего статье 7.1 руководящих принципов для подготовки информации согласно статье 7.

39. Кроме того, в рамках этой категории можно было бы разработать следующие методологические элементы:

- а) предлагаемая процедура для ВОКНТА, позволяющая Сторонам выбирать базовый год для представления докладов о выбросах гидрофторуглеродов (ГФУ), перфторуглеродов (ПФУ) и гексафторида серы (SF_6) согласно статье 3.8;

11/ Стороны, возможно, пожелают принять решение о том, что пересмотренные руководящие принципы РККООН, запланированные для принятия на КС 5, могут применяться впервые для кадастров, которые должны быть представлены 15 апреля 2000 года, с тем чтобы провести оценку до КС 6.

b) форма представления докладов для сообщения информации об усилиях, прилагаемых Сторонами, с тем чтобы продемонстрировать прогресс в выполнении их обязательств по Протоколу согласно статье 3.2;

c) форма представления докладов для сообщения информации согласно статье 3.14;

d) процедура для подготовки информации Сторонами, включенными в приложение I, которые достигли соглашения о совместном выполнении своих обязательств по статье 3, как это предусмотрено статьей 4;

e) определение минимальных технических требований, обеспечивающих качество и надежность информации, представляемой согласно статье 7.1, с тем чтобы облегчить оценку осуществления и выявление потенциальных проблем, связанных с соблюдением. Эта информация может помочь в определении элементов, касающихся соблюдения положений статьи 7. При разработке руководящих принципов согласно этой статье можно ожидать, что в определенной степени будут выработаны минимальные технические требования. Однако эта работа будет продолжаться и после КС 6.

Категория В/2: Выявление необходимой дополнительной информации, которая должна включаться в национальные сообщения Сторон, включенных в приложение I, согласно статье 7.2

40. Как и в категории В/1, представляемый подход основывается на пересмотренных руководящих принципах РККООН для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I, согласно Конвенции, которые планируется принять на КС 5. Цель данной категории заключается в определении дополнительной информации, которая должна представляться в национальных сообщениях, с тем чтобы продемонстрировать соблюдение обязательств согласно Протоколу, помимо обязательств по статье 3, которые уже охватываются категорией В/1. Таким образом, руководящие принципы должны охватывать дополнительную информацию, необходимую для того, чтобы продемонстрировать соблюдение положений статей 2, 10 и 11.

41. Подготовка информации, призванной продемонстрировать соблюдение возможных конкретных обязательств по статьям 6, 12 и 17, будет также включена в руководящие принципы по данной статье с учетом результатов работы в области механизмов. Кроме того, по просьбе совместной рабочей группы по соблюдению, упомянутой в пункте 14 выше, в руководящие принципы может быть включена подготовка информации по другим дополнительным элементам. Руководящие принципы, которые будут подготовлены в рамках данной категории, должны способствовать эффективному рассмотрению осуществления Протокола.

42. На первоначальном этапе работа будет строиться на основе двух элементов: а) мнения Сторон по вопросу о том, какая дополнительная информация должна сообщаться; б) оценка того, какие элементы информации об осуществлении обязательств по статьям 2, 10 и 11 не охватываются пересмотренными руководящими принципами РКККООН, запланированными для принятия на КС 5. Эта работа может быть завершена на ВОКНТА 12. Кроме того, в результате работы в области механизмов и соблюдения в руководящие принципы могут быть включены и другие элементы. Предполагается, что некоторые элементы этой работы могут быть завершены лишь после КС 6.

Категория С/1: Подготовка руководящих принципов согласно статье 8: выявление потребностей для рассмотрения информации, представляемой согласно статье 7.1, с тем чтобы продемонстрировать соблюдение статьи 3

43. В настоящее время не существует четких руководящих принципов для рассмотрения представляемых Сторонами Конвенции ежегодных кадастровых данных о ПГ. Руководящие принципы, которые предстоит разработать согласно статье 8, должны предусматривать четкое определение сферы охвата и условий рассмотрения, включая проверку информации, представляемой согласно статье 7.1, в рамках ежегодной компиляции и учета кадастров выбросов и установленных количеств. Эти руководящие принципы должны также четко определять сферу охвата, условия и содержание деятельности, которая будет проводиться группами экспертов по рассмотрению в связи с информацией о кадастрах ПГ. В рамках этой категории можно было бы также разработать процедуры рассмотрения, позволяющие продемонстрировать соблюдение каждой Стороной положений статьи 5.1 (см. пункт 32) и статьи 7 (см. пункт 39 e)).

44. Эта работа будет первоначально основываться на нескольких элементах: а) мнениях Сторон в отношении элементов процесса рассмотрения кадастров ПГ согласно Киотскому протоколу; б) соответствующем опыте, накопленном в ходе процесса углубленного рассмотрения; в) соответствующих выводах и решениях предстоящих сессий вспомогательных органов и КС 12/.

45. В период между ВОКНТА 12 и КС 6 будет подготовлен проект раздела руководящих принципов согласно статье 8, касающийся рассмотрения информации, представляемой в соответствии со статьей 7.1, и рассмотрения обязательств Сторон согласно положениям статьи 5. Этот проект руководящих принципов будет основан на результатах работы, проводимой в рамках категорий А/1, А/2 (в случае необходимости) и В/1, как это предусмотрено в пунктах 28–39 выше. Рабочее совещание для обсуждения руководящих

12/ См. сноску 6.

принципов, касающихся процесса рассмотрения согласно статье 8, разрабатываемых в рамках данной категории и описанной выше категории С/2, которое планируется провести в период между ВОКНТА 12 и КС 6, могло бы облегчить выполнение этой задачи до упомянутой сессии КС. Определение некоторых элементов ежегодной компиляции и учета кадастров выбросов и установленных количеств согласно статье 8.1, возможно, придется отложить до завершения работы в области условий учета установленных количеств, которая будет проводиться в рамках категории D.

Категория С/2: Подготовка руководящих принципов согласно статье 8: выявление требований, предъявляемых к рассмотрению информации, представляемой согласно статье 7.2

46. Раздел руководящих принципов, касающийся статьи 8, который предстоит разработать в рамках данной категории, должен содержать четкое определение сферы охвата и условий для докладов, представляемых КС/МС, содержащих оценку осуществления обязательств Сторон, помимо обязательств по статье 3. Руководящие принципы, которые предстоит разработать в рамках данной категории, должны обеспечивать надлежащее рассмотрение элементов дополнительной информации, описанных в пунктах 40-41 выше в рамках категории В/2. Эта работа будет первоначально основываться на тех же элементах, что и работа по категории С/1, изложенная в пункте 44. Проект раздела руководящих принципов согласно статье 8, который будет разработан в рамках категории С/2, будет подготовлен в период между ВОКНТА 12 и КС 6.

47. Эти руководящие принципы должны также предусматривать четкое определение сферы охвата и условий деятельности, которая будет проводиться группами экспертов по рассмотрению, включая доклады, представляемые КС/МС с оценкой осуществления обязательств той или иной Стороны, охватываемых в настоящей записке в рамках категорий С/1 и С/2. Кроме того, после КС 6 в руководящие принципы согласно статье 8, возможно, будут включены руководящие указания для определения состава этих групп и требуемой квалификации экспертов.

Категория D: Условия для учета установленных количеств согласно статье 7.4

48. Излагаемый в настоящем документе подход первоначально основывается на:
а) мнениях Сторон по вопросу об условиях; б) оценке возможных последствий перерасчета выбросов ПГ в кадастрах ПГ за базовый год и последующие годы для установленных количеств и для обязательств Сторон, включенных в приложение I, по

ограничению и сокращению выбросов, которая содержится в документе FCCC/SBSTA/1999/INF.3 13/; с) мнениях Сторон в отношении возможной необходимости зафиксировать выбросы ПГ Сторон в базовый год перед первым периодом действия обязательств и в отношении процедур такой фиксации или, в противном случае, в отношении процедур для изменения установленных количеств вследствие перерасчета выбросов в базовый год, если в этом возникнет необходимость. Предполагается, что обсуждение этих трех вопросов может быть завершено до КС 6.

49. Кроме того, следует изучить вопрос о том, каким образом можно рассматривать передачу и приобретение частей установленных количеств, единиц сокращения выбросов или сертифицированных единиц сокращения выбросов, а также условия учета установленных количеств в зависимости от результатов работы в области механизмов Киотского протокола. Данная программа работы в области методологических вопросов, связанных со статьями 5, 7 и 8, должна координироваться с параллельной работой в области механизмов Киотского протокола и использовать ее результаты для обеспечения того, чтобы разрабатываемые процедуры оценки и представления данных о механизмах, влияющие на учет установленных количеств согласно статье 3, были совместимыми с аналогичными процедурами в области национальных кадастров.

50. Кроме того, в рамках данной категории можно было бы разработать процедуру для рассмотрения вопроса о прибавлении неиспользованной части установленного количества той или иной Стороны к ее установленному количеству на последующий период действия обязательств, как это предусмотрено положениями статьи 3. Такая процедура могла бы также учитывать возможные изменения в установленных количествах, которые будут прибавляться вследствие перерасчета выбросов ПГ в базовые годы или по другим причинам. Например, изменения в методологиях для оценки антропогенных выбросов ПГ из источников и их абсорбции поглотителями или в величинах ППП, которые могут быть приняты КС на последующий период действия обязательств согласно положениям статьи 5.2 и 5.3, могут также потребовать применения определенного рода коррективов к установленному количеству, прибавляемому на последующий период действия обязательств.

13/ Эта оценка может быть проведена с использованием фактических кадастровых данных всех Сторон, включенных в приложение I, подготовленных согласно пересмотренным руководящим принципам РКИКООН, которые планируется принять на КС 5. Как ожидается, за 2000 год будут получены более подходящие данные для оценки последствий перерасчета. Оценка, проведенная в документе FCCC/SBSTA/1999/INF.3, охватывала лишь 13 Сторон ввиду отсутствия достаточных данных по большинству Сторон.

Приложение**ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ**

	Основные виды деятельности	Задачи/ категории
ВОКНТА 10 (июнь 1999 года)	<p>ВОКНТА:</p> <ul style="list-style-type: none"> - одобряет свою программу работы - в предварительном порядке принимает раздел о кадастрах руководящих принципов РККОООН для Сторон, включенных в приложение I 	* *
Промежуточный период	<p>Получение от Сторон:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мнений об основных элементах национальных систем - ответов на вопросники об опыте в области существующих национальных систем, включая потребности Сторон, включенных в приложение I, с экономикой переходного периода - кадастров за 1990-1997 годы, рассчитанных с использованием национальных методологий и базовых методологий МГЭИК 	A/1 A/1 A/2
ВОКНТА 11/КС 5 (ноябрь 1999 года)	<p>ВОКНТА/КС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - согласовывают основополагающие элементы национальных систем - принимают пересмотренные руководящие принципы РККОООН для Сторон, включенных в приложение I - согласовывают руководящие указания для укрепления процесса рассмотрения согласно Конвенции 	A/1 * C**
Промежуточный период	<p>Программа в области кадастров МГЭИК:</p> <ul style="list-style-type: none"> - завершает подготовку доклада о наилучших видах практики в области управления кадастрами и факторах неопределенности <p>МГЭИК:</p> <ul style="list-style-type: none"> - завершает подготовку специального доклада о землепользовании, изменениях в землепользовании и лесном хозяйстве <p>Секретариат: представляет доклад об опыте в области существующих национальных систем</p>	A, B/1, C/1 A, B, C, D A/1

	Основные виды деятельности	Задачи/ категории
	<p>Группа экспертов Сторон, включенных в приложение I: Справочный документ: Обзор вопросов, касающихся представления докладов и мониторинга применительно к Сторонам, включенным в приложение I (Эти документы могут быть подготовлены в рамках взаимных консультаций.)</p> <p>Секретариат: представляет доклад о сопоставлении методов, применяемых Сторонами</p> <p>Группа экспертов Сторон, включенных в приложение I: справочный документ о вариантах применения коррективов согласно статье 5.2</p> <p>Получение от Сторон:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предварительных мнений о руководящих принципах для национальных систем - предварительных мнений о коррективах - предварительных мнений о потребностях в дополнительной информации согласно статье 7 - кадастровых данных за 1998 год, подготовленных с использованием пересмотренных руководящих принципов РКИКООН <p>Рабочее совещание с участием экспертов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обсуждение руководящих принципов для национальных систем 	<p>A/1</p> <p>A/2</p> <p>A/2</p> <p>A/1</p> <p>A/2</p> <p>B</p> <p>C/1, D</p> <p>A/1</p>
<p>ВОКНТА 12 (июнь 2000 года)</p>	<p>ВОКНТА:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предварительное обсуждение руководящих принципов для национальных систем - предварительное обсуждение потребностей в дополнительной информации согласно статье 7.1 	<p>A/1</p> <p>B/1</p>

	Основные виды деятельности	Задачи/ категории
	<ul style="list-style-type: none"> - обсуждение результатов Программы МГЭИК, касающихся наилучших видов практики в области управления кадастрами и факторов неопределенности - обсуждение специального доклада МГЭИК о землепользовании, изменениях в землепользовании и лесном хозяйстве - обсуждение методологических аспектов механизмов согласно Киотскому протоколу 	<p>A, B, C</p> <p>A, B, C, D</p> <p>B, C</p>
Промежуточный период	<p>Группа экспертов Сторон, включенных в приложение I: справочный документ о дополнительной информации, касающейся механизмов</p> <p>Секретариат: доклад о последствиях перерасчета кадастров ПГ за базовый год и последующие годы для установленных количеств</p> <p>Получение от Сторон:</p> <ul style="list-style-type: none"> - окончательных мнений о последствиях любых коррективов и, в случае необходимости, об условиях их применения - мнений в отношении элементов механизмов, которые будут включены в руководящие принципы согласно статьям 7 и 8 - предварительных мнений о процедурах, касающихся групп экспертов по рассмотрению - мнений о руководящих принципах для подготовки информации и рассмотрения согласно статьям 7 и 8 <p>Совместное рабочее совещание по вопросам, связанным с кадастрами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проект руководящих принципов для национальных систем - проект условий для коррективов, если это необходимо - руководящие принципы, охватывающие дополнительную информацию согласно статье 7.1 	<p>B, C</p> <p>D</p> <p>A/2</p> <p>B, C, D</p> <p>C</p> <p>B, C, D</p> <p>A/1</p> <p>A/2</p> <p>B/1</p>

	Основные виды деятельности	Задачи/ категории
	<p>Рабочее совещание по:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проекту руководящих принципов для процесса рассмотрения согласно статье 8 	C
ВОКНТА 13/ КС 6 (ноябрь 2000 года)	<p>ВОКНТА/КС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принимают руководящие принципы для национальных систем (статья 5.1) - принимают условия для корректировок, если это необходимо (статья 5.2) - принимают руководящие принципы для информации, подлежащей представлению согласно статье 7 - принимают руководящие принципы для рассмотрения осуществления (статья 8) 	A/1 A/2 B C
Промежуточный период	<p>Группа экспертов Сторон, включенных в приложение I: справочный документ о вариантах минимальных технических требований, которым должны отвечать национальные системы (статья 5.1) и информация, подлежащая представлению согласно статье 7</p> <p>Получение от Сторон:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мнений о минимальных технических требованиях, которым должны отвечать национальные системы (статья 5.1) и информация, подлежащая представлению согласно статье 7 - окончательных мнений о процедурах для групп экспертов по рассмотрению <p>Рабочее совещание:</p> <p>Руководящие указания для групп экспертов по рассмотрению</p>	A/1, B A/1, B C C
ВОКНТА 14 (июнь 2001 года)	<p>ВОКНТА: согласование вариантов для условий учета установленных количеств</p> <p>ВОО: согласование руководящих принципов для групп экспертов по рассмотрению</p>	D C

	Основные виды деятельности	Задачи/ категории
ВОКНТА 15/КС 7 (ноябрь 2001 года)	Принимают условия для учета установленных количеств Принимают процедуры для групп экспертов по рассмотрению	D C

* Эти пункты не рассматриваются в рамках настоящей программы работы, однако являются важным вкладом в ее осуществление.

** В тех случаях, когда употребляется строчная буква без соответствующего номера, речь идет об обеих категориях.
